

Uzasadnienie faktyczne i prawne udzielenia zamówienia in-house na podstawie art. 214 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (tj. Dz. U. z 2024 r., poz. 1320, dalej: „P.z.p.”), którego przedmiotem jest odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości pozostających w systemie gospodarki odpadami komunalnymi Miasta i Gminy Września (nieruchomości zamieszkałych) oraz GPSZOK zlokalizowanego w miejscowości Września, przy ul. Gen. Sikorskiego 38

Podstawa prawna: art. 214 ust. 1 pkt 11 P.z.p.

Uzasadnienie wyboru trybu udzielenia zamówienia z wolnej ręki:

Zgodnie z art. 214 ust. 1 pkt 11 P.z.p., Zamawiający może udzielić zamówienia w trybie z wolnej ręki, jeżeli zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 4 i art. 5 ust. 1 pkt 1, osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- 1) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób,
- 2) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w lit. a,
- 3) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

1. Zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej

Zamawiający sprawuje nad Wrzesińskim Przedsiębiorstwem Usług Komunalnych Sp. z o.o. (dalej: „Spółka”) kontrolę w ww. rozumieniu, która powszechnie nazywana jest tzw. kontrolą analogiczną o strukturze kaskadowej. Kontrola ta ma charakter wielowymiarowy i wieloaspektowy.

Spółka stanowi jednostkę organizacyjną Miasta Września, będąc spółką komunalną drugiego stopnia oraz formę prowadzenia gospodarki komunalnej w obszarze dotyczącym odpadów komunalnych¹ w rozumieniu art. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 679, dalej: „u.g.k.”).

Należy wobec powyższego wskazać, że relacja pomiędzy gminą, a spółką komunalną (w tym drugiego stopnia) z założenia, mocą stosownych regulacji u.g.k. zapewnia kontrolę analogiczną, co potwierdzają orzeczenia Izby. Egzemplifikacyjnie Izba w wyroku z dnia 4

¹ W zakresie niektórych zadań Miasta Września.

października 2019 r., KIO 1842/19 podkreśliła, że „Brak jest jakichkolwiek ograniczeń w zakresie wykonywania praw z przysługujących Zamawiającemu udziałów w kapitale zakładowym na Zgromadzeniu Wspólników czy też regulacji uzależniających podejmowanie przez ten organ strategicznych decyzji od uzyskania zgody innego organu. Indywidualna kontrola wspólników nie została ograniczona czy wyłączona, mimo iż możliwość taką dają przepisy k.s.h., podobnie jak w umowie spółki nie ograniczono uprawnień rewizyjnych Rady Nadzorczej. Zgromadzenie Wspólników ma bezpośredni wpływ na skład osobowy Rady Nadzorczej, a pośredni na skład osobowy Zarządu. Zgromadzenie Wspólników decyduje także o zasadach kształtowania wynagrodzeń członków Zarządu i Rady Nadzorczej.”

Zasadne jest jednak podkreślenie, że więź kontrolna pomiędzy Miastem Września, a Spółką została umocniona, w tym poprzez regulacje korporacyjne.

W Spółce udziały posiadają:

- 1) Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o., ul. Gen. Sikorskiego 38, 62-300 Września (dalej: „PUK Sp. z o.o.”) w łącznej ilości 90% udziałów, oraz
- 2) Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o., ul. Miłosławska 8, 62-300 Września (dalej: „PWIK”) w łącznej ilości 10% udziałów.

W obu ww. spółkach 100% udziałów posiada Miasto Września, a w konsekwencji w obu funkcję Zgromadzenia Wspólników pełni piastun Burmistrza Miasta i Gminy Września. Nad obiema z ww. spółkami, Miasto Września sprawuje kontrolę analogiczną, przy czym konstrukcyjna więź kontrolna pomiędzy Miastem, a Spółką zachodzi za pośrednictwem PUK Sp. z o.o., jako wiodącym i większościowym w Spółce.

