

Skępe, dn. 07.02.2024 r.

MGOPS.271.3.2024

Do wszystkich Wykonawców

Dotyczy: Świadczenie usługi cateringowej w zakresie przygotowania i dostarczenia transportem wykonawcy ciepłych posiłków dla uczestników Dziennego Domu Senior+ w Łąkiem na rok 2024

Numer ogłoszenia: 2024/BZP 00077521/01 z dnia 2024-01-30

Działając w trybie art. 284 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. 2023, poz. 1605, ze zm.) Zamawiający – Miejsko Gminny Środek Pomocy Społecznej w Skępem udziela odpowiedzi na zadane pytania dotyczące treści Specyfikacji Warunków Zamówienia.

Pytanie 1

Wnosimy o wyrażenie zgody na zatrudnienie pracowników na umowę zlecenie wyłącznie w przypadku nagłych i niespodziewanych nieobecności, pracownika zatrudnionego na umowę o pracę, wynikających z przyczyn losowych (m.in. zwolnienia lekarskie, porodu, urlopu na żądanie).

Konieczność zachowania wymogu zatrudnienia wyłącznie na umowę o pracę w sytuacjach losowych, zdarzeniach niemożliwych do przewidzenia jest nierealne.

Wykonawca nie jest w stanie przewidzieć ile osób będzie w danym okresie czasu np. na zwolnieniu lekarskim. Zatrudnienie na umowę o pracę poprzedzane jest spełnieniem szeregu wymagań m. in. wykonaniem i dostarczeniem badań lekarskich.

Odpowiedź

Zamawiający nie wyraża zgody, ponieważ w opisanych sytuacjach można zastosować tryb zatrudnienia na czas zastępstwa nieobecnych pracowników.

Pytanie 2

W związku z licznymi możliwościami rozwiązania umowy ze strony Zamawiającego ujętymi §10 zwracamy się z prośbą o wprowadzenie w wzorze umowy zapisu umożliwiającego stronom rozwiązanie umowy z 1 miesięcznym okresem wypowiedzenia. Proponujemy wprowadzenie następującego zapisu: „Każda ze stron może wypowiedzieć umowę z zachowaniem 1 miesięcznego okresu wypowiedzenia.”

Należy zauważyć, że w przypadku umów długoterminowych zawieranych na okres 12- 48 miesięcy w momencie zawierania umowy strony nie są w stanie przewidzieć wszystkich okoliczności oraz czynników mogących mieć negatywny wpływ na wykonywanie zobowiązań umownych dla każdej ze stron, jak również w sposób kompleksowy i wyczerpujący uregulować procedury postępowania w takich wypadkach, Wprowadzenie możliwości rozwiązania umowy za wypowiedzeniem ma na celu stworzenie podstaw prawnych do zakończenia stosunku prawnego pomiędzy stronami, jeżeli z określonych powodów nie są one zainteresowane dalszym kontynuowaniem współpracy na dotychczasowych warunkach. Mając na względzie dynamikę życia gospodarczego, czyli pojawianie się nowych technologii wykonywania zamówień, czy też nowych środków, może po kilku latach dojść do sytuacji, gdy jedna ze stron w tym również zamawiający będzie chciał skorzystać z jednostronnego uprawnienia do zakończenia umowy przed upływem jej obowiązywania. Obowiązujące przepisy ustawy prawo zamówień publicznych nie zawierają w tym zakresie żadnych zakazów.

Odpowiedź

Zamawiający nie przewiduje możliwości rozwiązania umowy za wypowiedzeniem.

Pytanie 3

Czy Zamawiający planuje w trakcie trwania kontraktu remontów, które skutkowałyby zmniejszeniem liczby żywionych o 10% i więcej? Czy w przypadku zmniejszenia liczby żywionych Zamawiający wyraża zgodę na negocjację ceny?

Odpowiedź

Zamawiający nie planuje w trakcie trwania usługi przeprowadzania remontów, które skutkowałyby zmniejszeniem liczby żywionych.

Pytanie 4

Czy są jakiegokolwiek inne koszty nie ujęte w SWZ, a którymi będzie obciążany Wykonawca?

Odpowiedź

Zamawiający nie przewiduje dodatkowych kosztów nie ujętych w SWZ, którymi będzie obciążony wykonawca.

