

Regionalna Izba Obrachunkowa w Krakowie
30-110 Kraków
Józefa Ignacego Kraszewskiego 36

AI

Starostwo Powiatowe w Miechowie
WPLYNEŁ
dnia 2021-12-10
załączniki.....
L.dz. 27827/21

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Kraków, 2021-12-10

Dane adresatów

Starostwo
Powiatowe
w
Miechowie

S.O.IV.4290.11.2021

OPINIA

Korespondencja wysłana z systemu EZD PUW

Treść dokumentu

Załączniki:

1. S.O.IV.4290.11.2021PowiatMiechowskiprojektWPFopinia.pdf

Podpisy elektroniczne

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

Uchwała Nr S.O.IV.4290.11.2021
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 10 grudnia 2021 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Miechowskiego.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:	Piotr Józefczyk
Członkowie:	Jolanta Nowakowska Katarzyna Keppert

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie – z uwagami, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Miechowskiego.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Zarząd Powiatu Miechowskiego projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Miechowskiego.

W wyniku analizy przedłożonych do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentów Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje na konieczność skorygowania kwot wykazanych w kolumnie 3.1 w latach: 2025 - 2036. Zgodnie z dyspozycją przepisu art. 226 ust. 2a wyżej wymienionej ustawy, do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. Kompletność i szczegółowość objaśnień jest jednym z warunków pozwalających ocenić, czy wieloletnia prognoza finansowa jest realistyczna, jak wymaga tego ustawodawca w powołanym powyżej art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Dane zawarte w przygotowanym przez Zarząd Powiatu Miechowskiego projekcie - po uwzględnieniu przedstawionych objaśnień

przyjętych wartości - w ocenie Składu Orzekającego, wydają się być co do zasady realistyczne. Wątpliwości Składu Orzekającego budzi jednak:

- a) realność pozyskania w 2022 roku dochodów ze sprzedaży majątku zaplanowanych w wysokości: 2.867.509,00 zł. Fakt posiadania przez Powiat Miechowski nieruchomości przeznaczonych do sprzedaży nie jest równoznaczny z realną możliwością ich sprzedaży. Z miesięcznego sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych Powiatu Miechowskiego za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2021 wynika, że w bieżącym roku budżetowym przy planowanych w dziale 700 Gospodarka mieszkaniowa dochodach ze sprzedaży majątku w wysokości ogółem: 2.850.309,00 zł, nie pozyskano żadnej kwoty,
 - b) realność ograniczenia przez Powiat Miechowski – w porównaniu do planu roku 2022 – poziomu wydatków bieżących planowanych w roku 2023, tj. mniej o: 6.409.749,74 zł (kolumna 2.1). W objaśnieniach przyjętych wartości nie znalazły się informacje o planowanych w tym zakresie działaniach oszczędnościowych.
2. Przyjęte w projekcie wartości dla 2022 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Miechowskiego na 2022 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Miechowskiego zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, w tym zasady ustalonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927).
 3. W załączniku nr 2 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego tam przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Kwota wydatków wynikająca z limitów wydatków na planowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej (zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych).
 4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu Powiatu Miechowskiego, która została sporządzona na lata: 2022 - 2036. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych. W przedstawionym projekcie założono, że najwyższy poziom zadłużenia Powiatu Miechowskiego wystąpi na koniec 2022 roku (29.633.392,94 zł). Największe obciążenia budżetu związane ze spłatą zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych (bez odsetek) wystąpią w 2029 roku i wyniosą: 2.818.281,00 zł (kolumna 5.1). Dodatkowo z tytułu zaciągniętego długu Powiat Miechowski zapłaci koszty obsługi długu

(w tym odsetki) w wysokości łącznie: 5.468.818,00 zł (suma z kolumny 2.1.3 w latach: 2022 – 2036).

5. Możliwość spłaty zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego po roku 2021 zdeterminowana jest - poza skutecznym pozyskiwaniem dochodów budżetu będących podstawowym źródłem spłaty zobowiązań dłużnych - poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych, art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 31 grudnia 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.). Przedstawiona przez Zarząd Powiatu Miechowskiego prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2022 roku Powiat Miechowski będzie zdolny uchylać budżety zgodnie z zasadami określonymi w wyżej wymienionych przepisach. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Powiatu Miechowskiego po 2022 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających z rocznych sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Powiatu Miechowskiego w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że w dacie wydawania niniejszej opinii nie są znane wymierne skutki finansowe dla budżetu Powiatu Miechowskiego w roku 2021 i w kolejnych latach budżetowych, wynikające z rozprzestrzeniania się wirusa SARS-CoV-2.
6. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Zarządowi Powiatu Miechowskiego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Powiat Miechowski w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.).

**Przewodniczący Składu Orzekającego
Piotr Józefczyk**

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP73133111

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: STAROSTWO POWIATOWE W MIECHOWIE

Identyfikator adresata: 06td3eh5qn

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KRAKOWIE

Identyfikator nadawcy: o670ap3ykp

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2021-12-10T12:29:38.559

Data wytworzenia poświadczenia: 2021-12-10T12:29:38.559

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK105740853

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 105740853

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-a5900766e1c342f7b6dd990487d6a2b2 :

referencja ID-cbc31d2115d186a750efa7de3c04cf59 : Odpowied%C5%BA.xml

referencja : #xades-id-803e9158ad6ec092f53833f8f35fc89d