

Wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na podstawie ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1710 ze zm.), pn.:

„Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują w całości lub częściowo mieszkańcy z terenu Miasta Piotrków Trybunalski”.

Działając na podstawie 135 ust. 2 ww. ustawy zamawiający, w odpowiedzi na wnioski wykonawców, wyjaśnia co następuje:

Pytanie 1

Zgodnie z Rozdziałem IV pkt 2 SWZ: Zamawiający wymaga, aby podczas realizacji przedmiotu zamówienia:

1) udział pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym we flocie pojazdów samochodowych w rozumieniu art. 2 pkt 33 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (pojazd silnikowy, którego konstrukcja umożliwia jazdę z prędkością przekraczającą 25 km/h; określenie to nie obejmuje ciągnika rolniczego), użytkowanych przy wykonywaniu niniejszej umowy, wynosił co najmniej 10% zgodnie z art. 68 ust. 3 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych,

2) udział pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych wodorem we flocie użytkowanych pojazdów przy wykonywaniu niniejszej umowy – dotyczy kategorii: N1 (pojazdy samochodowe zaprojektowane i wykonane do przewozu ładunków i mające maksymalną masę całkowitą nieprzekraczającą 3,5 t), wynosił co najmniej 22% zgodnie z art. 68a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych – do tego udziału, wlicza się pojazdy hybrydowe lub napędzane gazem ziemnym o maksymalnej emisji 50 g CO₂/km i emisji zanieczyszczeń w rzeczywistych warunkach jazdy poniżej 80% dopuszczalnych wartości emisji,

3) udział pojazdów napędzanych paliwami alternatywnymi we flocie użytkowanych pojazdów przy wykonywaniu niniejszej umowy – dotyczy kategorii: N2 (pojazdy samochodowe zaprojektowane i wykonane do przewozu ładunków i mające maksymalną masę całkowitą przekraczającą 3,5 t, ale nieprzekraczającą 12 t), N3 (pojazdy samochodowe zaprojektowane i wykonane do przewozu ładunków i mające maksymalną masę całkowitą przekraczającą 12 t), wynosił co najmniej 7 % zgodnie z art. 68a ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych. zgodnie z art. 68a ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 11.01.2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1083), zamawiający zapewnia, aby udział pojazdów kategorii N2 i N3, napędzanych paliwami alternatywnymi w całkowitej liczbie pojazdów tych kategorii objętych zamówieniami, o których mowa w art. 68b, wynosił co najmniej 7% - do dnia 31 grudnia 2025 r. Oznacza to, że wskaźnik 7% należy odnosić wyłącznie do kategorii pojazdów N2 i N3. Zgodnie z art. 68a ust. 2 ustawy udziały pojazdów w całkowitej liczbie pojazdów objętych zamówieniami, o których mowa w ust. 1, zwane dalej „minimalnymi udziałami”, dotyczą łącznie wszystkich zamówień wymienionych w ust. 1, udzielonych przez zamawiającego w okresie do dnia 31 grudnia 2025 r. Literalne brzmienie przepisu wskazuje, że po pierwsze

- łączeniu podlegają pojazdy dedykowane do realizacji wszystkich zadań opisanych w art. 68a ust. 1 ustawy o elektromobilności, po drugie - współczynnik 7% obliczany jest z uwzględnieniem wszystkich pojazdów wykorzystywanych do wykonywania tych zadań w okresie do 31.12.2025 r.

Wystarczy jednak, że np. tylko w 2025 r. gmina będzie wymagała od wykonawcy posiadania takich pojazdów, natomiast w zamówieniach realizowanych do 2024 wymogu takiego zaniecha. Za taką interpretacją przepisu przemawia nie tylko fakt, że ustawodawca posłużył się sformułowaniem „do 31 grudnia 2025 r.” bez wskazania, że wymóg musi być spełniony w każdym roku, ale również wykładnia celowościowa, pozwalając podmiotom wykonującym usługi wskazane w przepisie na dostosowanie taboru do wymogów ustawy. W związku z tym wnosimy o zmianę ww. postanowień poprzez złagodzenie wymogu. Obecne postanowienia w sposób znaczący podwyższają koszty wykonania usługi, a nie są uzasadnione bezwzględnym wymogiem ustawowym, co oznacza, że Zamawiający nie musi stawiać wymogów, o których mowa w art. 68a ustawy z dnia 11.01.2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1083). Z kolei w zakresie art. 68 tej ustawy warto nadmienić, że poziom 10% obliczany jest łącznie dla wszystkich podmiotów, którym zlecane jest świadczenie usług.