Miasto Września sprawuje kontrolę analogiczną nad PUK Sp. z o.o., co w warstwie korporacyjnej znajduje swoje odzwierciedlenie m.in. w treści:

- 1) § 6 Aktu Założycielskiego zgodnie z którym:

Spółka może tworzyć i przystępować do innych spółek, organizacji, przedsięwzięć i stowarzyszeń, z zastrzeżeniem, że celem tworzenia i przystępowania przez Spółkę do innych spółek musi pozostawać realizacja zadania lub zadań Gminy Września, a Spółka, będzie nad taką spółką lub spółkami sprawowała kontrolę odpowiadającą kontroli sprawowanej nad Spółką przez Gminę Września (tzw. kontrola kaskadowa; pośrednia).

- 2) § 23 Aktu Założycielskiego zgodnie z którym:

Do wyłącznych kompetencji Rady Nadzorczej należą:

- 1) *Sprawowanie kontroli nad działalnością Spółki,*
- 2) *Nadzór nad realizacją uchwał zgromadzenia wspólników,*
- 3) *Opiniowanie głównych kierunków oraz strategii działania Spółki,*
- 4) *Opiniowanie utworzenia spółki, przystąpienia do innej spółki, organizacji gospodarczej, organizacji społecznej oraz o występowaniu z niej,*

- 5) *Opiniowanie projektów uchwał zarządu, w szczególności w sprawach polityki finansowej Spółki, zasad wynagradzania pracowników, zwolnień grupowych pracowników, istotnych zmian organizacyjnych Spółki oraz w sprawach nabycia, zbycia albo obciążenia przedsiębiorstwa, zorganizowanej części przedsiębiorstwa oraz nieruchomości, użytkowania wieczystego lub udziału w nich,*
- 6) *Opiniowanie wniosków Zarządu, skierowanych do Zgromadzenia Wspólników o wyrażenie zgody na nabywanie, zbywanie lub obciążanie nieruchomości lub prawa użytkowania wieczystego albo udziału w nieruchomości lub w prawie użytkowania wieczystego,*
- 7) *Udzielanie zgody na zastawienie i poręczenie majątkiem Spółki,*
- 8) *Opiniowanie wniosków Zarządu, skierowanych do Zgromadzenia Wspólników o wyrażenie zgody na zbycie lub wydzierżawienie przedsiębiorstwa Spółki lub jego części albo ustanowienie na nich ograniczonego prawa rzeczowego,*
- 9) *Opiniowanie rocznych planów gospodarczych Spółki na dany rok obrotowy oraz wieloletnich planów działalności inwestycyjnej Spółki,*
- 10) *Coroczne badanie sprawozdania Zarządu, bilansu oraz rachunku zysków i strat,*
- 11) *Rozpatrywanie i opiniowanie wniosków Zarządu co do podziału zysków lub pokrycia strat,*
- 12) *Składanie wobec Zgromadzenia Wspólników corocznego pisemnego sprawozdania z wyniku badania rachunków oraz z przeprowadzanych kontroli,*
- 13) *Stawianie wniosków na Zgromadzeniu Wspólników o udzielenie Zarządowi pokwitowania,*
- 14) *Wybór biegłego rewidenta prowadzącego badanie sprawozdania finansowego Spółki,*
- 15) *Zatwierdzanie regulaminu przedsiębiorstwa Spółki oraz regulaminu Zarządu,*
- 16) *Opiniowanie wniosków Zarządu, skierowanych do Zgromadzenia Wspólników o wyrażenie zgody na zaciągnięcie zobowiązania o wartości przekraczającej 500.000,00 zł (słownie: pięćset tysięcy złotych), o ile nie zostało ono ujęte w zatwierdzonym przez Zgromadzenie Wspólników planie gospodarczym Spółki,*
- 17) *Rozpatrywanie skargi i wnioski dotyczące działalności Zarządu,*
- 18) *Zawieszenie członków Zarządu Spółki,*

3) § 26 Aktu Założycielskiego zgodnie z którym:

Do wyłącznej kompetencji Zgromadzenia Wspólników należy:

