

Konin, 14.11.2024 r.

WSZ-EP-30/1226/2024

**Wszyscy Wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia publicznego/
strona internetowa prowadzonego postępowania**

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego, o wartości równej lub przekraczającej progi unijne, pod nazwą: „Świadczenie usługi ochrony osób i mienia obiektów Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego im. dr. Romana Ostrzyckiego w Koninie zlokalizowanych przy ul. Kard. S. Wyszyńskiego 1 oraz ul. Szpitalnej 45”, nr sprawy WSZ-EP-30/2024

Odpowiedzi na zapytania w sprawie SWZ – nr 4

Działając na podstawie art. 135 ust. 2 i 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1320), Zamawiający udziela niezwłocznie wyjaśnień treści Specyfikacji Warunków Zamówienia – zwanej dalej „SWZ” oraz udostępnia treść zapytań z wyjaśnieniami na stronie internetowej prowadzonego postępowania

W związku z zamiarem przystąpienia naszej firmy do w/w przetargu, zgodnie z art. 135 ust.1/ 284 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych, prosimy o udzielenie odpowiedzi na poniższe pytania dotyczące specyfikacji warunków zamówienia oraz projektu umowy:

1. Dotyczy całodobowej ochrony osób i mienia na posterunkach stałych - czy Zamawiający dopuszcza zatrudnienie pracowników na umowę zlecenia wyłącznie w przypadku nagłych i niespodziewanych nieobecności, pracownika zatrudnionego na umowę o pracę, wynikających z przyczyn losowych (m.in. zwolnienia lekarskie, urlopu na żądanie)

Uzasadnienie:

Konieczność zachowania wymogu zatrudnienia wyłącznie na umowę o pracę w sytuacjach losowych, zdarzeniach niemożliwych do przewidzenia jest nierealne. Wykonawca nie jest w stanie przewidzieć ile osób będzie w danym okresie czasu np. na zwolnieniu lekarskim. Zatrudnienie na umowę o pracę poprzedzane jest spełnieniem szeregu wymagań m. in. wykonaniem i dostarczeniem badań lekarskich z zakresu medycyny pracy, czy szkoleń BHP, co w sytuacjach nagłych jest nierealne i wymaga dodatkowego czasu. W związku z powyższym wnosimy jak na wstępie.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zgodnie z dyspozycją art. 95 Ustawy Pzp. Zamawiający, po analizie usług wskazanych w rozdziale IV. ust. 14 SWZ oraz w § 4 ust. 1 Załącznika nr 3 do SWZ – Projektowane postanowienia umowy (co do których wymaga zatrudnienia na podstawie umowy o pracę), doszedł do wniosku, że czynności te mieszczą się w definicji stosunku pracy. Tym samym Zamawiający był zobligowany postawić wymóg, aby realizacja tych czynności w toku wykonywania zamówienia odbywała się na podstawie umowy o pracę przez osoby zatrudnione zarówno przez wykonawców, jak i podwykonawców, zgodnie z warunkami

przewidywanymi w art. 22 Kodeksu pracy. Co więcej, Urząd Zamówień Publicznych w opinii dotyczącej art. 29 ust. 3a, PZP2004 (odpowiednika art. 95 ust. 1 PZP) wskazał, które czynności w ocenie UZP, co do zasady, mogą polegać na świadczeniu pracy, a które nie, zastrzegając przy tym, że jest to katalog przykładowy i otwarty, a jego konkretyzacja następuje w odniesieniu do stanu faktycznego zamówienia. Pracowniczy charakter będą miały czynności wykonywane m.in. właśnie przez pracowników ochrony (tj. czynności świadczenia usług ochrony). Mając zatem na uwadze powyższe, Zamawiający podtrzymuje wymóg zatrudnienia na podstawie umowy o pracę, niezależnie od wystąpienia opisanych przez Państwa okoliczności. W ocenie Zamawiającego "osoba zastępująca" nieobecnego pracownika ochrony wykonuje taki sam zakres czynności, co pracownik zatrudniony na podstawie umowy o pracę, w związku z czym charakter pracy nie ulega zmianie.

2. Czy Zamawiający dopuszcza udział osób niepełnosprawnych przy realizacji przedmiotowego zamówienia?

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający nie wyklucza realizacji zamówienia w oparciu o pracowników ochrony posiadających orzeczenie o niepełnosprawności. Wykonawca zobowiązany jest realizować zamówienie zgodnie z przepisami ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia, w tym w szczególności w oparciu o pracowników ochrony spełniających wymagania określone w przepisach tej ustawy.

3. Czy wymóg posiadania broni dotyczy wyłącznie osób w zakresie grup interwencyjnych posiadających uprawnienia kwalifikowanych pracowników ochrony czy również pracowników na posterunkach stałych/obchodowych?

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający informuje, że wymóg posiadania broni dotyczy wyłącznie osób w zakresie grup interwencyjnych posiadających uprawnienia kwalifikowanych pracowników ochrony.

4. Czy wymóg wpisu na listę kwalifikowanych pracowników ochrony dotyczy wyłącznie osób w zakresie grup interwencyjnych posiadających uprawnienia kwalifikowanych pracowników ochrony czy również pracowników na posterunkach stałych/obchodowych?

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający informuje, że wymóg wpisu na listę kwalifikowanych pracowników ochrony dotyczy wyłącznie osób w zakresie grup interwencyjnych posiadających uprawnienia kwalifikowanych pracowników ochrony.