Odpowiedź:

Zamawiający nie zamierza dokonywać zmian wymogów SWZ we wskazanym zakresie. Równocześnie prostuje omyłki pisarskie w treści §16 wzoru umowy (w zakresie oznaczenia przepisów ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych):

(...) 2. Wykonawca oświadcza, że udział pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych wodorem we flocie użytkowanych pojazdów przy wykonywaniu niniejszej umowy, będzie wynosił co najmniej 22 % zgodnie z art. 68a ust. 1 pkt 1 ustawy wskazanej w ust. 1 powyżej. W przypadku zmiany tej ustawy w zakresie terminu zapewnienia udziału pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym, wymagania w zakresie elektromobilności określone w umowie stosuje się z uwzględnieniem zmian tej ustawy.

3. Wykonawca oświadcza, że udział pojazdów napędzanych paliwami alternatywnymi we flocie użytkowanych pojazdów przy wykonywaniu niniejszej umowy, będzie wynosił co najmniej 7 % zgodnie z art. 68a ust. 1 pkt 2 ustawy wskazanej w ust. 1 powyżej. W przypadku zmiany tej ustawy w zakresie terminu zapewnienia udziału pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym, wymagania w zakresie elektromobilności określone w umowie stosuje się z uwzględnieniem zmian tej ustawy."

Pytanie 2

Zgodnie z Rozdziałem VI pkt 7 SWZ: Zamawiający przewiduje możliwość ilościowego zwiększenia zakresu zamówienia w okresie obowiązywania umowy, wskazanym w § 2 w trybie prawa opcji. Realizacja tego prawa opcji polega na możliwości zwiększenia szacunkowej wartości wynagrodzenia zamówienia określonej w § 3 ust. 2 o kwotę do 20 % w stosunku do pierwotnie określonej wysokości tego wynagrodzenia. Realizacja zwiększonego zamówienia następuje na warunkach niniejszej umowy, w szczególności ceny jednostkowe za odbiór poszczególnych rodzajów odpadów przewidziane w ofercie pozostają niezmiennie. Prawo opcji realizowane jest poprzez złożenie jednostronnego oświadczenia przez zamawiającego – w formie pisemnej zastrzeżonej pod rygorem nieważności i wiąże wykonawcę w zakresie określonym przez zamawiającego (nie spisuje się aneksu do umowy). Prawo opcji jest uprawnieniem zamawiającego, z którego może, ale nie musi skorzystać. Wykonawcy nie przysługują jakiegokolwiek roszczenia z powodu nieskorzystania (lub skorzystania w mniejszym zakresie) przez Zamawiającego z prawa opcji. Zgodnie z art. 441 ust. 1 ustawy PZP: 1. Zamawiający może skorzystać z opcji, jeżeli przewidział opcję w ogłoszeniu o zamówieniu lub w dokumentach zamówienia w postaci zrozumiałych, precyzyjnych i jednoznacznych postanowień umownych, które łącznie spełniają następujące warunki:

- 1) określają rodzaj i maksymalną wartość opcji;
- 2) określają okoliczności skorzystania z opcji.

Jak wyjaśnia UZP w komentarzu do PZP zamieszczonym na stronach UZP: Należy podkreślić, że sposób określenia rodzaju i wartości opcji w sposób naturalny powinien być konfrontowany z warunkami rynkowymi, w których dochodzi do udzielenia zamówienia. Kształtowanie przedmiotu, zakresu lub sposobu korzystania z opcji co do zasady ma wpływ na poziom ryzyka po stronie wykonawcy, co z pewnością może znaleźć odzwierciedlenie w cenie i innych warunkach oferty, którą wykonawca składa. Ustawodawca pozostawia również zamawiającemu wybór co do sposobu skonstruowania opcji i opisanie tego w umowie na zasadach:

zwiększenia lub zmniejszenia. Zawsze jednak opcja powinna zostać opisana w ten sposób, aby wykonawca w sposób zrozumiały, precyzyjny i jednoznaczny mógł stwierdzić, jaki jest zakres zamówienia gwarantowanego i opcjonalnego, a także sposoby skorzystania z opcji.

