

Leszno, dnia 7 marca 2022 r.

OR.VI.272.1.2022

Wyjaśnienie i modyfikacja treści specyfikacji warunków zamówienia

Starostwo Powiatowe w Lesznie, działając zgodnie z art. 284 ust. 2 i art. 286 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1129 ze zm.) wyjaśnia treść specyfikacji warunków zamówienia sporządzonej w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonym w trybie podstawowym z możliwością negocjacji na **utworzenie bazy danych BDOT500 i GESUT wraz z wykonaniem działań harmonizujących względem pozostałych zbiorów danych dla obrębów: Augustowo, Jabłonna, Kaczkowo, Lasotki, Moraczewo, Pomykowo, Rojęczyn, Tarnowa Łąka, gmina Rydzyna.**

Pytanie Wykonawcy

Proszę o wyjaśnienie zapisów w rozdziale III ust. 2:

„Niniejszemu opracowaniu podlega cały zasób geodezyjny i kartograficzny w zakresie działań naprawczych w stosunku do operatów geodezyjnych i zgłoszeń spraw geodezyjnych oraz wybrane obręby ewidencyjne w zakresie pozostałych prac. Przedmiotem Zamówienia w ujęciu ogólnym jest:”

Odpowiedź Zamawiającego

Jest to błędny zapis, gdyż praca dotyczy tylko wskazanych w warunkach technicznych obrębów ewidencyjnych Augustowo, Jabłonna, Kaczkowo, Lasotki, Moraczewo, Pomykowo, Rojęczyn, Tarnowa Łąka.

Zapis w warunkach technicznych został zmieniony na:

„Przedmiotem Zamówienia w ujęciu ogólnym jest:”

Pytanie Wykonawcy

Proszę o wyjaśnienie zapisów w rozdziale III ust. 2 pkt 1:

„opracowanie Raportu zamknięcia PZGiK oraz wykonanie działań porządkujących rejestr operatów i rejestr zgłoszeń prace geodezyjnych wraz z obiektami, dla których powyższe stanowią podstawę utworzenia/zmiany;”

Odpowiedź Zamawiającego

Jest to błędny zapis i został usunięty z warunków technicznych.

Pytanie Wykonawcy

Jaki jest zakres pracy w ujęciu ilościowym dotyczący opracowania projektów ZUDP?

Odpowiedź Zamawiającego

Ilość projektów ZUDP podlegających opracowaniu w niniejszej pracy szacuje się na 80. Informacja ta znalazła się w zmodyfikowanych warunkach technicznych w rozdziale VI ust. 2 pkt 6.

W związku z powyższym Zamawiający zmodyfikował Warunki techniczne stanowiące załącznik nr 1 do SWZ.

Pytania Wykonawcy

Proszę o wykreślenie z SIWZ oraz wzoru umowy w § 11 zapisu dotyczącego wykorzystania pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym we flocie pojazdów użytkowanych.

Obowiązek ten, zgodnie z art. 68b ww. ustawy (USTAWA z dnia 2 grudnia 2021 r. Dz. U. 2021 poz. 2269), odnosi się do udzielonych zamówień publicznych:

- o wartości równej lub przekraczającej progi unijne, dotyczących zakupu, leasingu, wynajmu lub

dzierżawy z opcją zakupu pojazdów samochodowych;

• o wartości równej lub przekraczającej progi unijne dotyczących świadczenia usług o określonych kodach Wspólnego Słownika Zamówień UE - CPV:

- 60112000-6 w zakresie publicznego transportu drogowego
- 60130000-8 w zakresie specjalistycznego transportu drogowego osób
- 60140000-1 nieregularny transport osób
- 90511000-2 wywóz odpadów
- 60160000-7 drogowy transport przesyłek pocztowych
- 60161000-4 w zakresie transportu paczek
- 64121100-1 dostarczanie poczty
- 64121200-2 dostarczanie paczek

• w zakresie publicznego transportu zbiorowego o wartości przekraczającej wartość progową określoną w art. 5 ust. 4 rozporządzenia (WE) nr 1370/2007 PE i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczącego usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 1191/69 i (EWG) nr 1107/70.

Jednocześnie w przypadku braku możliwości wykreślenia powyższych zapisów, proszę o informację czy rower elektryczny, hulajnoga elektryczna lub inny pojazd elektryczny widniejący w zasobach firmy i stanowiącej jej flotę pojazdów spełnia wymóg podany w SIWZ i projekcie umowy.

Odpowiedzi Zamawiającego

W związku z wieloma wątpliwościami interpretacyjnymi jakie budzi ustawa z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz.U. z 2021 r. poz. 110 ze zm.), przed wszczęciem przedmiotowego postępowania Zamawiający zwrócił się do ekspertów Wolters Kluwer Polska sp. z o. o. z pytaniem czy przepis art. 68 ust. 3 wymienionej ustawy ma zastosowanie do zamówień publicznych o wartości powyżej 130.000 zł, nie przekraczających jednak progów unijnych?

Zamawiający zamieszcza poniżej wyciąg z otrzymanej odpowiedzi:

QA1900774, redaktor: Anna Stańczuk, autor: Bartosz Kozłowski

„Zgodnie z treścią przepisu art. 68 ust. 3 ustawy z 11.01.2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz.U. z 2021 r. poz. 110 ze zm.) - dalej u.e.p.a., określony w nim obowiązek dotyczy realizacji zadań publicznych, a nie konkretnych zamówień publicznych.