- 1) *Uchwalanie planów oraz głównych kierunków oraz strategii działania Spółki,*
- 2) *Zmiana Aktu Założycielskiego Spółki,*
- 3) *Wyrażanie zgody na utworzenie spółki, przystąpienie do innej spółki, organizacji gospodarczej, organizacji społecznej oraz o występowaniu z niej,*
- 4) *Postanowienie co do dalszego istnienia Spółki w przypadku, gdyby straty przekroczyły sumę kapitału zapasowego i kapitałów rezerwowych oraz połowy kapitału zakładowego,*
- 5) *Połączenie lub rozwiązanie Spółki oraz utworzenie nowej Spółki,*

- 6) *Podjęcie uchwał w sprawie tworzenia i likwidacji oddziałów przedsiębiorstwa Spółki,*
- 7) *Wyrażanie zgody na obejmowanie, nabywanie, zbywanie lub obciążanie udziałów w innych podmiotach gospodarczych,*
- 8) *Podjęcie uchwał w sprawie cennika usług świadczonych przez Spółkę,*
- 9) *Rozpatrywanie i zatwierdzanie rocznych planów gospodarczych i wieloletnich planów działalności inwestycyjnej Spółki,*
- 10) *Wyrażanie zgody na zbycie lub wydzierżawienie przedsiębiorstwa Spółki lub jego części albo ustanowienie na nich ograniczonego prawa rzeczowego,*
- 11) *Wyrażenie zgody na nabywanie, zbywanie lub obciążanie nieruchomości lub prawa użytkowanie wieczyste albo udziału w nieruchomości lub w prawie użytkowania wieczyste,*
- 12) *Wybór i odwoływanie Rady Nadzorczej,*
- 13) *Uchwalanie regulaminu Rady Nadzorczej i regulaminu Zgromadzenia Wspólników,*
- 14) *Określenie zasad wynagradzania członków Rady Nadzorczej,*
- 15) *Rozpatrywanie i zatwierdzanie sprawozdania Zarządu Spółki, bilansu oraz rachunków zysku i strat za ubiegły rok obrachunkowy,*
- 16) *Podjęcie uchwały o podziale zysku lub o sposobie pokrywania strat,*
- 17) *Udzielenie Członkom Zarządu i Rady Nadzorczej absolutorium z wykonania przez nich obowiązków,*
- 18) *Wyrażanie zgody na zaciągnięcie zobowiązania o wartości przekraczającej 500.000,00 zł (słownie: pięćset tysięcy złotych), o ile nie zostało ono ujęte w zatwierdzonym przez Zgromadzenie Wspólników planie gospodarczym Spółki,*
- 19) *Podjęcie uchwały o emisji obligacji,*
- 20) *Tworzenie funduszy celowych,*
- 21) *Umorzenie udziałów,*
- 22) *Zbycie udziałów, oddanie ich w zastaw, dzierżawienie lub ustanowienie na nich prawa użytkowania musi być zgodne z działem IV Ustawy z dnia 30 sierpnia 1988 roku o komercjalizacji i prywatyzacji, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4*
- 23) *Podwyższenie lub obniżenie kapitału zakładowego,*
- 24) *Podjęcie uchwał w innych sprawach dotyczących Spółki, w tym wniesionych przez Radę Nadzorczą lub Zarząd,*
- 25) *Wszelkie postanowienia dotyczące roszczeń o naprawienie szkody wyrządzonej przy zawiązywaniu Spółki lub sprawowaniu zarządu albo nadzoru.*

PUK Sp. z o.o. sprawuje bezpośrednią kontrolę analogiczną nad Spółką co w warstwie korporacyjnej znajduje swoje odzwierciedlenie m.in. w treści:

1) § 4 Akty założycielskiego zgodnie z którym:

1. *Spółka zostaje zawiązana w celu realizacji zadań Gminy Września służących zaspokajaniu potrzeb wspólnoty samorządu terytorialnego.*

