

Warszawa, dnia 28 lipca 2023 roku

Oznaczenie sprawy: KIM.16.2022

Zawiadomienie o unieważnieniu postępowania

Działając na podstawie art. 260 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2022 r. poz. 1710, ze zm.) – dalej: Pzp, Krajowy Instytut Mediów (dalej: Zamawiający), prowadzący postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na **dostawę telefonów komórkowych dla Krajowego Instytutu Mediów** informuje, iż w oparciu o treść art. 255 pkt 5) oraz art. 257 pkt 1) ustawy Pzp unieważnia przedmiotowe postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego.

1. Zgodnie z treścią art. 257 pkt 1) Pzp Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, ponieważ środki publiczne, które Zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie całości zamówienia, nie zostały przyznane, a możliwość unieważnienia postępowania na tej podstawie została przewidziana w ogłoszeniu o zamówieniu w postępowaniu prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego.
2. Zgodnie z treścią art. 255 pkt 5) Pzp, Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego, ponieważ wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć.

UZASADNIENIE

Zamawiający nie posiada własnych środków na realizację zamówienia. Zamówienie miało być w całości sfinansowane ze środków publicznych, które zabezpieczono w momencie wszczęcia postępowania w ramach umowy ze Skarbem Państwa - Krajową Radą Radiofonii i Telewizji (dalej również: „KRRiT”) na realizację projektu dot. badań konsumpcji mediów (dalej: „Kontrakt”). Jednocześnie Zamawiający przewidział możliwość unieważnienia przedmiotowego postępowania w ogłoszeniu o zamówieniu: II.2.14); Informacje dodatkowe (...) Zamawiający przewiduje, że unieważni postępowanie w przypadkach określonych w art. 257 Pzp (nieprzyznanie środków).

Środki przeznaczone pierwotnie na dalszą rozbudowę panelu telemetrycznego tj. pozyskanie nowych panelistów i wyposażenie ich w telefony celem realizacji badań mediów, zostały na obecnym etapie realizacji projektu cofnięte i skierowane przez Krajową Radę Radiofonii i Telewizji na realizację innych celów. W konsekwencji niemożliwym jest dokonanie wyboru oferty najkorzystniejszej. Przedmiotowe postępowanie musi zostać unieważnione, gdyż Zamawiający nie posiada środków na jego realizację. Zgodnie z orzecznictwem Krajowej Izby Odwoławczej „nieprzyznanie środków”, o których mowa w art. 310 Prawa zamówień publicznych, będzie to zarówno sytuacja, w której zamawiający otrzymał powiadomienie o takiej decyzji podmiotu przyznającego dofinansowanie, jak i sytuacja, w której wprowadzie początkowo zapadła decyzja o przyznaniu środków, ale na skutek innych okoliczności decyzja



ta została cofnięta i ostatecznie zamawiającemu środki na dofinansowanie zamówienia nie zostały przyznane. (Wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 15 marca 2023 r., KIO 574/23).

Zadaniem Zamawiającego jest tworzenie niezależnych badań konsumpcji mediów w Polsce. Obszar ten jest jednym z kluczowych projektów, który polega na tym, iż Zamawiający wyposaża Panelistów w telefony z oprogramowaniem badawczym oraz systemem pomiarowym, dodatkowo tworzy środowisko przetwarzania danych telemetrycznych. System pomiarowy gromadzi i przetwarza dane o aktywności Panelistów, co ma wpływ na ostateczne wyniki Badania. Oba te obszary tj. rozbudowa Panelu telemetrycznego oraz rozwój systemu pomiarowego są realizowane przez Zamawiającego równolegle i wzajemnie się uzupełniają. Przy rozwoju obszaru zbierania i przetwarzania danych, zaistniały ryzyka, o których Zamawiający nie miał wiedzy na etapie wszczęcia niniejszego postępowania. Aby umożliwić dalszą realizację projektu, niezbędna była korekta harmonogramu i kosztorysu na 2023 r., które stanowią integralne części Kontraktu. Obecnie nie została w nich uwzględniona rozbudowa Panelu (czyli rekrutacja kolejnych Panelistów i wyposażanie ich w telefony), a jedynie utrzymanie już zbudowanego Panelu. W związku z tym, że w ramach obecnego Kontraktu KRRiT nie utrzymała finansowania na rozbudowę Panelu, udzielenie przedmiotowego zamówienia na zakup telefonów nie jest możliwe.

Zakup telefonów na potrzeby rozbudowy panelu jest niecelowy i wiązałby się z wyrządzeniem szkody w mieniu publicznym (kontynuacja postępowania prowadziłaby do wydatkowania środków publicznych na cel, który w ramach obecnego Kontraktu nie będzie realizowany). Telefony mogłyby zostać przekazywane Panelistom dopiero za jakiś czas (tj. po osiągnięciu założonego przez KRRiT poziomu rozwoju systemu pomiarowego). Do tego czasu zakupione telefony straciłyby na atrakcyjności, co oznacza, że trudniej byłoby prowadzić rekrutację Panelistów i wiązałaby się to wyższymi kosztami ich pozyskania. Dodatkowo, ze względu na czas zakończenia się gwarancji producenckiej przed terminem zakończenia umowy z Panelistą, Zamawiający musiałby także sfinansować serwis i naprawy z dodatkowych środków.

W tym stanie rzeczy, unieważnienie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na podstawie art. 255 pkt 5) oraz 257 pkt 1) ustawy Pzp należy uznać za zasadne i konieczne.