



1 BAZA LOTNICTWA TRANSPORTOWEGO
ul. Żwirki i Wigury 1c
00-909 Warszawa



Nr wych. 5793/24 z dnia 05.11.2024 r.

**1 Baza Lotnictwa Transportowego
wz. Dowódca**

płk Krzysztof Bień

1.BLTr-ZP.2612.35.2024
Warszawa, 05 listopada 2024 r.

WSZYSCY ZAINTERESOWANI WYKONAWCY

Platforma zakupowa –

<https://platformazakupowa.pl/transakcja/989593>

Dotyczy: odpowiedzi na pytania, które wpłynęły w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na: „Usługę przeprowadzenia szkoleń dla personelu technicznego statków powietrznych Boeing B737-800 oraz Gulfstream G550 wraz ze szkoleniami dodatkowymi w roku 2024/2025”, nr sprawy: 15/2024.

Szanowni Państwo,

działając na podstawie art. 135 ust. 2 i 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1605 z późn. zm.) informuję o odpowiedzi na pytania Wykonawców, które wpłynęły w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, prowadzonego w trybie „przetarg nieograniczony” na: „Usługę przeprowadzenia szkoleń dla personelu technicznego statków powietrznych Boeing B737-800 oraz Gulfstream G550 wraz ze szkoleniami dodatkowymi w roku 2024/2025”, nr sprawy: 15/2024

Pytanie 1:

Odpowiedź na Pytanie 1

Szkolenie może zostać przeprowadzone w 2 wariantach w zależności od aktualnych potrzeb Zamawiającego: 1) Zamówienie podstawowe; 2) Zamówienie podstawowe + prawo opcji. Zamówienie podstawowe stanowi fundamentalną i obligatoryjną część zamówienia. Realizacja prawa opcji zależy od decyzji Zamawiającego. W odniesieniu do szczegółowej oferty cenowej Zamawiający wymaga: 1. Podania wartości zamówienia podstawowego 2. Podania wartości prawa opcji 3. Podania łącznej wartości w przypadku realizacji

zamówienia podstawowego łącznie z prawem opcji. Zamówienie podstawowe i zamówienie w ramach prawa opcji rozumie się jako dwa oddzielne szkolenia. Zamawiający wskazuje, że "zamówienie podstawowe i zamówienie w ramach opcji rozumie się jako dwa oddzielne szkolenia". W Załączniku nr 1 do SWZ "Opis Przedmiotu Zamówienia", zawarta jest informacja, że zamówienie podstawowe dotyczy szkolenia 7 osób, a zamówienie w ramach opcji - 3 osób. Jednocześnie, zgodnie z Odpowiedzią na Pytanie 5: § 3 ust. 2 Umowy zezwala Wykonawcy na podział ilości osób szkolonych zgodnej z OPZ na dogodną liczbę turnusów. Zamawiający nie określa ilości uczestników jednego turnusu czy ilości szkoleń, w ramach których zostanie zrealizowane zamówienie podstawowe i prawo opcji. Turnus – ilość osób obecnych na jednym terminie szkolenia w ramach grupy szkoleniowej, Zamawiający stwierdza, że nie określa ilości turnusów oraz ilości uczestników pojedynczego szkolenia i przytacza definicję turnusu jako "ilość osób obecnych na jednym terminie szkolenia w ramach grupy szkoleniowej".

Czy, w oparciu o powyższe, Zamawiający oczekuje możliwości podziału szkolenia podstawowego i/albo szkolenia w ramach opcji na turnusy, bez określenia ich liczby, a co za tym idzie bez określenia liczby studentów biorących udział w danym turnusie?

Odpowiedź 1:

Biorąc pod uwagę wątpliwości wskazane w ww. zapytaniu Zamawiający określa 2 możliwości przeprowadzenia szkoleń w następujących wariantach w zależności od aktualnych potrzeb:

1 wariant:

- 1) Zamówienie podstawowe – 1 turnus szkoleniowy;
- 2) Zamówienie z prawa opcji – 1 turnus szkoleniowy;

2 wariant:

- 1) Zamówienie podstawowe + zamówienia z prawa opcji – 1 turnus szkoleniowy.

Wyjątek dotyczy zadania nr 5 - z uwagi na ilość szkolonych Zamawiający wymaga przeszkolenia uczestników w 2 turnusach szkoleniowych.

Zamawiający nie przewiduje innych podziałów na grupy szkoleniowe / turnusy.

Pytanie 2:

Odpowiedź na Pytanie 6

Zamawiający wskazuje, że na potrzeby rozliczenia Umowy osoby, które faktycznie odbyły szkolenie to osoby, które uczestniczyły we wszystkich dniach szkoleniowych i przystąpiły do egzaminu. Osoba, która wzięła udział w szkoleniu, przystąpiła do egzaminu i go nie zaliczyła traktowana jest jako

osoba, która faktycznie odbyła szkolenie. Osoba, która ze względów zdrowotnych lub innych określonych w paragrafie 9 pkt 1 nie jest traktowana jako osoba, która faktycznie odbyła szkolenie. Osoba rozpoczęła szkolenie i z powodów innych niż określone wcześniej go nie ukończyła jest traktowana jako osoba, która faktycznie odbyła szkolenie.

