

Uchwała Nr SO-9/0952/82/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 listopada 2023 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie budżetu Powiatu Gostyńskiego na 2024 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost
Członkowie: Małgorzata Lisowska
 Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm) wyraża o przedłożonym przez Zarząd **projekcie uchwały budżetowej Powiatu Gostyńskiego na 2024 rok**

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Zarząd Powiatu Gostyńskiego przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej powiatu na 2024 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2022 r., poz. 513 ze zmianami) i spełnia wymagania uchwały Rady Powiatu Nr XLII/358/10 z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Gostyńskiego oraz wykonaną na jej podstawie Uchwałą Nr 195/1218/23 Zarządu Powiatu

Gostyńskiego z dnia 14 września 2023 r. w sprawie opracowania materiałów planistycznych na rok budżetowy 2024 przez podległe jednostki organizacyjne oraz powiatowe inspekcje i straż.

II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Zarząd projekt uchwały budżetowej Powiatu na 2024 rok przewiduje dochody w kwocie 141.925.438,52 zł (z podziałem na dochody bieżące – 125.400.258,59 zł i majątkowe – 16.525.179,93 zł) oraz wydatki w kwocie 154.392.267,36 zł (z podziałem na wydatki bieżące 120.013.288,01 zł i majątkowe – 34.378.979,35 zł).

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 5.386.970,58 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Według założeń projektu budżet Powiatu na 2024 rok ma być budżetem nie zrównoważonym zakładającym deficyt budżetu w kwocie 12.466.828,84 zł (co stanowi 8,78 % planowanych dochodów), zostanie sfinansowany przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, przychodami z tytułu wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz kredytem bankowym.

W projekcie zaplanowano przychody w kwocie 16.246.828,84 zł w tym: z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 5.770.393,00 zł, z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (950) w kwocie 7.832.455,06 zł, przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 2.643.980,78 zł, (w załącznik Nr 3 do projektu uchwały budżetowej).

Z „Uzasadnienia” do projektu uchwały wynika, że „*wolne środki w kwocie 7.832.455,06 zł. Są to wolne środki z roku 2022 niezaangażowane w planie przychodów budżetu na 2022 r. Uchwałą Nr LII/299/23 Rady Powiatu Gostyńskiego z dnia 26 października 2023 r. w sprawie zmiany budżetu powiatu na 2023 r. umniejszono plan przychodów z tytułu wolnych środków do kwoty 6.636.104,95 zł. Wykonanie wolnych środków wynosi 14.468.560,01 zł, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-NDS za III kwartał 2023 r. Powiat w roku 2023 nie planuje już angażować pozostałych wolnych środków.*”

Ponadto w „Uzasadnieniu” wskazano, że „*przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych*

związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w kwocie 2.643.980,78 zł; w roku 2023 środki zaplanowano w planie dochodów oraz w planie rozchodów jako przelew kapitału na lokatę, z uwagi na fakt, że powiat w 2023 r. nie dokona przelewu na lokatę, środki te stanowią nadwyżkę i planowane są jako przychody na § 905, z tego:

- Środki w kwocie 2.508.980,78 zł z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg na dofinansowanie poprawy bezpieczeństwa niechronionych użytkowników ruchu drogowego na drogach powiatowych;
- Środki w kwocie 135.000,00 zł z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na dofinansowanie zakupu samochodu przystosowanego do przewozu osób niepełnosprawnych dla Domu Pomocy Społecznej w Chwałkowie.”

W projekcie budżetu Powiatu na 2024 rok zaplanowano (§ 992) także środki na spłatę kredytów i pożyczek w wysokości 3.780.000,00 zł.

W ocenie Składu Orzekającego budżet powiatu po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym także dochody pochodzące z gospodarki majątkiem powiatu.

Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części oświatowej, równoważącej i wyrównawczej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST3.4750.20.2023 z dnia 13 października 2023 r. Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych realizowanych przez powiat zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację ustawowych zadań obowiązkowych przez jednostki organizacyjne powiatu oraz powiatowe służby, inspekcje i strażę.

W budżecie została utworzona rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa na zadania oświatowe, na pomoc społeczną i rodzinę, na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na inwestycje i zakupy inwestycyjne (§ 12 uchwały oraz zał. Nr 2), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w przepisie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r., poz. 122) i wynosi 0,51 % planowanych wydatków ogółem.

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymóg ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Zarządu zgodne są z ustawą o samorządzie powiatowym oraz ustawą o finansach publicznych i nie budzą zastrzeżeń.

Projekt uchwały budżetowej na 2024 rok przewiduje wydatki w § 6300 „Dotacje celowe na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie

własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych” w dz. 754 rozdz. 75412 w kwocie 50.000,00 zł oraz w dz. 926 rozdz. 92601 w kwocie 400.000,00 zł. Skład Orzekający przypomina, że przed udzieleniem w/w dotacji wymagane jest podjęcie przez Radę stosownej uchwały.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*