5. Zamawiający wymaga przed podpisaniem umowy przedłożenia przez wykonawcę: *przedłożyć Zamawiającemu kopię (poświadczoną za zgodność z oryginałem przez wykonawcę) ubezpieczenia od odpowiedzialności cywilnej z tytułu prowadzonej działalności gospodarczej w zakresie zgodnym z przedmiotem zamówienia, w wysokości co najmniej równowartości umowy brutto, **obowiązującego przez cały okres realizacji zamówienia.***

Prosimy o potwierdzenie, iż Zamawiający dopuszcza przedstawienie Polisy OC na okres krótszy z zobowiązaniem się do jej każdorazowego przedłużenia do końca terminu realizacji umowy. Towarzystwa ubezpieczeniowe wystawiają podmiotom funkcjonującym na rynku zwyczajowo ubezpieczenia na okres 12 miesięcy. Wymóg przedstawienia dokumentu ubezpieczenia na okres 24 miesięcy spowodowałoby konieczność zorganizowania Polisy dedykowanej wyłącznie pod Państwa kontrakt co wiązałoby się z dużymi kosztami, które wykonawca musiałby ująć w cenie oferty.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający dopuszcza przedstawienie Polisy OC na okres krótszy, niż okres realizacji zamówienia, z jednoczesnym zobowiązaniem się Wykonawcy do jej każdorazowego przedłużenia do końca terminu realizacji umowy. W związku z tym Zamawiający zmienia treść SWZ w rozdziale XX. ust. 2 pkt 2.5. Zmiana treści SWZ zostanie zamieszczona na stronie internetowej prowadzonego postępowania.

6. Zamawiający wskazał w zapisach projektu umowy przesłanki waloryzacji wynagrodzenia na podstawie art. 439 ustawy PZP, min.: nastąpiła zmiana wskaźnika cen materiałów lub kosztów (średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem) – związanych z realizacją Umowy - ogłaszanego w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” w terminie do dnia 31 stycznia roku następnego za poprzedni rok kalendarzowy, na podstawie art. 94 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 291, z późn. zm.), pod warunkiem, że zmiana ta polega na wzroście bądź spadku wskaźnika o co najmniej 10% w danym roku w stosunku do roku poprzedniego, Wykonawca podnosi, że tak wysoka zmiana rocznego wskaźnika cen materiałów lub kosztów ma charakter niezwykle rzadki, incydentalny i wywołana jest nadzwyczajnymi zdarzeniami gospodarczymi lub innymi okolicznościami np. kataklizmami. Celem art. 439 Ustawy jest zaś ustalenie rozsądnych i związanych z powszechnie występującymi czynnikami gospodarczymi przesłanek i warunków waloryzacji. Tym samym poziom wzrostu ustalony w ww. klauzuli, w ocenie wykonawcy, ze względu na ową nadzwyczajność, powoduje, że ww. klauzula została sformułowana sprzecznie z przepisem art. 439 pzp, w tym w szczególności z jego celem. Przerzucanie na wykonawcę całości lub większości ryzyka gospodarczego wzrostu cen materiałów i kosztów nie jest akceptowane na gruncie aktualnej ustawy Prawo zamówień publicznych. Zwracamy uwagę, że tak wysoka zmiana wskaźnika inflacji (porównanie poziomu wskaźnika rocznego do okresu poprzedniego) pomiędzy następującymi po sobie latami miała miejsce tylko dwa razy od 2001 r. (<https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/ceny-handel/wskazniki-cen/wskazniki-cen-towarow-i-uslug-konsumpcyjnych-pot-inflacja-/roczne-wskazniki-cen-towarow-i-uslug-konsumpcyjnych/>) Wobec powyższego formułowanie we wzorze warunku, który w wysokim stopniu prawdopodobieństwa nie zostanie spełniony i jak dotychczas nawet podczas nadzwyczajnie wysokich okresów wzrostów inflacji nie został spełniony, należy – w ocenie wykonawcy – kwalifikować jako warunek tamujący (powstrzymujący) dokonanie waloryzacji wynagrodzenia wykonawcy. Na skutek powyższego przywołana klauzula nie będzie skutkowałą aktualizacją wynagrodzenia, ale spowoduje utratę ekwiwalentności świadczeń Zamawiającego względem wykonawcy. Innymi słowy Zamawiający zapłaci na wykonanie umowy cenę niższą niż rzeczywista wartość świadczenia, pomimo zastosowania klauzuli mającej chronić świadczenia stron przed dewaluacją. Mając na uwadze powyższe wnosimy o obniżenie poziomu wskaźnika do 5%.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający wyraża zgodę na obniżenie poziomu opisanego powyżej wskaźnika do 7%. W związku z tym Zamawiający zmienia treść Załącznika nr 3 do SWZ – Projektowane

postanowienia umowy w § 10 pkt 1. Zmodyfikowany Załącznik nr 3 do SWZ zostanie zamieszczony na stronie internetowej prowadzonego postępowania

7. Prosimy o potwierdzenie, że wymagane 4 obchody na dobę, mają być wykonywane przez pracowników będących w obsadzie 4 wskazanych przez Zamawiającego posterunków.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający informuje, że przeprowadzanie patroli obiektów chronionych może być realizowane przez jedną z osób pełniących służbę na posterunku II. Informacja/szatnia przy ul. Kard. S. Wyszyńskiego 1 oraz na posterunku III. Portiernia/informacja/szatnia/centrala telefoniczna przy ul. Szpitalnej 45, w godzinach 8:00-16:00 w dni robocze (podczas, gdy na tych posterunkach występuje dwuosobowa obsada pracowników ochrony). W pozostałym czasie przeprowadzanie patroli obiektów chronionych powinno być realizowane przez osoby dodatkowe.

Zamawiający informuje, że niniejszy dokument stanowi integralną część SWZ i jest wiążący dla wszystkich Wykonawców ubiegających się o udzielenie przedmiotowego zamówienia.

*Sporządziła: Elżbieta Marcinkowska
Dział Zamówień Publicznych
tel. 63 240 -41-33*