Zamawiający powołuje się na siłę wyższą, która ma usprawiedliwiać nieobecność kursanta na szkoleniu, za którego w konsekwencji wykonawca nie otrzyma wynagrodzenia. Jako przykład siły wyższej podaje się "względy zdrowotne".

W naszej ocenie, Zamawiający, poprzez tak szerokie rozumienie siły wyższej, w nieuprawniony sposób przerzuca ryzyko poniesienia kosztów przygotowanego, a nawet w części już zrealizowanego przez wykonawcę szkolenia na wykonawcę.

Tego typu postanowienie ponownie premiuje konkretnych wykonawców, którzy dysponując własnymi samolotami szkoleniowymi, mogą pozwolić sobie na niepobieranie opłat za osoby, które nie ukończyły szkolenia nie z winy wykonawcy, bowiem nie wpływa to bezpośrednio na generowane po ich stronie koszty lub wpływa w ograniczonym zakresie.

Dodatkowo, takie zapisy SWZ i ich interpretacja przez Zamawiającego, pozwalają na generowanie nieokreślonych elementów kosztowych i w niekreślonej wysokości. W skrajnych przypadkach, Zamawiający może doprowadzić do sytuacji, kiedy po uzgodnieniu z wykonawcą terminu szkolenia, dojdzie do wycofania studentów w jego trakcie, co doprowadzi do szkody po stronie wykonawcy.

Ponownie skutkować to będzie brakiem konkurencyjności postępowania przetargowego, co w konsekwencji może mieć bezpośredni skutek na cenę zaproponowaną przez wykonawców startujących w przetargu.

Poddajemy pod rozważenie zmodyfikowanie SWZ w taki sposób, aby umożliwić niezachwianą konkurencję pomiędzy różnymi uczestnikami rynku, zarówno dysponującymi własnymi samolotami, jak i polegającymi w tym zakresie na podwykonawcach.

Odpowiedź 2:

Zamawiający będąc jednostką dysponującą środkami budżetu państwa nie może ponosić kosztów szkolenia, które się nie odbyło z powodów, na które Zamawiający nie miał wpływu, jak nagła choroba szkolonego, czy te określone w § 9 pkt 1.

Pytanie 3:

Odpowiedź na Pytanie 8

Termin szkolenia osoby nieuczestniczącej w szkoleniu będzie ustalany w trybie roboczym, drogą elektroniczną. Szkolenie będzie odbywało się w terminie dogodnym zarówno dla Zamawiającego jak i Wykonawcy. Szkolenie osoby nieobecnej może się odbyć poprzez dołączenie do innej zaplanowanej grupy szkoleniowej lub będzie stanowić oddzielne szkolenie jednak z zastrzeżeniem, że kwota za przeszkolenie ww. osoby będzie taka sama jak kwota podana w szczegółowej ofercie cenowej – za przeszkolenie 1 uczestnika (kolumna „Cena jedn. netto”). Dotyczy to nieobecności zarówno na szkoleniu teoretycznym jak i praktycznym.

Zamawiający wskazuje, że może z 3-dniowym wyprzedzeniem wycofać ze szkolenia uczestnika/ uczestników, a wykonawca zobowiązany jest zapewnić mu/ im szkolenie w innym terminie.

Takie rozwiązanie daje Zamawiającemu uprawnienie, aby niemalże do dnia rozpoczęcia szkolenia (3 dni przed), wycofać uczestników ze szkolenia, czyli w konsekwencji, w praktyce nawet odwołać szkolenie w ustalonym wcześniej terminie (jeśli wycofa wszystkich uczestników) i następnie żądać wyszkolenia studenta (-ów) w innym terminie, w cenie ustalonej dla szkolenia w grupie i terminie pierwotnie zaplanowanym.

W naszej opinii, takie rozwiązanie całkowicie pomija kwestię kosztów/ zobowiązań, które wykonawca podjął w celu realizacji Przedmiotu Zamówienia (np. wynikających z zawartej umowy z poddostawcami na wynajem samolotu na praktykę szkoleniową, czy też zawartych umów z wykładowcami) i naraża wykonawców na poniesienie całego ryzyka związanego z takim działaniem, pomimo, że zmiany wynikały z przyczyn leżących wyłącznie po stronie Zamawiającego. Takie zapisy i ich interpretacja jest niespotykana w obrocie gospodarczym, a w zupełności nie jest spotykana w branży lotniczej przy realizacji tego typu szkoleń.

