



Dobrzyniewo Duże, dnia 27 stycznia 2022 roku

Rir.271.6.2022

Odpowiedzi na zapytania wykonawcy

Dotyczy: Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym na rzecz Gminy Dobrzyniewo Duże

Zamawiający informuje, że w terminie określonym zgodnie z art. 284 ust. 2 ustawy z 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. poz. 2019 ze zm.) wykonawcy zwrócili się do zamawiającego z wnioskiem o wyjaśnienie treści SWZ.

W związku z powyższym, zamawiający udziela następujących wyjaśnień:

Pytanie 1:

Zamawiający w ust. 2 pkt. 1) Załącznika nr 1 do Ogłoszenia wyodrębnił następujące przesyłki będące przedmiotem zamówienia „zwykłe” przesyłki nierejestrowane nie będące przesyłkami najszybsze] kategorii w obrocie krajowym i w obrocie zagranicznym”.

Wykonawca informuje, że od dnia 1 września 2020 r. na podstawie umów międzynarodowych wprowadził nowy Cennik usług powszechnych w obrocie krajowym i zagranicznym uwzględniający w obrocie zagranicznym jedynie przesyłki listowe nierejestrowane priorytetowe. W związku z powyższym Wykonawca zwraca się z prośbą o dokonanie odpowiednich zmian w Szczegółowym Opisie Przedmiotu Zamówienia.

Odpowiedź do pytania 1:

Zamawiający wykreśla ust. 2 pkt. 1 Załącznika nr 1 do SWZ.

Pytanie 2:

Zamawiający w tabeli wskazującej ilości i rodzaje przesyłek objętych przedmiotem zamówienia, w pozycjach 7 i 9, umieszczonej w załącznikach nr 1 oraz 2 do Ogłoszenia wskazał do wyceny przesyłki zwykłe EK zagraniczne.

W nawiązaniu do pytania 1 Wykonawca zwraca się z prośbą o dokonanie odpowiednich zmian w tabeli.

Odpowiedź do pytania 2:

Zamawiający w pozycjach 7 i 9 załącznika nr 1 do SWZ oraz załącznika nr 2 do SWZ zmienił zapis:

Poz. 7: Było: „Zwykłe EK zagraniczne”- Jest: „ Priorytetowe zagraniczne”.

Skreśla się punkt 8 w ww. załączniku.

Punkt 8 otrzymuje brzmienie:

8.	<u>Priorytetowe zagraniczne poza euro</u>	do 50g	42
		Od 50 g do 100 g	30
		Ponad 350 g do 500g	20

Tym samym Zamawiający zaktualizował tabelę w ww. Załączniku.



Pytanie 3:

Zamawiający w § 6 ust. 2 Załącznika nr 4 do Ogłoszenia, wskazał, iż „Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną za odstąpienie od umowy z przyczyn zależnych od Wykonawcy w wysokości 10% wynagrodzenia określonego w § 4 ust. 1 od niezrealizowanej kwoty zamówienia.”

Konieczność zapłaty kary w wysokości przewidzianej w § 6 ust. 2 wzoru umowy zdaniem Wykonawcy jest rażąco wygórowana i wskazuje na oczywistą dysproporcję pomiędzy ciężarem naruszenia obowiązków przez Wykonawcę, a rozmiarem sankcji wymierzanej z tego tytułu. Przewidziana przez Zamawiającego kara umowna jest zdecydowanie nieadekwatna w kontekście potrzeb i interesu Zamawiającego, charakteru świadczonych usług, a także ilości czynności wykonywanych przez Wykonawcę przy realizacji zamówienia. Przy tak znacznej wysokości procentowej odstąpienia od umowy z powodu okoliczności, za które odpowiada Wykonawca pozbawiałoby Wykonawcę znacznej części należnego wynagrodzenia, co jest powodem, iż przedmiotowe zamówienie traci dla niego sens ekonomiczny.