2. *Spółka, w oparciu o odrębny akt powierzenia, będzie realizować zadania Gminy Września w obszarze gospodarki odpadami komunalnymi, w szczególności polegające na odbiorze odpadów komunalnych.*
3. *Uszczegółowienie sposobu realizacji zadań określonych w ust. 2 powyżej nastąpi w odrębnych aktach, w szczególności umowie o udzielenie zamówienia publicznego na odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości pozostających w systemie gospodarki odpadami komunalnymi Gminy Września.*
4. *Realizacja zadań gminnych w formie spółki komunalnej (w formule bezprzetargowej), wymaga zapewnienia aby spełnione były wymogi właściwe dla tzw. zamówień in-house, tj.:*
 - a) *zapewnienie kontroli Gminy Września nad Spółką, o charakterze podobnym do kontroli nad własnymi jednostkami (kontrola analogiczna), w za pośrednictwem spółki pierwszego stopnia,*
 - b) *zapewnienia zależności ekonomicznej Spółki od Gminy Września, w tym poprzez realizację zadań powierzonych przez inne podmioty kontrolowane analogicznie przez Gminę Września,*
 - c) *braku udziału w Spółce niedozwolonego udziału kapitału prywatnego.*
5. *Spółka jest podmiotem wewnętrznym Gminy Września, będąc spółką komunalną drugiego stopnia, w rozumieniu doktryny in-house, a więc jest podmiotem kontrolowanym analogicznie przez Gminę Września za pośrednictwem spółek założycielskich, zależnym od niej ekonomicznie oraz podmiotem w którym nie występuje niedozwolony kapitał podmiotu prywatnego i Spółka w tym jej organy zobowiązane są do utrzymania tego stanu przez cały okres funkcjonowania Spółki.*
6. *W zakresie i na zasadach określonych właściwymi przepisami prawa Spółka może podejmować także działalność inną niż określona w ust. 1 niniejszego paragrafu, przy zastrzeżeniu, że działalność ta nie może kolidować z postanowieniem ust. 4 i 5.*
7. *Trwałe zapewnienie stanu o którym mowa w ust. 4 i 5 jest celem Wspólników oraz Spółki.*

2) § 23 Akty założycielskiego zgodnie z którym:

Do wyłącznych kompetencji Rady Nadzorczej należy:

- 1) *Sprawowanie kontroli nad działalnością Spółki,*
- 2) *Nadzór nad realizacją uchwał zgromadzenia wspólników,*
- 3) *Opiniowanie głównych kierunków oraz strategii działania Spółki,*
- 4) *Opiniowanie utworzenia spółki, przystąpienia do innej spółki, organizacji gospodarczej, organizacji społecznej oraz o występowaniu z niej,*
- 5) *Opiniowanie projektów uchwał zarządu, w szczególności w sprawach polityki finansowej Spółki, zasad wynagradzania pracowników, zwolnień grupowych pracowników, istotnych zmian organizacyjnych Spółki oraz w sprawach nabycia, zbycia albo obciążenia przedsiębiorstwa, zorganizowanej części przedsiębiorstwa oraz nieruchomości, użytkowania wieczystego lub udziału w nich,*