Pytanie 5

Czy Zamawiający odstąpi od kary za spóźnienie, jeżeli będzie ono spowodowane przyczynami niezależnymi od Wykonawcy, których nie mógł on przewidzieć i nie miał na nie wpływu?

Odpowiedź

Zamawiający nie przewiduje zmiany umowy w zakresie kary umownej za opóźnienie.

Pytanie 6

Czy Zamawiający odstąpi od nałożenia kary w przypadku usunięcia uchybień przed wydaniem posiłków?

Odpowiedź

Przygotowywane posiłki Zamawiający rozumie jako posiłki wydane seniorom.

Pytanie 7

Prosimy o uwzględnienie odchyłu od wymaganej temperatury $\pm 5^{\circ}$.

Odpowiedź

Nie przewidujemy zmiany odchyłu od wymaganej temperatury $\pm 5^{\circ}$.

Pytanie 8

Zgodnie z art. 439 Pzp ustawodawca zdecydował się na uwzględnienie zdarzeń wpływających na konieczność zmiany wynagrodzenia. Za takie zdarzenia uznano zmianę cen materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia oraz osiągnięcie przez te zmiany określonego poziomu. Uwzględniając powyższe, regulacja art. 439 Pzp zmierza do zachowania równowagi kontraktowej między zamawiającym a wykonawcą, zobowiązując do rozłożenia między stronami ryzyk gospodarczych, będących następstwem zmian cen materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia i zachodzących w toku jego realizacji.

W związku z powyższym wnosimy o wprowadzenie do projektu umowy zapisów umożliwiających zmianę wysokości wynagrodzenia wykonawcy wynikającą ze znaczącego wzrostu cen mediów, które bezsprzecznie stanowią istotny element kosztotwórczy w przypadku świadczenia usługi żywienia. W obecnej sytuacji ekonomiczno-politycznej, w której ceny mediów podlegają dużej dynamice zmian i

Wykonawca w momencie składania oferty nie jest w stanie przewidzieć na jakim poziomie będą kształtowały się ceny za media nawet na przestrzeni kolejnych kilku miesięcy.

W celu umożliwienia skorzystanie z możliwości, o których mowa w art. 439 ustawy Pzp proponujemy wprowadzenie następujących zapisów do projektu umowy:

W przypadku wystąpienia zmiany kosztów związanych z realizacją zamówienia wynikających ze zmiany opłat za media tj. wodę, energię elektryczną i gaz wynagrodzenie Wykonawcy określone we wzorze umowy podlega zmianie w ten sposób, że w sytuacji, gdy różnica w kosztach opłat za media wyniesie co najmniej 10% , Wykonawca będzie uprawniony do złożenia dwa razy w roku kalendarzowym wniosku waloryzacyjnego, a Zamawiający zwaloryzuje wynagrodzenie Wykonawcy o udowodnione wzrosty kosztów.

Wynagrodzenie Wykonawcy ulegnie zmianie o wartości wykazanej zmiany w przeliczeniu na cenę netto osobodnia.

Warunkiem wprowadzenia powyższych zmian będzie wykazanie przez Wykonawcę stosownymi dokumentami powyżej zmiany.

Wynagrodzenie z tego tytułu może ulec zmianie nie więcej niż o 50%..

Odpowiedź

Regulacja dotycząca zmiany wynagrodzenia jest kompletna i obejmuje wzrost cen kosztów Wykonawcy.

Pytanie 9

Jaką kwotę przeznaczył Zamawiający na realizację tego zamówienia?

Odpowiedź

Zgodnie z art. 224 ust. 4 ustawy Prawo zamówień publicznych Zamawiający jest zobowiązany najpóźniej przed otwarciem ofert, udostępnić na stronie internetowej prowadzonego postępowania informację o kwocie, jaką zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, ten obowiązek zostanie dopełniony.

Pytanie 10

Czy Wykonawca ma uwzględniać w kalkulacji/ cenie ofertowej minimalne wynagrodzenie za pracę, ustalone na podstawie ustawy z 10 października 2002 roku o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej na rok 2024? Czy jednak Wykonawca ma kalkulować ofertę uwzględniając minimalne wynagrodzenie na dzień składania ofert a Zamawiający zwaloryzuje wynagrodzenie wykonawcy począwszy od lipca 2024r., która to waloryzacja będzie obejmowała minimalne wynagrodzenie zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej na rok 2024?