Nawet jednak przy założeniu, iż wskazane w pytaniu zamówienie o wartości nieprzekraczającej progów unijnych będzie jedynym, którego celem jest realizacja danego zadania publicznego, to regulacja z art. 68 ust. 3 ustawy będzie obowiązywała Zamawiającego.

Uzasadnienie

Zgodnie z treścią art. 68 ust. 3 u.e.p.a., jednostka samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 35 ust. 2 u.e.p.a, od dnia 1 stycznia 2022 r. wykonuje, zleca lub powierza wykonywanie zadań publicznych, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 1 u.e.p.a, podmiotom, których łączny udział pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym we flocie pojazdów samochodowych używanych przy wykonywaniu tego zadania wynosi co najmniej 10%. Powyższe zasady nie znajdują przy tym zastosowania do zlecenia lub powierzania wykonania zadania publicznego, do którego nie stosuje się ustawy p.z.p., oraz do wykonywania, zlecenia lub powierzania zadań publicznych dotyczących letniego i zimowego utrzymania dróg polegającego na mechanicznej metodzie oczyszczania jezdni ulic, w szczególności zamiataniu i zmywaniu oraz zapobieganiu i zwalczaniu śliskości zimowej, w tym gołoledzi i usuwaniu śniegu.

Omawiany przepis odnosi się do jednostek samorządu terytorialnego, o których mowa w art. 35 ust. 2 u.e.p.a, obejmie więc województwa, oraz te gminy i powiaty, które zamieszkiwane są przez co najmniej

50 000 osób. Przepis ten mówi o obowiązku zapewnienia realizacji zadań publicznych, o których mowa jest w art. 35 ust. 2 pkt 1 u.e.p.a przy wykorzystaniu danej liczby pojazdów z napędem elektrycznym lub gazowym. Chodzi zatem o zadania publiczne określone w określonych w art. 7 ust. 1 ustawy z 8.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.), art. 4 ust. 1 ustawy z 5.06.1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 920) albo art. 14 ust. 1 ustawy z 5.06.1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2020 r. poz. 1668), z wyłączeniem publicznego transportu zbiorowego. Wyjątki stanowią te zadania, do których wykonania nie stosuje się przepisów p.z.p. i tych, które dotyczą określonego w przepisie utrzymania dróg.

Mając na względzie powyższe wskazać należy, iż obowiązek z art. 68 ust. 3 u.e.p.a. znajduje zastosowanie do realizacji zadań publicznych, a nie konkretnych umów czy zamówień. Przepis ten nie nakazuje, zatem aby przy wykonywaniu każdej umowy, której celem jest realizacja zadań publicznych używane były odpowiedniego rodzaju pojazdy. Wskazuje on, że odpowiedni procent pojazdów gazowych i elektrycznych ma być wykorzystywane przy realizacji danego zadania (niezależnie od tego, w oparciu o ile umów zadanie to będzie realizowane). Może zatem zdarzyć się sytuacja, w której pewne umowy służące realizacji zadania w zakresie edukacji będą wykonywane przez wykonawców nieposiadających dostosowanej do przepisów ustawy floty, pod warunkiem, że liczba pojazdów z napędem elektrycznym lub gazowym wykorzystywana przez innych wykonawców realizujących to zadanie zapewni spełnienie omawianego warunku.

Wartość zamówienia lub zamówień, służących realizacji zadania publicznego, o którym mowa jest w art. 35 ust. 2 pkt 1 u.e.p.a nie ma znaczenia dla zaktualizowania się obowiązku, o którym mowa jest w art. 68 ust. 3 u.e.p.a., chyba, że z uwagi na tę wartość dla realizacji zadania nie stosuje się przepisów ustawy p.z.p.”

W związku z powyższym Zamawiający nie ma podstaw prawnych do wykreślenia z SWZ oraz wzoru umowy w § 11. zapisu dotyczącego wykorzystania pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym we flocie pojazdów użytkowanych.

Jeśli zaś chodzi o informację czy rower elektryczny, hulajnoga elektryczna lub inny pojazd elektryczny widniejący w zasobach firmy i stanowiącej jego flotę pojazdów spełnia wymóg podany w SWZ i projekcie umowy, to należy sięgnąć do art. 2 pkt 33 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2021 r., poz. 450 ze zm.), który zawiera definicję pojazdów samochodowych, w których flocie wymagany jest udział, wynoszący co najmniej 10%, pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym używanych przy wykonywaniu zadania publicznego. Zgodnie z definicją ustawową **pojazd samochodowy** to pojazd silnikowy, którego konstrukcja umożliwia jazdę z prędkością przekraczającą 25 km/h; określenie to nie obejmuje ciągnika rolniczego. W związku z tym zarówno pojęcie roweru elektrycznego jak i hulajnogi elektrycznej w rozumieniu ustawy Prawo o ruchu drogowym nie wyczerpuje znamion pojazdu samochodowego. Wykonawca posiadający jedynie rower elektryczny lub hulajnogę elektryczną we flocie pojazdów samochodowych używanych przy wykonywaniu zadania z zakresu geodezji i kartografii będącego przedmiotem niniejszego zamówienia, nie spełni zatem wymogu wynikającego z ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych, określonego w SWZ i projekcie umowy.

Z up. STAROSTY
/-/ Maciej Wiśniewski
Wicestarosta