

Uchwała Nr SO-17/0952/271/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 grudnia 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Wągrowiec na 2022 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Bekąła
Członkowie: Aldona Pruska
Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Wągrowiec projekcie uchwały budżetowej Gminy Wągrowiec na 2022 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Wągrowiec na 2022 rok został przedłożony tut. Izbie w celu zaopiniowania w dniu 15 listopada 2021 r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie i materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXXVIII/309/10 Rady Gminy Wągrowiec z dnia 23 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Wągrowiec.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

a) dochody w wysokości 67.742.590,33 zł, z tego:

- dochody bieżące w kwocie 54.259.553,25 zł,
- dochody majątkowe w kwocie 13.483.037,08 zł;

b) wydatki w wysokości 73.453.471,20 zł, z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 51.631.574,26 zł,
- wydatki majątkowe w kwocie 21.821.896,94 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.627.978,99 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Deficyt budżetu w wysokości 5.710.880,87 zł zostanie sfinansowany przychodami z pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu w kwocie 1.328.647,87 zł, pożyczki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na realizację zadania „Modernizacja świetlicy wiejskiej w Ochodzy” w kwocie 396.052,00 zł oraz z zaciągniętego kredytu na rynku krajowym w kwocie 3.986.181,00 zł (§ 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej).
3. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 903) w wysokości 396.052,00 zł na realizację zadania pn. „Modernizacja świetlicy w Ochodzy” oraz przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 7.328.647,87 zł, z tego: z zaciągniętego kredytu na rynku krajowym w kwocie 6.000.000,00 zł oraz z zaciągniętej pożyczki na rynku krajowym z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu na realizację zadania pn. „Organizacja gospodarki wodno - ściekowej dla miejscowości Łekno - Tarnowo Pałuckie” w kwocie 1.328.647,87 zł.
Ponadto w projekcie budżetu zostały zaplanowane rozchody w wysokości 2.013.819,00 zł z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).
4. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wągrowiec na lata 2022-2032 wynika, że w 2022 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856, z późn. zm.).
6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, 214 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
8. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2022, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
9. Dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowane zostały w wysokościach odpowiednio: dochody w rozdz. 90002 – 4.230.406,00 zł

(w tym § 0490 – 4.195.406,00 zł) i wydatki w rozdz. 90002 – 4.230.406,00 zł. Z powyższego wynika zatem, że system gospodarowania odpadami komunalnymi samobilansuje się.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W postanowieniu § 14 projektu uchwały zapisano, iż: „Ustala się kwotę 10 000 000 zł, do której Wójt Gminy Wągrowiec może samodzielnie zaciągać zobowiązania”. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy określenie wysokości sumy, do której wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania. Zatem powyższe postanowienie winno mieć następujące brzmienie: „*Ustala się sumę 10.000.000,00 zł, do której Wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania.*”.
2. W uzasadnieniu do projektu poinformowano, że „*zgodnie z uchwałą Rady Gminy Wągrowiec Nr XXVIII/257/2020 z dnia 9 listopada 2020 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Wągrowiec, w tym kryteria wyboru inwestycji do dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej polegające na budowie lub modernizacji studni wierconych*”, w rozdz. 40004 /Dostarczanie wody/ w ramach wydatków bieżących zaplanowano dotacje w wysokości 10.000,00 zł, które sklasyfikowano w § 2830 /Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych/. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż ww. uchwała, podjęta na podstawie art. 403 ust. 2, ust. 4 i ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973), dotyczy zasad udzielania dotacji celowej na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej polegające na budowie lub modernizacji studni wierconych, a zatem na zadania będące inwestycjami, a nie zadaniami bieżącymi. W związku z powyższym wydatki na ww. cel należy sklasyfikować w § 6230 /Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych/.
3. Z analizy załącznika Nr 2 „Plan wydatków na 2022 rok” do projektu uchwały oraz uzasadnienia do projektu wynika, że wystąpiły błędy w klasyfikowaniu wydatków budżetu, a mianowicie:
 - „*wydatki związane z utrzymaniem wiat przystankowych*” zaplanowano w rozdz. 60004 /Lokalny transport zbiorowy/, zamiast w rozdz. 60020 /Funkcjonowanie przystanków komunikacyjnych/; Skład Orzekający zaznacza, że od dnia 1 stycznia 2021 roku. dochody i wydatki z tytułu funkcjonowania zarządzanych przez jednostkę samorządu terytorialnego przystanków komunikacyjnych, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 13 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1371), bezpośrednio związane ze świadczeniem usług publicznych, powinny być klasyfikowane w rozdz. 60020 /Funkcjonowanie przystanków komunikacyjnych/;

- wydatki na „*zakup karmy*”, sklasyfikowano w § 4210 /Zakup materiałów i wyposażenia/ podczas gdy od dnia 1 stycznia 2021 roku przedmiotowe wydatki powinny być ujmowane w § 4220 /Zakup środków żywności/;
 - wydatki „*na zakup nagród i pucharów w związku z organizacją imprez sportowych*” zaplanowano w § 4210 /Zakup materiałów i wyposażenia/, zamiast w § 4190 /Nagrody konkursowe/.
4. W uzasadnieniu do projektu wskazano, iż w dziale 900 /Gospodarka komunalna i ochrona środowiska/ rozdz. 90001 /Gospodarka ściekowa i ochrona wód/ zaplanowano „*dotacje celowe, na dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji przez osoby fizyczne tj. na pokrycie części kosztów budowy przydomowych oczyszczalni ścieków, które realizowane będą zgodnie z zasadami i trybem udzielenia dotacji celowej budżetu Gminy Wągrowiec określonych uchwałą Rady Gminy Wągrowiec – Uchwała Nr XXXIII/301/2021 z dnia 23 marca 2021 r. w sprawie określenia zasad i rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy na pokrycie części kosztów budowy przydomowych oczyszczalni ścieków.*”. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż przywołana uchwała jest uchwałą zmieniającą uchwałę Nr XLIX/411/2014 Rady Gminy Wągrowiec z dnia 27 maja 2014 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Wągrowiec na pokrycie części kosztów budowy przydomowych oczyszczalni ścieków.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Bekała

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.