Odpowiedź

Należy uwzględnić aktualnie obowiązujące przepisy dotyczące minimalnego wynagrodzenia za pracę.

Pytanie 11

W związku z § 11 dotyczącym zmiany wysokości wynagrodzenia brutto należnego Wykonawcy:

12.

Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany wynagrodzenia należnego Wykonawcy, w przypadku zmiany cen artykułów i kosztów związanych z realizacją zamówienia (waloryzacja) wystąpienia jednej z następujących okoliczności, z tym zastrzeżeniem, że:

1)

minimalny poziom zmiany cen artykułów lub kosztów, uprawniający Strony do żądania zmiany wynagrodzenia wynosi 20% w stosunku do cen lub kosztów przyjętych przez Wykonawcę,

Podczas prac nad przepisami nowej ustawy prawo zamówień publicznych wielokrotnie wskazywano, że przepisy tej ustawy mają przede wszystkim na celu wprowadzenie regulacji, która będzie zmierzała do lepszego wyważenia interesów stron umowy o zamówienie publiczne. Narzędziami, które miały temu służyć, są postanowienia dotyczące umów o zamówienie publiczne, w szczególności przepis określający obowiązkowe klauzule umowne, przepis art. 433 pzp, wprowadzający do pzp klauzule niedozwolone, czy art. 439 Pzp, dotyczący obowiązkowej waloryzacji wynagrodzenia wykonawcy. Postanowienia umowy ukształtowane przez Zamawiającego, w istotny sposób naruszają ratio legis wprowadzonego przepisu art. 439 ust. 1 pzp, gdyż konstrukcja prawna, jaką Zamawiający wprowadził do umowy, przerzuca wszystkie ryzyka na wykonawców, gdyż to wyłącznie wykonawca będzie zobowiązany do poniesienia ryzyka, związanego z realizacją umowy po kosztach oszacowanych w dniu składania oferty. Jak wskazano w Komentarzu do Pzp autorstwa pracowników Urzędu Zamówień Publicznych, w „art. 439 ustawodawca przewidział przesłanki waloryzacji umownej, która daje stronom umowy możliwość urealnienia ustalonej w umowie wysokości wynagrodzenia na różne sposoby. (...) Intencją ustawodawcy było zatem nałożenie na zamawiających obowiązku

wprowadzania do długoterminowych umów (dłuższych niż 12 miesięcy) mechanizmów umownych, które uwzględniałyby wpływ czynników zewnętrznych (zmiana cen materiałów lub kosztów), na rentowność realizowanego zamówienia. Uwzględniając powyższe, regulacja art. 439 Pzp zmierza do zachowania równowagi kontraktowej między zamawiającym a wykonawcą, zobowiązując do rozłożenia między stronami ryzyk gospodarczych, będących następstwem zmian cen materiałów lub kosztów, związanych z realizacją zamówienia i zachodzących w toku jego realizacji. Choć zmiana wysokości wynagrodzenia możliwa będzie, jak stanowi przepis, w przypadku zmiany ceny materiałów lub kosztów, związanych z realizacją zamówienia, to po zaistnieniu określonych umową zdarzeń, każdej ze stron będzie przysługiwało roszczenie (żądanie) o zmianę wynagrodzenia”. Ponadto zwracając uwagę na wysokość inflacji w ostatnich latach, inflacja powyżej 15% była w 1997 roku. Ustanowienie tak wysokiego progu od , której Wykonawca może ubiegać się o waloryzację nie występuje w praktyce w umowach i jest nie poprawnym wykorzystaniem pozycji dominującej w postępowaniu przetargowym.