Prosimy o jednoznaczne określenie okoliczności skorzystania z prawa opcji, w szczególności wskazanie kiedy Wykonawca dowie się o skorzystaniu z prawa opcji (najczęściej jest to do czasu rozliczenia 90% wartości umowy, na jakich zasadach będzie ono wykonywane (obejmie wszystkie odpady, jedną frakcję?). Wszystkie te informacje wpływają na kalkulację ceny oferty i podjęcie zobowiązania. Wykonawca musi wiedzieć czy i jak długo będzie zobowiązany angażować pojazdy i osoby do wykonania zamówienia.

Odpowiedź:

Zamawiający w § 15 ust. 11 wskazuje, że prawo opcji polega na możliwości zwiększenia szacunkowej wartości wynagrodzenia zamówienia określonej w § 3 ust. 2 o kwotę do 20 % w stosunku do pierwotnie określonej wysokości tego wynagrodzenia. Realizacja zwiększonego zamówienia następuje na warunkach niniejszej umowy, w szczególności ceny jednostkowe za odbiór poszczególnych rodzajów odpadów przewidziane w ofercie pozostają niezmiennie (dotyczy wszystkich frakcji odpadów).

Ponadto Zamawiający wskazuje, że Wykonawca dowie się o prawie opcji w momencie rozliczenia 90% wartości umowy.

Pytanie 3

Zgodnie z Rozdziałem VII pkt 2 SWZ: O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wykonawcy, którzy spełniają warunki dotyczące:

2) uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej, o ile wynika to z odrębnych przepisów:

a) aktualny wpis do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami w zakresie transportu odpadów objętych przedmiotem zamówienia;

Wnosimy o doprecyzowanie, czy wymóg dotyczy wszystkich kodów odpadów objętych przedmiotem zamówienia?

b) aktualny wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, prowadzonego przez Wójta, Burmistrza lub Prezydenta Miasta właściwego ze względu na miejsce odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości;

Wnosimy o doprecyzowanie, czy wymóg dotyczy wszystkich kodów odpadów objętych przedmiotem zamówienia?

c) aktualne zezwolenie na zbieranie i przetwarzanie odpadów obejmujące zakresem rodzaje odpadów objętych umową (dotyczy tylko podmiotów, które będą zbierały lub przetwarzały odpady wskazane w umowie).

Warunek udziału w postępowaniu to brzegowe wymaganie, które muszą spełnić wszyscy wykonawcy. Zamawiający wskazuje natomiast w ramach warunku wymóg, jaki spełnić muszą tylko niektórzy wykonawcy i to w zakresie, który nie jest wymagany przedmiotem zamówienia (zamawiający nie wymaga zbierania odpadów). Wnosimy o wykreślenie lub doprecyzowanie kiedy zamawiający uzna, że wymóg ma być spełniony i jak to zweryfikuje?

Odpowiedź:

Zamawiający modyfikuje warunki udziału w postępowaniu w Rozdziale VII pkt 2 ppkt 2, które po zmianie otrzymują nowe brzmienie:

„a) Aktualny wpis do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami w zakresie transportu odpadów dotyczy wszystkich kodów odpadów objętych przedmiotem zamówienia.

b) Aktualny wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, prowadzonego przez Wójta, Burmistrza lub Prezydenta Miasta właściwego ze względu na miejsce odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości dotyczy wszystkich kodów odpadów objętych przedmiotem zamówienia”.

Pytanie 4

Zgodnie z Rozdziałem VII pkt 2 SWZ: O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wykonawcy, którzy spełniają warunki dotyczące:

3) polegającej na dysponowaniu wyposażeniem i narzędziami dla SEKTORA III, minimum: legalizowaną najazdową wagą samochodową na terenie bazy magazynowo – transportowej - 1 szt.*

* legalizowana najazdowa waga samochodowa wymagana jest tylko w przypadku, gdy na terenie bazy magazynowo – transportowej magazynowane są odpady.

Warunek udziału w postępowaniu to brzegowe wymaganie, które muszą spełnić wszyscy wykonawcy. Zamawiający wskazuje natomiast w ramach warunku wymóg, jaki spełnić muszą tylko niektórzy wykonawcy i to w zakresie, który nie jest wymagany przedmiotem zamówienia (zamawiający nie wymaga magazynowania odpadów). Wnosimy o wykreślenie lub doprecyzowanie kiedy zamawiający uzna, że wymóg ma być spełniony i jak to zweryfikuje?