Zwracamy uwagę, że szkolenia personelu technicznego na dany typ statku powietrznego są szkoleniami bardzo drogimi z uwagi na bardzo wysokie koszty własne; dla optymalizacji rentowności, organizacje szkoleniowe realizują tego typu szkolenia dla jak największych grup (w ramach ograniczeń wprowadzonych jednostronnie przepisami). Żadna organizacja szkoleniowa nie realizuje szkoleń dla grup 1-2 osobowych, ponieważ tak małe grupy nie są w stanie nawet pokryć kosztów stałych kursu i są ekonomicznie nieuzasadnione.

Uważamy, że Zamawiający w nieuprawniony sposób przerzuca na wykonawców ryzyko wiążące się z poniesieniem dodatkowych, wysokich kosztów i premiuje wykonawców, którzy dysponują swoimi samolotami.

Poddajemy pod rozważenie zmodyfikowanie SWZ w taki sposób, aby umożliwić niezachwianą konkurencję pomiędzy różnymi uczestnikami rynku, zarówno dysponującymi własnymi samolotami, jak i polegającymi w tym zakresie na podwykonawcach.

Odpowiedź 3:

Zamawiający zgadza się z wnioskami przedstawionymi przez Wykonawcę i określa ww. termin na 7 dni, aktualizując § 5 ust. 8 Projektu Umowy na treść:
Zamawiający zastrzega sobie prawo do poinformowania Wykonawcy z 7-dniowym wyprzedzeniem o nieobecności wyznaczonego uczestnika szkolenia i wyznaczenia w to miejsce innej osoby bez ponoszenia dodatkowych kosztów lub o zmniejszeniu ilości osób skierowanych na szkolenie. W przypadku braku możliwości uczestniczenia w szkoleniu jednej z osób, Wykonawca zapewni możliwość przeprowadzenia jej szkolenia w innym dogodnym terminie.

Pytanie 4:

Odpowiedź na pytanie 10

Na mocy art. 95 ust. 1 Pzp Zamawiający jest zobowiązany do postawienia wymogu dotyczącego zatrudnienia na podstawie umowy o pracę w przypadku zamówień, których przedmiotem są usługi lub roboty budowlane. Art. 95 ust. 1 Pzp zobowiązuje Zamawiającego do wymagania od Wykonawców oraz podwykonawców, aby osoby wykonujące wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia były zatrudnione na podstawie stosunku pracy, jeżeli wykonywanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 Kodeksu pracy.

Udzielona przez Zamawiającego odpowiedź jest niejednoznaczna i nie rozwiewa naszych wątpliwości. Prosimy o jednoznaczną odpowiedź, czy Zamawiający oczekuje, aby instruktorzy realizujący przedmiot zamówienia byli pracownikami wykonawcy w okresie realizacji zamówienia, nawet przy założeniu, że wykonawca nie sprawuje kierownictwa nad takim instruktorem.

Odpowiedź 4:

Wymaganie dotyczące zatrudnienia na podstawie umowy o pracę powinno odnosić się zarówno do wykonawcy, jak i podwykonawców, którym wykonawca powierza realizację części zamówienia. Wymaganie zatrudnienia na podstawie umowy o pracę ma zastosowanie do obydwu podmiotów odpowiednio, w zakresie, w jakim osoby zaangażowane przez wykonawcę lub podwykonawcę do realizacji zamówienia wykonywać będą czynności wskazane przez zamawiającego. Na podstawie stosunku pracy wykonywane mają być wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia.

Wypełniając wymóg nałożony art. 95 ust. 1 Pzp, Zamawiający oczekuje, aby instruktorzy realizujący przedmiot zamówienia byli pracownikami wykonawcy lub podwykonawcy, któremu wykonawca powierza realizację części zamówienia.

Pytanie 5:

W treści SWZ oraz jej załącznikach, Zamawiający posługuje się zamiennie określeniami, co do których nie jesteśmy pewni ich zakresu znaczeniowego. Prosimy o potwierdzenie poprawności niżej przytoczonego rozumienia wspomnianych określeń:

- Czy wyjazd szkoleniowy należy utożsamiać ze szkoleniem?
- Czy zamówienia (podstawowe, opcjonalne) mogą być realizowane podczas określonej przez Zamawiającego liczby szkoleń, w ramach których mają miejsce turnusy?

Odpowiedź 5:

Wyjazd szkoleniowy może dotyczyć w zależności od wariantu:

1 wariant:

1. Zamówienia podstawowego
2. Zamówienia z prawa opcji
(2 turnusy)

2 wariant:

1. Zamówienia podstawowego + prawa opcji
(1 turnus)

Powyższe udziela również odpowiedzi nt. możliwej liczby szkoleń określonej przez Zamawiającego – z zastrzeżeniem § 5 pkt. 8 Umowy.

Zamawiający informuje, że wyznaczone terminy nie ulegają przesunięciu.

Powyższe wyjaśnienia i doszczegółowienia zapisów dotyczą wszystkich dokumentów postępowania.

Z wyrazami szacunku

/-/ płk Krzysztof Bień

Karolina Malinowska
tel.: 261-821-055
e-mail: 1bltr.zampubliczne@ron.mil.pl