

**Uchwała Nr SO-15/0952/201/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 12 grudnia 2022 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Zakrzewo na 2023 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 roku, w osobach:

Przewodnicząca	Edyta Zastrow
Członkowie:	Monika Paczyńska
	Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), w związku z art. 238 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Zakrzewo projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wyraża

**opinię pozytywną**

**U Z A S A D N I E N I E**

**I.**

Projekt uchwały budżetowej na 2023 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2022 r. (zarządzenie Nr 84.2022 Wójta Gminy Zakrzewo z dnia 14 listopada 2022 r.) w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXX/195/10 z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235-237 i art. 258 i art. 264.

**II.**

W projekcie budżetu na 2023 r. zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 32.754.590,28 zł, w tym:
  - dochody bieżące w kwocie 20.356.280,42 zł,
  - dochody majątkowe w kwocie 12.398.309,86 zł,
- b) wydatki w wysokości 35.535.041,55 zł, w tym:
  - wydatki bieżące w kwocie 20.098.422,22 zł,
  - wydatki majątkowe w kwocie 15.436.619,33 zł,
- c) deficyt budżetowy w wysokości 2.780.451,27 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciąganych pożyczek i kredytów oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

1. Planowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 257.858,20 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.
2. W projekcie uchwały zaplanowano przychody w łącznej wysokości 3.030.751,27 zł, w tym: wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 441.751,27 zł oraz przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 2.592.000,00 zł.

Ponadto w projekcie budżetu na 2023 rok zaplanowano rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 253.300,00 zł.

Według bilansu z wykonania budżetu za 2021 rok wynika, że na dzień 31.12.2021 r. Jednostka posiadała wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.388.280,00 zł. W budżecie 2022 r. zaangażowano wolne środki w wysokości 946.528,73 zł. Zatem do dyspozycji w roku 2023 pozostała kwota wolnych środków 441.751,27 zł.

Przy czym Skład Orzekający zauważa, że rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2022 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2022 r.

3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp. co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Według danych ze sprawozdania Rb-Z za dzień 31.12.2021 r., z uwzględnieniem spłat rat kredytów i pożyczek w 2022 r. i w 2023 r. oraz planowanych do zaciągnięcia nowych zobowiązań zwrotnych w 2023 r., wynika, iż stan zadłużenia jednostki na dzień 31 grudnia 2023 r. wyniesie 3.196.300,00 zł.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz.1856, ze zm.).
6. Do projektu budżetu dołączono m.in.: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami, plan dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i zwalczania narkomanii, dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz finansowane nimi wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska, plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego, a także plan dochodów i wydatków realizowanych w ramach programu Rządowy Fundusz Polski Ład. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.
5. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizuje Związek Gmin Krajny z siedzibą w Złotowie.
6. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

7. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

### III.

Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Wpłaty na rzecz izb rolniczych zaplanowano na poziomie 1,80 % wpływów z podatku rolnego. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022 poz. 183), gminy obowiązane są do przekazania na rachunek bankowy właściwej terytorialnie izby rolniczej środków w wysokości 2% od uzyskanych wpływów gminy z tytułu podatku rolnego.
2. Skład Orzekający zauważa, iż w dziale 756 „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem” nie zaplanowano dochodów w § 0640 „Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień”, z czego można wnioskować, że Gmina nie prowadzi działań egzekucyjnych w odniesieniu do zaległości w podatkach i opłatach, a ze sprawozdań budżetowych wynika, że takie zaległości występują.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*/-/ Edyta Zastrow*

#### Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.