Odpowiedź:

Zamawiający modyfikuje warunki udziału w postępowaniu dotyczące dysponowania przez Wykonawcę wyposażeniem i narzędziami w Rozdziale VII pkt 2 ppkt 3.3) – zamawiający wykreśla wymóg posiadania legalizowanej najazdowej wagi samochodowej na terenie bazy magazynowo – transportowej - 1 szt.

Warunek udziału w Rozdziale VII pkt 2 ppkt 3 otrzymuje nowe brzmienie:

„3) polegającej na dysponowaniu wyposażeniem i narzędziami dla SEKTORA III minimum:

śmieciarki do odbioru pojemników	1 szt.
śmieciarki o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 Mg do opróżniania pojemników	1 szt.
pojazdu specjalnego z HDS przystosowanego do odbioru selektywnie zbieranych odpadów w pojemnikach	1 szt.
pojazdu z zabudową typu bramowiec	1 szt.
pojazdu do odbioru pojemników na odpady selektywnie gromadzone	1 szt.
samochodu przystosowanego do odbioru odpadów komunalnych selektywnie zbieranych w workach i pojemnikach, wielkogabarytowych, sprzętu elektrycznego i elektronicznego	1 szt.

Pytanie 5

3.3.3. Wykonawca jest zobowiązany do bieżącego przekazywania adresów nieruchomości:

a) w przypadku stwierdzenia, że właściciel nieruchomości, deklarujący selektywną zbiórkę odpadów, nie wywiązuje się z obowiązku w zakresie segregacji odpadów, Wykonawca odbiera odpady jako zmieszane odpady komunalne. Wykonawca zobowiązany jest również, w terminie 2 dni od dnia zaistnienia opisanej sytuacji, do poinformowania o tym fakcie Zamawiającego w wersji papierowej i elektronicznej, poprzez notatkę pracownika Wykonawcy z datą i miejscem zdarzenia, z załączoną fotografią na tle nieruchomości, która pozwoli na jej jednoznaczna identyfikację.

Podobnie § 4 ust. 5 Wzoru umowy.

Prosimy o potwierdzenie, że odbiór odpadów odbędzie się w terminie odbioru odpadów zmieszanych przypadającym dla tej nieruchomości. Wykonawca nie może mieszać odpadów więc nie może przyjąć ich jako zmieszane podczas tego odbioru.

Odpowiedź:

Zamawiający potwierdza, że jeżeli Wykonawca podczas odbioru odpadów selektywnie zbieranych stwierdzi, że właściciel nie wywiązał się z prawidłowego obowiązku segregacji odpadów, odpady te Wykonawca odbiera w terminie odbioru odpadów zmieszanych, informując niezwłocznie o tym fakcie Zamawiającego. Jednocześnie sporządza pełną dokumentację dotyczącą zdarzenia w sposób opisany w § 4 ust. 5.

Pytanie 6

Zgodnie z punktem 3.4.1. OPZ: (...) W terminie 3 (trzy) dni przed rozpoczęciem realizacji umowy Wykonawca winien poinformować pisemnie Zamawiającego o marce, typie oraz numerach rejestracyjnych pojazdów, które będą wykorzystywane do świadczenia usługi odbioru odpadów komunalnych z terenu Piotrkowa Trybunalskiego. Wykonawca zobowiązany jest powiadomić Zamawiającego o każdej zmianie pojazdów w trakcie realizacji umowy.

Zgodnie z Rozdziałem XXII pkt 7 SWZ: Oświadczenie wykonawcy o pojazdach samochodowych, używanych przy wykonywaniu zadania publicznego/zamówienia – załącznik nr 11 do SWZ IDW, podpisane przez osobę uprawnioną do jego reprezentowania należy złożyć przed podpisaniem umowy.

Prosimy o wykreślenie wymogu z Rozdziału XXII pkt 7 SWZ.

Odpowiedź:

Zamawiający pozostawia zapisy SWZ IDW oraz SWZ OPZ bez zmian.