Inflacja w Polsce w latach 1950-2021

Rok	Inflacja	Rok	Inflacja	Rok	Inflacja	Rok	Inflacja
1950	7,5%	1970	1,1%	1990	585,8%	2010	2,6%
1951	9,6%	1971	-0,1%	1991	70,3%	2011	4,3%
1952	14,4%	1972	0,0%	1992	43,0%	2012	3,7%
1953	41,9%	1973	2,8%	1993	35,3%	2013	0,9%
1954	-6,3%	1974	7,1%	1994	32,2%	2014	0,0%
1955	-2,4%	1975	3,0%	1995	27,8%	2015	-0,9%
1956	-1,0%	1976	4,4%	1996	19,9%	2016	-0,6%
1957	5,4%	1977	4,9%	1997	14,9%	2017	2,0%
1958	2,7%	1978	8,1%	1998	11,8%	2018	1,6%
1959	1,1%	1979	7,0%	1999	7,3%	2019	2,3%
1960	1,8%	1980	9,4%	2000	10,1%	2020	3,4%

1961	0,7%	1981	21,2%	2001	5,5%	2021	5,1%
1962	2,5%	1982	100,8%	2002	1,9%	2022	14,4%
1963	0,8%	1983	22,1%	2003	0,8%		
1964	1,2%	1984	15,0%	2004	3,5%		
1965	0,9%	1985	15,1%	2005	2,1%		
1966	1,2%	1986	17,7%	2006	1,0%		
1967	1,5%	1987	25,2%	2007	2,5%		
1968	1,6%	1988	60,2%	2008	4,2%		
1969	1,4%	1989	251,1%	2009	3,5%		

Pokazując Państwu poziomi inflacji na przełomie ostatnich 60 lat prosimy o wprowadzenie realnego poziomu wskaźnika cen towarów i usług, publikowanego w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego za rok poprzedzający rok złożenia wniosku o waloryzację o co najmniej 5%. Uprzejmie informujemy, iż większość umów na usługi żywienia zawiera możliwość przeprowadzania negocjacji od 2%. Ponadto zaznaczamy, iż zgodnie z ustawą z dnia 7 października 2022 r. o zmianie niektórych ustaw w celu uproszczenia procedur administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców (Dz. U. poz. 2185), nowelizująca przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (art. 44 i 75 ustawy), a także wprowadzająca dodatkowe regulacje (art. 48 ustawy), w zakresie zmiany umowy w sprawie zamówienia publicznego, w tym waloryzacji wynagrodzenia wykonawcy dotyczy zmiany obowiązku zawierania klauzul waloryzacyjnych na umowy o długości powyżej 6 miesięcy. Zgodnie z myślą Wykonawca gwarantuje niezmiennosc cen przez pierwsze 6 miesięcy, co za tym idzie prosimy zmianę zapisów na:

12. Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany wynagrodzenia należnego

Wykonawcy, w przypadku zmiany cen artykułów i kosztów związanych z realizacją zamówienia (waloryzacja) wystąpienia jednej z następujących okoliczności, z tym zastrzeżeniem, że:

1) minimalny poziom zmiany cen artykułów lub kosztów, uprawniający Strony do żądania zmiany wynagrodzenia wynosi 5% w stosunku do cen lub kosztów przyjętych przez Wykonawcę,

Odpowiedź

Zamawiający obstaje przy poziomie procentowym zmiany cen i kosztów uzasadniającym zmianę wynagrodzenia Wykonawcy, co jest uzasadnione poziomem inflacji.

Pytanie 12

Prosimy zamawiającego o potwierdzenie, że na potwierdzenie realizowania usługi z zachowaniem należytej staranności, zgodnie z postanowieniami umowy oraz z zasadami HACCP, GMP i GHP, Wykonawca powinien posiadać certyfikat ISO 22000, wystawiony przez jednostkę akredytowaną oraz dołączyć go do oferty jako przedmiotowy środek dowodowy?

Odpowiedź

Wykonawca jest odpowiedzialny wobec zamawiającego za przestrzeganie oraz za naruszenie przepisów prawa w zakresie wykonywanej usługi, tj. jakości produktów i przygotowania posiłków, ich zgodności z obowiązującymi normami oraz wymaganiami higieniczno-sanitarnymi i porządkowymi.