- 6) *Opiniowanie wniosków Zarządu, skierowanych do Zgromadzenia Wspólników o wyrażenie zgody na nabywanie, zbywanie lub obciążanie nieruchomości lub prawa użytkowanie wieczystego albo udziału w nieruchomości lub w prawie użytkowania wieczystego,*
- 7) *Udzielanie zgody na zastawienie i poręczenie majątkiem Spółki,*
- 8) *Opiniowanie wniosków Zarządu, skierowanych do Zgromadzenia Wspólników o wyrażenie zgody na zbycie lub wydzierżawienie przedsiębiorstwa Spółki lub jego części albo ustanowienie na nich ograniczonego prawa rzeczowego,*
- 9) *Opiniowanie rocznych planów gospodarczych Spółki na dany rok obrotowy oraz wieloletnich planów działalności inwestycyjnej Spółki,*
- 10) *Coroczne badanie sprawozdania Zarządu, bilansu oraz rachunku zysków i strat,*
- 11) *Rozpatrywanie i opiniowanie wniosków Zarządu co do podziału zysków lub pokrycia strat,*
- 12) *Składanie wobec Zgromadzenia Wspólników corocznego pisemnego sprawozdania z wyniku badania rachunków oraz z przeprowadzanych kontroli,*
- 13) *Stawianie wniosków na Zgromadzeniu Wspólników o udzielenie Zarządowi pokwitowania,*
- 14) *Wybór biegłego rewidenta prowadzącego badanie sprawozdania finansowego Spółki,*
- 15) *Zatwierdzanie regulaminu przedsiębiorstwa Spółki oraz regulaminu Zarządu,*
- 16) *Opiniowanie wniosków Zarządu, skierowanych do Zgromadzenia Wspólników o wyrażenie zgody na zaciągnięcie zobowiązania o wartości przekraczającej 500.000,00 zł (słownie: pięćset tysięcy złotych), o ile nie zostało ono ujęte w zatwierdzonym przez Zgromadzenie Wspólników planie gospodarczym Spółki,*
- 17) *Rozpatrywanie skargi i wnioski dotyczące działalności Zarządu,*
- 18) *Zawieszenie członków Zarządu Spółki,*
- 19) *Delegowanie członków Rady Nadzorczej, na okres nie dłuższy niż 3 (trzy) miesiące, do czasowego wykonywania czynności członków Zarządu, którzy zostali odwołani, zawieszeni, złożyli rezygnację albo z innych przyczyn nie mogą sprawować swoich czynności, celem zapewnienia funkcjonowania Zarządu Spółki w okresie do uzupełnienia jego składu bądź przywrócenia do pełnionych funkcji zawieszonych bądź czasowo niezdolnych do pełnienia funkcji członków Zarządu.*

3) § 26 Aktu założycielskiego zgodnie z którym:

Do wyłącznej kompetencji Zgromadzenia Wspólników należy:

- 1) *Uchwalanie planów oraz głównych kierunków oraz strategii działania Spółki,*
- 2) *Zmiana Aktu Założycielskiego Spółki,*
- 3) *Wyrażanie zgody na utworzenie spółki, przystąpienie do innej spółki, organizacji gospodarczej, organizacji społecznej oraz o występowaniu z niej,*
- 4) *Postanowienie co do dalszego istnienia Spółki w przypadku, gdyby straty przekroczyły sumę kapitału zapasowego i kapitałów rezerwowych oraz połowy kapitału zakładowego,*

- 5) *Połączenie lub rozwiązanie Spółki oraz utworzenie nowej Spółki,*
- 6) *Podejmowanie uchwał w sprawie tworzenia i likwidacji oddziałów przedsiębiorstwa Spółki,*
- 7) *Wyrażanie zgody na obejmowanie, nabywanie, zbywanie lub obciążanie udziałów w innych podmiotach gospodarczych,*
- 8) *Podejmowanie uchwał w sprawie cennika usług świadczonych przez Spółkę,*
- 9) *Rozpatrywanie i zatwierdzanie rocznych planów gospodarczych i wieloletnich planów działalności inwestycyjnej Spółki,*
- 10) *Wyrażanie zgody na zbycie lub wydzierżawienie przedsiębiorstwa Spółki lub jego części albo ustanowienie na nich ograniczonego prawa rzeczowego,*
- 11) *Wyrażenie zgody na nabywanie, zbywanie lub obciążanie nieruchomości lub prawa użytkowanie wieczystego albo udziału w nieruchomości lub w prawie użytkowania wieczystego,*
- 12) *Wybór i odwoływanie Rady Nadzorczej,*
- 13) *Uchwalanie regulaminu Rady Nadzorczej i regulaminu Zgromadzenia Wspólników,*
- 14) *Określenie zasad wynagradzania członków Rady Nadzorczej,*
- 15) *Rozpatrywanie i zatwierdzanie sprawozdania Zarządu Spółki, bilansu oraz rachunków zysku i strat za ubiegły rok obrachunkowy,*
- 16) *Podjęcie uchwały o podziale zysku lub o sposobie pokrywania strat,*
- 17) *Udzielenie Członkom Zarządu i Rady Nadzorczej absolutorium z wykonania przez nich obowiązków,*
- 18) *Wyrażanie zgody na zaciągnięcie zobowiązania o wartości przekraczającej 500.000,00 zł (słownie: pięćset tysięcy złotych), o ile nie zostało ono ujęte w zatwierdzonym przez Zgromadzenie Wspólników planie gospodarczym Spółki,*
- 19) *Podjęcie uchwały o emisji obligacji,*
- 20) *Tworzenie funduszy celowych,*
- 21) *Umorzenie udziałów,*
- 22) *Zbycie udziałów, oddanie ich w zastaw, dzierżawienie lub ustanowienie na nich prawa użytkowania musi być zgodne z działem IV Ustawy z dnia 30 sierpnia 1988 roku o komercjalizacji i prywatyzacji, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4*
- 23) *Podwyższenie lub obniżenie kapitału zakładowego,*
- 24) *Podejmowanie uchwał w innych sprawach dotyczących Spółki, w tym wniesionych przez Radę Nadzorczą lub Zarząd,*