Pytanie 7

Zgodnie z punktem 3.6.6. OPZ: Wykonawca zobowiązany jest załączać kopie dowodów w wersji elektronicznej i papierowej dostarczania odpadów komunalnych do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania, karty przekazania odpadów wraz raportami miesięcznymi. Od 1 stycznia 2020 r. ewidencja odpadów jest prowadzona poprzez konto w BDO. Dokumentacja elektroniczna zastąpiła karty przekazania odpadów, karty ewidencji odpadów, karty ewidencji komunalnych osadów ściekowych czy karty ewidencji zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego. Prosimy o wykreślenie ww. postanowienia umownego i dopuszczenie przekazywania kart przez BDO.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zaproponowane rozwiązanie. Zamawiający podtrzymuje zapis zawarty w punkcie 3.6.6. OPZ. Karty przekazania odpadów mają być dostarczane wraz z raportami w wersji elektronicznej i papierowej.

Pytanie 8

Zgodnie z § 4 ust. 4 Wzoru umowy: Zamawiający może zażądać prezentacji całego wymaganego do realizacji umowy sprzętu, a Wykonawca ma obowiązek dokonać prezentacji w wyznaczonym przez Zamawiającego terminie, pod rygorem rozwiązania umowy w trybie natychmiastowym, z zastrzeżeniem postanowień § 11 ust. 6 lit. b. Ponieważ Wykonawca może skierować do wykonania zamówienia sprzęt, który będzie wykonywał również inne usługi (w zakresie nie kolidującym z wykonaniem zamówienia) prosimy o potwierdzenie, że czas prezentacji sprzętu będzie ustalony w wykonawcę. Wykonawca nie ma obowiązku przerywania wykonywania swoich zobowiązań w celu zgromadzenia sprzętu do prezentacji w czasie, gdy nie wykonuje zadań na rzecz Zamawiającego.

Odpowiedź:

Zamawiający potwierdza, że termin prezentacji całego wymaganego do realizacji umowy sprzętu, zostanie ustalony z Wykonawcą.

Pytanie 9

Przewidując kary umowne w zakresie niedochowania terminu, Zamawiający oparł je o opóźnienie wykonawcy. Zgodnie z art. 433 pkt 1 ustawy PZP: Projektowane postanowienia umowy nie mogą przewidywać: 1) odpowiedzialności wykonawcy za opóźnienie, chyba że jest to uzasadnione okolicznościami lub zakresem zamówienia; Zamawiający zastrzegł kary za opóźnienie nie uzasadniając tego okolicznościami. Wnosimy o zmianę kar na kary za zwłokę.

Odpowiedź:

Zamawiający zmienia zapis wzoru umowy w § 8 ust. 1 pkt. 3), 6), 7), 19) i 24). Wyraz „opóźnienia” zmienia się na wyraz „za zwłokę”.

Pytanie 10

Zgodnie z § 11 ust. 2 Wzoru umowy:

2. Zamawiający ma prawo odstąpić od umowy w terminie 30 dni od daty powzięcia wiadomości o przyczynie uzasadniającej odstąpienie od umowy, do których strony zaliczają:

1) niespełnienie przez Wykonawcę wymogów w zakresie ilości i stanu technicznego sprzętu oraz przygotowania osób, które usługę będą wykonywać, (...).

Prosimy o doprecyzowanie, że odstąpienie będzie możliwe, jeśli po wyznaczeniu terminu min. 7 dniowego wykonawca nie spełni wymagań przy kolejnej kontroli.

4) naliczenie Wykonawcy w okresie pół roku kar umownych na kwotę łączną 10.000,00 zł (dziesięć tysięcy złotych) lub jednej kary umownej na kwotę wyższą niż 100.000,00 zł (słownie: sto tysięcy złotych), (...).

Wykonawca zwraca uwagę, że łączna wysokość kar 10 000 zł w okresie półrocznym, przy ustalonej wysokości kar, oznacza de facto niewielkie nieprawidłowości – wnosimy o zmianę ww. postanowienia poprzez zwiększenie limitów do 200 000 zł.

W ust. 6 wskazano, że rażąco naruszenie umowy oznacza naliczenie kar w wysokości 200 000 zł.

Odpowiedź:

Zamawiający podtrzymuje zapisy zawarte w § 11 ust. 2 i nie wyraża zgody na ich zmianę.