Pytanie 13

Wnosimy o zmianę o 50% wysokości kar umownych o których mowa w §10 projektu umowy. W doktrynie prawa zamówień publicznych oraz w aktualnym orzecznictwie Krajowej Izby Odwoławczej przy Prezesie Urzędu Zamówień Publicznych dominuje pogląd, że ustanawianie przez zamawiającego w umowie rażąco wysokich kar

umownych uznać należy bezwzględnie za naruszenie zasad zachowania uczciwej konkurencji wyrażonej w przepisie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. prawo zamówień publicznych, które może być uzasadnioną podstawą do żądania unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie art. 255 ust. 6 ustawy prawo zamówień publicznych z uwagi, iż postępowanie jest obarczone wadą uniemożliwiającą zawarcie ważnej umowy w sprawie zamówienia publicznego. Stanowisko powyższe znajduje pełne potwierdzenie m.in. wyroku Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 31 lipca 2015 r. sygn. akt: KIO/1519/15. Zważyć bowiem należy, że kara umowna (odszkodowanie umowne) ze swojej istoty ma charakter wyłącznie odszkodowawczy i kompensacyjny, a nie zaś prewencyjny.

Odpowiedź

Zamawiający nie przewiduje zmniejszenia limitu kar umownych, który określony został na niskim poziomie.

Pytanie 14

Prosimy Zamawiającego o modyfikację SWZ kryterium oceny ofert

Jest

2)

Termin płatności faktury/rachunku (T) – waga kryterium 20%

Winno być:

Termin płatności faktury/rachunku (T) – waga kryterium 40%.

Odpowiedź

Zamawiający nie przewiduje zmiany kryterium oceny ofert.

Pytanie 15

Czy wykonawca może przygotowywać jadłospis na pełną dekadę czyli 10 dni?

Odpowiedź

Zamawiający te zasady określił w opisie przedmiotu zamówienia.

Pytanie 16

Kto obecnie wykonuje usługę żywienia Zamawiającego?

Odpowiedź

Wskazane zapytanie wykracza poza ramy art. 284 ust. 1 ustawy, gdyż nie dotyczy wyjaśnienia treści SWZ.

Pytanie 17

Jaka jest obecna cena za osobodzień jaka Zamawiający płaci za żywienie?

Odpowiedź

Wskazane zapytanie wykracza poza ramy art. 284 ust. 1 ustawy, gdyż nie dotyczy wyjaśnienia treści SWZ.

Pytanie 18

Czy zamawiający dobrze rozumie że posiłek ma być dostarczony na godzinę 12:45, jaka jest tolerancja czasowa?

Odpowiedź

Zasady zostały określone w opisie przedmiotu zamówienia.

Pytanie 19

Prosimy o podanie średniej ilości wydanych posiłków z podziałem na miesiące w okresie ostatnich 12 miesięcy?

Odpowiedź

Usługa nie była realizowana.

Pytanie 20

Czy Zamawiający wyraża zgodę na wdrożenie darmowego systemu zamawiania posiłków w formie online dostępnej u Zamawiającego? Oferowany program jest intuicyjny i wymaga wyłącznie komputera z dostępem do Internetu. Wykonawca gwarantuje przeprowadzenie pełnego szkolenia dla osób zamawiających posiłki. Wprowadzenie systemu zamawiania posiłków umożliwi skrócenie czasu prowiantowania posiłków, wpływ w realnym czasie korekt wprowadzanych przez Zamawiającego do systemu produkcyjnego, zamawianie dodatków zapisanych w umowie, proste rozliczenie miesięczne oraz generowanie wszystkich niezbędnych gotowych danych do faktur.

Odpowiedź

Sposób realizacji zamówienia został określony w postępowaniu na realizację zamówienia i Zamawiający nie przewiduje zmiany.

Pytanie 21

Czy Zamawiający dopuszcza planowanie zup na wywarach warzywnych? Takie zupy charakteryzują się większym bezpieczeństwem mikrobiologicznym.

Odpowiedź

Zasady zostały określone w opisie przedmiotu zamówienia i nie przewidujemy zmiany.

Pytanie 22

Czy Wykonawca słusznie interpretuje, że jadłospis dekadowy nie otrzyma akceptacji Zamawiającego gdy będzie niezgodny z zaleceniami IŻŻ i zapisami SIWZ.

Odpowiedź

Sposób przygotowania posiłków określony jest w opisie przedmiotu zamówienia, w którym jest mowa o spełnieniu najwyższych standardów i norm określonych w przepisach.

Niniejsze wyjaśnienia są integralną częścią Specyfikacji Warunków

Zamówienia dla przedmiotowego postępowania i są wiążące dla wszystkich

Wykonawców ubiegających się o udzielenie zamówienia.