Powyżej wskazane regulacje korporacyjne, funkcjonujące w sposób realnie zapewniający dominujący wpływ na cele strategiczne Spółki oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania jej sprawami (m.in. zakres działalności podejmowanej przez Spółkę) ukazują sprawowanie przez Miasto Września kontroli analogicznej nad Spółką (kontroli o charakterze kaskadowym). Jednocześnie ww. rozwiązania korporacyjne uzupełniane są aktami dodatkowymi, które umacniają istnienie kontroli analogicznej. Kontrola ta będzie uwzględniona również w

umowie in-house zawieranej po przeprowadzeniu postępowania, które poprzedzone jest niniejszym ogłoszeniem.

Spółka stanowi podmiot wewnętrzny Miasta Września zapewniający realizację jej zadań, co ukazuje również prognozowany stopień zależności ekonomicznej Spółki od Związku.

Uwzględniając:

- 1) zakres kompetencji i uprawnień Zgromadzenia Wspólników w PUK Sp. z o.o., oraz ograniczenia jakie odnoszą się do Zarządu PUK Sp. z o.o.,
- 2) zakres kompetencji i uprawnień Zgromadzenia Wspólników w Spółce oraz ograniczenia jakie odnoszą się do Zarządu Spółki

a także mając na uwadze relacje jakie zachodzą pomiędzy PUK Sp. z o.o. oraz Spółką, należy uznać, że pomiędzy Miastem Września, a Spółką występuje kontrola analogiczna o charakterze kaskadowym spełniająca wymogi określone art. 214 ust. 1 pkt 11 lit a) P.z.p.

2. ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w art. 214 ust. 1 pkt 11 lit. a) P.z.p.

W przypadku Spółki, należy wskazać, że została ona utworzona dnia 11 grudnia 2024 r. Dotychczas Spółka nie prowadziła żadnej działalności gospodarczej, a w konsekwencji nie uzyskiwała przychodów z realizacji świadczeń. Dedykowanie Spółki realizacji usług odbioru i transportu odpadów komunalnych na rzecz Miasta Września od 2025 r., poprzez udzielenie jej zamówienia in-house na obsługę nieruchomości zamieszkałych, stosownie do regulacji art. 214 ust. 6 P.z.p. z uwzględnieniem okoliczności wskazanych powyżej, nakazuje ocenę przesłanki wyrażonej w art. 214 ust. 1 pkt 11 lit a) w oparciu o analizę prognostyczną. Stosownie bowiem do wskazanego przepisu: *„W przypadku gdy ze względu na dzień utworzenia lub rozpoczęcia działalności przez osobę prawną (...) dane dotyczące średniego przychodu za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia są niedostępne (...), procent działalności, o którym mowa w ust. 1 pkt 11 lit. b, pkt 12 lit. b, pkt 13 lit. b i pkt 14 lit. c, ustala się za pomocą wiarygodnych prognoz handlowych.”*. Powyższe jest naturalną konsekwencją nieistnienia danych historycznych pozwalających na analizę okoliczności wyrażonej w art. 214 ust. 1 pkt 11 lit b) P.z.p. w oparciu o dane historyczne.