Pytanie 11

Zgodnie z § 15 ust. 2 Wzoru umowy: 2. Strony dopuszczają możliwość dokonania zmiany niniejszej umowy w przypadkach przewidzianych w przepisach ustawy Prawo zamówień publicznych oraz stosownie do delegacji art. 455 ust. 1 pkt 1 tej ustawy:

- a) w zakresie danych dotyczących oznaczenia Zamawiającego lub Wykonawcy;
- b) ustawowych zmian terminów sprawozdań składanych przez podmioty odbierające odpady komunalne z nieruchomości;
- c) zmian korzystnych dla Zamawiającego;

Jak wyjaśnia UZP w komentarzu opublikowanym na stronach internetowych UZP: Należy wyraźnie podkreślić, że obowiązek opisanie zmiany w postaci jasnych, precyzyjnych i jednoznacznych klauzul umownych oznacza, że zamawiający nie może ograniczyć się wyłącznie do ogólnej wzmianki, że zamawiający dopuszcza możliwość zmiany umowy. Konieczne jest, aby określił on zasady modyfikacji umowy. Postanowienia o zmianie umowy są jasne, precyzyjne i jednoznaczne wtedy, gdy „wszyscy rozsądnie poinformowani oferenci – zachowując zwykłą staranność – są w stanie dokładnie zrozumieć ich znaczenie oraz interpretują je w ten sam sposób”. A zatem zbyt ogólne sformułowanie zakresu i warunków zmian w postanowieniach umownych wyklucza możliwość skorzystania przez strony umowy z normy zawartej w art. 455 ust. 1 pkt 1 Pzp. Prawo do dokonania modyfikacji w świetle powyższego przepisu przysługuje jedynie w przypadku precyzyjnego opisu okoliczności uzasadniających zmianę umowy oraz dokładnego określenia modyfikacji, które nastąpią w przypadku wystąpienia wskazanych okoliczności.

Wnosimy o doprecyzowanie klauzul poprzez określenie ich w sposób wymagane przepisami ustawy PZP.

Odpowiedź:

Zamawiający zmienia obecny zapis wzoru umowy w § 15 ust. 2 na: „Strony dopuszczają możliwość dokonania zmiany niniejszej umowy w przypadkach przewidzianych w przepisach Prawo zamówień publicznych.

Pytanie 12

W § 15 ust. 3 pkt 5) określono tzw. klauzulę waloryzacyjną dla umów zawieranych na okres dłuższy niż 12 miesięcy.

Jak przy tym podkreśla UZP w Komentarzu do ustawy PZP: „(...) wprowadzenie do Pzp obowiązku uwzględniania klauzul waloryzacyjnych w umowach w sprawie zamówień publicznych, których przedmiotem są roboty budowlane lub usługi, zawartych na okres dłuższy niż 12 miesięcy, ma na celu przywrócenie stanu równowagi ekonomicznej między stronami umowy, zachwianej przez określone zdarzenia, które mogą mieć miejsce w trakcie jej realizacji. Choć zachwianie równowagi ekonomicznej między stronami umowę może mieć różne podłoże, to w ar. 439 Pzp ustawodawca zdecydował się na uwzględnienie zdarzeń wpływających na

konieczność zmiany wynagrodzenia. Za takie zdarzenia uznano zmianę cen materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia oraz osiągnięcie przez te zmiany określonego poziomu. Intencją ustawodawcy było zatem nałożenie na zamawiających obowiązku wprowadzenia do długoterminowych umów (dłuższych niż 12 miesięcy) mechanizmów umownych, które uwzględniałyby wpływ czynników zewnętrznych (zmiana cen materiałów lub kosztów), na rentowność realizowanego zamówienia. Uwzględniając powyższe, regulacja art. 439 Pzp zmierza do zachowania równowagi kontraktowej między zamawiającym a wykonawcą, zobowiązując do rozłożenia między stronami ryzyk gospodarczych będących następstwem zmian cen materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia i zachodzących w toku jego realizacji. (zob. red. H. Nowak, M. Winiarz, Prawo zamówień publicznych. Komentarz. Warszawa 2021). Celem prawidłowo sformułowanej klauzuli waloryzacyjnej jest płynne dostosowanie umowy do zmieniającej się rzeczywistości gospodarczej. W związku z tym, wypełnienie wymogów ustawy PZP w tym zakresie nie polega na formalnym określeniu wszystkich wymaganych elementów klauzuli waloryzacyjnej, tylko na takim ich określeniu, które daje rzeczywistą możliwość reagowania na zmieniające się warunki ekonomiczne i gospodarcze w celu przywrócenia równowagi ekonomicznej stron.