W związku z powyższym Wykonawca wnosi o obniżenie wymiaru kary w § 6 ust. 2 wzoru umowy do wysokości 2% od niezrealizowanej części wartości umowy jako przepisów umownych dających prawo Zamawiającemu do nałożenia kar umownych w przypadku odstąpienia od umowy.

Odpowiedź do pytania 3:

Zamawiający zmienia zapis § 6 ust. 2 wzoru umowy, który otrzymuje brzmienie:

„Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną za odstąpienie od umowy z przyczyn zależnych od Wykonawcy w wysokości 2 % wynagrodzenia określonego w § 4 ust. 1 od niezrealizowanej kwoty zamówienia.”

Pytanie 4:

Zamawiający w § 10 ust. 1 Załącznika nr 4 do Ogłoszenia wymienił przesłanki w zakresie zmiany wysokości należnego Wykonawcy. Wykonawca informuje, że jako operator pocztowy i wyznaczony zobowiązany do świadczenia usług pocztowych, w tym także usług o charakterze powszechnym, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Przepisy zamieszczone w rozdziale IV ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych. Wykonawca jako operator wyznaczony, zobowiązany do świadczenia powszechnych usług pocztowych, które objęte są przedmiotem zamówienia, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Zgodnie z art. 57 ustawy Prawo pocztowe operator wyznaczony jest zobligowany do przedłożenia Prezesowi UKE projektu cennika usług powszechnych, który co do zasady nie może przekroczyć maksymalnych rocznych poziomów opłat za usługi powszechne określonych w decyzji, o której mowa w art. 55 ust. 1 Prawa pocztowego, dotyczącym przystępności cenowej tych usług. Natomiast przepisy art. 53 i 54 ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych. Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, W świetle § 10 ust. 1 projektu umowy, Wykonawca realizując zamówienia w cenach wynikających z formularza, zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciężące na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć. W nawiązaniu do powyższego, Wykonawca wnosi o dodanie do § 10 ust. 1 Załącznika nr 4 projektu umowy pkt. 5) o treści następującej:



5) zmiany „cen jednostkowych brutto” w poszczególnych pozycjach wpisanych przez Wykonawcę w Formularzu ofertowym w sytuacji spowodowanej zmianami tych cen w sposób dopuszczony przez Prawo pocztowe; jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie cen jednostkowych poszczególnych usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT.

Odpowiedź do pytania 4:

Zamawiający dodaje do projektu umowy (w załączniku nr 4 do SWZ po zm.) w § 10 ust. 1 pkt 5 zapis, który otrzymuje brzmienie: „zmiany „cen jednostkowych brutto” w poszczególnych pozycjach wpisanych przez Wykonawcę w Formularzu ofertowym w sytuacji spowodowanej zmianami tych cen w sposób dopuszczony przez Prawo pocztowe; jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie cen jednostkowych poszczególnych usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT.”

Pytanie 5:

Zamawiający w § 11 ust. 1 Załącznika nr 4 do Ogłoszenia określił wymagania związane z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia przez Wykonawcę na podstawie stosunku pracy osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji Umowy: przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych oraz ich ewentualnych zwrotów (doręczyciele - listonosze, osoby wydające korespondencję). Przekazywanie Zamawiającemu informacji określonych §11 ust. 2 dotyczących wykazu osób skierowanych do realizacji zamówienia ze wskazaniem podmiotu zatrudniającego jest równoznaczne z udostępnianiem danych osobowych, które nie są Zamawiającemu niezbędne z punktu widzenia celu, jakim jest kontrola spełniania przez Wykonawcę wymagań w zakresie zatrudnienia na podstawie Umowy o pracę osób wykonujących czynności w trakcie realizacji zamówienia. Dla Zamawiającego nie powinno być istotne kto konkretnie zatrudniony jest u Wykonawcy na podstawie Umowy o pracę, a jedynie sam fakt zatrudnienia osób w takiej formie – dla potwierdzenia którego nie jest konieczna Zamawiającemu znajomość imion, i nazwisk oraz Wskazywanie miejsca ich pracy.

W związku z powyższym prosimy o rezygnację z powyższego zapisu i zastąpienie go formularzem oświadczenia o ilości osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę w wybranych przez Zamawiającego obszarach Wykonawcy.

Wykonawca wnosi również o dokonanie zmiany w §11 ust. 1 Załącznika nr 4 do Ogłoszenia poprzez zawężenie grupy wskazanych osób do:

1. osób wykonujących nadzór nad realizacją umowy lub 2
2. osób wykonujących czynności [W zakresie przyjmowanie przesyłek od Zamawiającego w placówce nadawczej Wykonawcy obsługujące] Zamawiającego oraz doręczającej zwroty do siedziby Zamawiającego.

Biorąc pod uwagę rozbudowaną strukturę Wykonawcy, skalę prowadzonej działalności, liczbę pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę przez Wykonawcę (ponad 70 000) brak zawężenia pracowników realizujących czynności w zakresie zamówienia, powoduje, iż pozyskanie dokumentów określonych w § 11 ust. 2 Załącznika nr4 do Ogłoszenia przez Zamawiającego jest fizycznie niemożliwe.

Dodatkowo Wykonawca zwraca się o doprecyzowanie postawionego w §11 ust. 1 Załącznik nr 4 do Ogłoszenia wymogu, bowiem na podstawie art. 95 ustawy Prawo zamówień publicznych



obowiązkiem Zamawiającego jest określenie w ogłoszeniu o zamówieniu lub dokumentach zamówienia na usługi lub roboty budowlane wymagań związanych z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawcę na podstawie stosunku pracy osób wykonujących wskazane przez Zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy.

W związku z powyższym Wykonawca zwraca się o doprecyzowanie postawionego wymogu w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy osób wykonujących wskazane przez Zamawiającego czynności w zakresie realizacji niniejszego zamówienia, ale tylko w sytuacji, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy. Przeciwnie, Wykonawca wnosi o potwierdzenie słuszności twierdzenia, że wymóg postawiony przez Zamawiającego w niniejszym postępowaniu nie dotyczy sytuacji, jeżeli wykonanie określonych przez Zamawiającego czynności nie polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy.

W związku z wnioskiem o doprecyzowanie określonych przez Zamawiającego wymagań związanych z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawcę na podstawie stosunku pracy osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy, Wykonawca zwraca się o doprecyzowanie i uwzględnienie w treści umowy, stanowiącej załącznik nr 4 do Specyfikacji Warunków Zamówienia, wymagań w oparciu o pełne brzmienie przepisu art. 95 ustawy Prawo zamówień publicznych.

Zgodnie z powyższym, treść umowy powinna wskazywać, że Wykonawca jest zobowiązany do realizacji określonych czynności w zakresie realizacji zamówienia, przez osoby zatrudnione na podstawie stosunku pracy, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy.

Odpowiedź do pytania 5:

Zamawiający w § 11 ust. 1 zmienia zapisy, tym samym ust. 1 otrzymuje brzmienie:

1. „Stosownie do dyspozycji art. 95 ust. 1 ustawy PZP Zamawiający wymaga, zatrudnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawcę przy realizacji zamówienia:

1) Osób wykonujących nadzór nad realizacją umowy lub

2) Osób wykonujących czynności w zakresie przyjmowania przesyłek od Zamawiającego w placówce nadawczej Wykonawcy obsługującej Zamawiającego oraz doręczającej zwroty do siedziby Zamawiającego

Zamawiający wykreśla z projektu umowy § 11 ust. 2 pkt 1 i pkt 2 zastępując go zapisem:

„Wykonawca jest zobowiązany do realizacji określonych czynności w zakresie realizacji zamówienia, przez osoby zatrudnione na podstawie stosunku pracy, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy.”

Pytanie 6

Zamawiający w § 11 ust. 2 Załącznika nr 4 do Ogłoszenia wskazał dokumenty wymagane do udokumentowania zatrudnienia przez Wykonawcę na podstawie stosunku pracy osób wykonujących wskazane Zamawiającego czynności w zakresie realizacji Umowy. Wykonawca informuje, że w przypadku pozostawienia zapisów §11 ust. 1 bez zmian żądanie Zamawiającego



będzie niemożliwe do realizacji ze względu na rozległą strukturę Wykonawcy oraz ilość zatrudnionych osób wykonujących wskazane przez Zamawiającego czynności w zakresie: przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych oraz ich ewentualnych zwrotów. W tej sytuacji Wykonawca może złożyć oświadczenie o ilości osób zatrudnionych na umowę o pracę w wybranych grupach zawodowych np.: oświadczenie o ilości osób zatrudnionych na stanowisku Listonosze wiejscy, Pracownicy ekspedycji i rozdzielni itp. Dodatkowo Wykonawca wnosi o wykreślenie § 11 ust. 3 Załącznika nr 4 do Ogłoszenia. Wykonawca pragnie zwrócić uwagę na aktualną sytuację epidemiczną w kraju, która może wymusić zmiany w obsłudze na wskazanych przez Zamawiającego stanowiskach. Ze względu na skalę zatrudnienia w PP S.A. nie jest możliwe spełnienie tego wymogu w tak krótkim terminie. Ma na to wpływ np. fluktuacja zatrudnienia, pracownicy korzystają z urlopów wypoczynkowych, macierzyńskich i wychowawczych. Ponadto dochodzą zwolnienia lekarskie. Wszystkie te czynniki mają bezpośredni wpływ na zamianę osób realizujących fizycznie zadania na rzecz Zamawiającego, a co za tym idzie przedłożenie Zamawiającemu stosownych dokumentów. Wskazany 5 dniowy termin na przedłożenie stosownych dokumentów może okazać się niemożliwy do realizacji.

Odpowiedź do pytania 6:

Zamawiający wykreśla z projektu umowy § 11 ust. 3.

Pytanie 7

Zamawiający w § 11 ust. 6 Załącznika nr 4 do Ogłoszenia określił sankcje w wysokości 500 zł za każdy stwierdzony przypadek naruszenia przez Wykonawcę obowiązku zatrudnienia pracowników, w ramach czynności kontroli przewidzianej w § 11 ust. 4 Załącznika nr 4 do Ogłoszenia. Konieczność zapłaty kary w wysokości przewidzianej w § 11 ust. 6 Załącznika nr 4 do Ogłoszenia zdaniem Wykonawcy jest rażąco wygórowana i wskazuje na oczywistą dysproporcję pomiędzy ciężarem naruszenia obowiązków przez Wykonawcę, a rozmiarem sankcji wymierzonej z tego tytułu. Wykonawca wnosi o obniżenie sankcji do kwoty 100 zł.

Odpowiedź do pytania 7:

Zamawiający zmienia zapisy § 11 ust. 6 do SWZ na następującą treść: „ W przypadku nie wykonania obowiązku, o którym mowa powyżej, Zamawiający przewiduje sankcję w postaci obowiązku zapłaty przez Wykonawcę kary umownej w wysokości 100 zł za każdy stwierdzony przypadek naruszenia oraz będzie uprawniony do złożenia wniosku o przeprowadzenie kontroli przez Państwową Inspekcję Pracy”.

Zamawiający informuje, że pytania, odpowiedzi na pytania, stają się integralną częścią postępowania i będą wiążące przy składaniu ofert.

W związku z powyższym Zamawiający nie zmienia terminu wpływu i otwarcia ofert, jak również godzina wpływu i otwarcia ofert pozostaje bez zmian.

.....
Kierownik zamawiającego lub osoba
upoważniona do podejmowania
czynności w jego imieniu