Zważając na powyższe przeprowadzono prognozę przychodów przyszłych Spółki, uwzględniając, że założony zakres działalności Spółki ogranicza się do działalności na rzecz Miasta Września i aktualnie dotyczyć będzie on realizacji usługi objętej postępowaniem, na potrzeby którego sporządzono niniejsze ogłoszenie. Dodatkowo uwzględniono, że rozliczenia pomiędzy Miastem Września, a Spółką będą przeprowadzane w sposób zgodny z Decyzją Komisji Europejskiej z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu

świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym. Rozliczenie tytułem realizacji usług przez Spółkę na rzecz Miasta Września w zakresie dotyczących usług odbioru odpadów komunalnych, przybierze postać pokrycia kosztów świadczenia tych usług i zostanie powiększone o stopę rozsądnego zysku. W konsekwencji uzasadnione pozostaje prognozowanie przychodów w tym zakresie przy uwzględnieniu planowanych kosztów świadczenia usług i wspomnianego zysku.

Spółka w 2025 r. będzie uzyskiwać w tym zakresie przychody związane z wskazaną sferą działalności gospodarczej w wysokości pokrywającej poniżej wskazane koszty (co zostanie powiększone o ustalony przez Miasto Września stopień rozsądnego zysku). Łączne koszty roczne świadczenia usług odbioru odpadów komunalnych na terenie Miasta Września prognozuje się na kwotę 7 439 326,31 netto (8 034 472,41 brutto). Przyjmując, 6% stopę rozsądnego zysku, przychody Spółki w 2025 r. tytułem odbioru odpadów komunalnych z Miasta Września wyniosą 7 885 685,89 zł netto (8 516 540,75 zł brutto).

W 2026 r. Spółka będzie ponosić koszty zbliżone do kosztów ponoszonych w 2025 r., przy czym zasadne pozostaje przyjęcie, iż ulegną one wzrostowi w szczególności w zakresie wysokości wynagrodzeń pracowników, jak i kosztów zewnętrznych. W związku z wskazaną okolicznością uzasadnione pozostaje przyjęcie, iż koszty ogółem wzrosną na poziomie 5-10%, a więc wyniosą ok 7 811 292,63 zł - 8 592 421,88 zł netto (8 436 196,03 - 9 279 815,63 zł brutto). Istotne w tym zakresie pozostaje, że w związku z rozliczenia w formule tzw. rekompensaty (pokrycia kosztów powiększonych o rozsądny zysk), koszty te będą prognozowane szczegółowo w planie rocznym (na 2026 r.), celem ich konkretyzacji i ustalenia wysokości rekompensaty bieżącej i rocznej. Wskazany czynnik uchyli szacunkowy charakter ww. kosztów wynikający z braku skonkretyzowanych prognoz makroekonomicznych na 2026 r., czy też pewnych danych wyjściowych (np. informacji o minimalnym wynagrodzeniu pracowniczym na 2026 r.). Przyjmując, 6% stopę rozsądnego zysku, przychody Spółki w 2026 r. tytułem odbioru odpadów komunalnych z Miasta Września wyniosą 8 279 970,19 - 9 107 967,19 zł netto (8 942 367,79 - 9 836 604,57 zł brutto).

W oparciu o powyżej przedstawione dane stopień zależności ekonomicznej Spółki od Miasta Września w:

- 1) 2025 r. będzie kształtować się na poziomie 100 % w ujęciu przychodowym,
- 2) 2026 r. będzie kształtować się na poziomie 100% w ujęciu przychodowym.

3. w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

W Spółce nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

Wobec zaistnienia okoliczności, aktualizujących wszystkie przesłanki wyrażone w art. 214 ust. 1 pkt 11 P.z.p. Zamawiający wybrał tryb zamówienia z wolnej ręki jako tryb udzielenia zamówienia Wykonawcy.