Jak czytamy w uzasadnieniu do projektu ustawy PZP: Wskazane obligatoryjne elementy klauzuli waloryzacyjnej mają pomóc zamawiającym przy konstruowaniu skutecznych i jasnych postanowień umownych. Zamawiający wprowadzając do umowy odpowiednią klauzulę ma pozostawioną swobodę określenia jej elementów, mając na względzie w szczególności: specyfikę zamówienia (np. w zakresie jakie elementy materiałów i kosztów są kluczowe i w praktyce podlegają dużym wahaniom), dostępność wiarygodnych i aktualizowanych podstaw ustalenia zmiany ceny (np. odpowiednie wskaźniki Prezesa GUS), planowane możliwości finansowe zamawiającego co do przewidywanych zmian wynagrodzenia.

Mechanizm zastosowany przez Zamawiającego tylko pozornie wypełnia wymogi ustawowe, w rzeczywistości jednak w żaden sposób nie przystaje do celu ustawowego tj. wyrównania równowagi ekonomicznej stron umowy.

Zarówno 30% / 50% wzrost cen w stosunku do czasu w jakim zostanie zawarta umowa jak i 12 miesięcy od jej rozpoczęcie powodują, że okoliczności te w zasadzie nie zajdą. Całe ryzyko wzrostu cen w 2023 roku poniesie wykonawca, dopiero w 2024 wykonawca może zwrócić się o waloryzację i to tylko jednokrotnie. Taka klauzula nie spełnia wymagań ustawowych jedynie pozornie określając możliwość wyrównania równowagi ekonomicznej.

Prosimy o zmniejszenie wymagań co do poziomu wzrostu cen do 10% oraz okres w jakim można ubiegać się o zmianę wynagrodzenia do 6 miesięcy odnośnie każdej zmiany.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zaproponowane rozwiązanie. Zamawiający podtrzymuje zapis zawarty w § 15 ust. 3 pkt 5). Wykonawcy posiadają dostateczną wiedzę i doświadczenie do skalkulowania zmian kosztów związanych z realizacją zamówienia.

Pytanie 13

Zwracamy się do Zamawiającego z prośbą o wskazanie w treści OPZ:

- liczby mieszkańców zamieszkujących Sektor III, objęty przedmiotem zamówienia,
- liczby pojemników wymaganych do obsługi posesji jednorodzinnych i wielorodzinnych z podziałem na ich wielość, rodzaj i frakcję odpadów, na które będą przeznaczone.

Wskazane informacje są niezbędne do należytej wyceny przedmiotowego zamówienia.

Odpowiedź:

Liczba mieszkańców zamieszkujących Sektor III, objęty przedmiotem zamówienia – stan na 31.12.2021 r. – 16 620 osób.

Miasto Piotrków Trybunalski nie przejęło obowiązku wyposażenia nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych. W związku z powyższym nie posiada wiedzy o ilości, wielkości i rodzaju pojemników, w których mieszkańcy zabudowy jednorodzinnej oraz wielorodzinnej gromadzą odpady.

Zamawiający stwierdza zgodnie z art. art. 137 ust. 6 ww. ustawy, że zmiany treści SWZ są istotne dla sporządzenia oferty lub wymagają od wykonawców dodatkowego czasu na zapoznanie się ze zmianą

SWZ i przygotowanie ofert, dlatego zamawiający przedłuży termin składania ofert o czas niezbędny na zapoznanie się ze zmianą SWZ i przygotowanie oferty.

Ponadto, wniosek o wyjaśnienie treści SWZ wpłynął do zamawiającego nie później niż na 14 dni przed upływem terminu składania ofert. Zamawiający udziela wyjaśnień w terminie późniejszym niż na 6 dni przed upływem terminu składania ofert w związku z tym, zgodnie z art. 135 ust. 2 i 3 ww. ustawy, przedłuży termin składania ofert o czas niezbędny do zapoznania się wszystkich zainteresowanych wykonawców z wyjaśnieniami niezbędnymi do należytego przygotowania i złożenia ofert.

Zamawiający oświadcza, że przesuwa termin składania i otwarcia ofert. **Nowym terminem składania ofert jest 26.10.2022 r. godz. 09:00 oraz nowym terminem otwarcia ofert jest 26.10.2022 r. godz. 09:05**, o czym stosowną informację zamawiający przekazał Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej – Ogłoszenie zmian lub dodatkowych informacji nr **2022-OJS200-569951-pl**, opublikowane w DUUE 17.10.2022 r.

Adam Karzewnik
II Zastępca Prezydenta Miasta Piotrkowa Trybunalskiego
/podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym/