

Siemkowice, dnia 17.12.2024 r.

Numer postępowania: IRŚ.271.1.10.2024

Wykonawcy wszyscy

Strona internetowa prowadzonego postępowania

Dotyczy postępowania pn.: „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu gminy Siemkowice”

Działając na podstawie art. 135 i art. 137 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1320), Zamawiający udziela wyjaśnień treści SWZ i zmienia treść SWZ zgodnie z poniższą treścią:

I. WYJAŚNIENIA TREŚCI SWZ

Pytanie nr 1

Dotyczy: Załącznika nr 12 do SWZ Projekt umowy § 7 ust. 1 pkt e) Załącznik nr 1 do SWZ Opis Przedmiotu Zamówienia pkt F pkt 8 ppkt. a) i b):

„1. Zamawiającemu przysługują od Wykonawcy kary umowne w poniższych przypadkach i wysokościach:

e) za zawiniony przez Wykonawcę za brak osiągnięcia poziomów odzysku i recyklingu wymaganych przepisami prawa oraz poziomu ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji w wysokości równej karze przewidzianej przepisami prawa (o których mowa w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach) dla gminy za niewywiązanie się z tego obowiązku,”

oraz

„ 8. Uzyskanie:

a) poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w poszczególnych latach zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa,

b) poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu następujących frakcji odpadów komunalnych: odpady komunalne z grupy 15 oraz z grupy 20, z wyjątkiem odpadów o kodach 20 02 02, 20 03 04 i 20 03 06.”

Zgodnie z art. 3b i 3c Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2023.1469 tj. z dnia 2023.06.16), to gminy są zobowiązane osiągnąć poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia, a także poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

To Gmina jako jedyna ma pełną wiedzę o ilościach odpadów komunalnych odebranych ze swojego terenu. Obarczanie tym zadaniem Wykonawcy jest nieadekwatne do posiadanych przez niego możliwości.

Urząd Gminy w Siemkowicach

Plac Wolności 1, 98-354 Siemkowice, tel./ fax 43 841 72 69

inwestycje@gminasiemkowice.pl | <http://www.gminasiemkowice.pl> | www.platformazakupowa.pl/pn/gminasiemkowice

Recykling odpadów opiera się na odpadach z selektywnej zbiórki, których poziom stanowi zaledwie około połowę całego strumienia odpadów odbieranych z Państwa gminy. Tak wysoki poziom odpadów o kodzie 20 03 01 znacząco pogarsza możliwość osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu. Wpływ przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych na poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych jest marginalny.

W konsekwencji poziomy recyklingu można osiągnąć jedynie z odpadów zbieranych selektywnie: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, bioodpady. Osiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu przy tak słabej jakości zbiórki odpadów jest niewykonalne.

Zależy ono od wielu aspektów organizacyjno-rynkowych, z których większość znajduje się poza kontrolą Wykonawcy. Do najważniejszych zalicza się przede wszystkim:

- 1) poziom selektywnej zbiórki odpadów oraz jakość selektywnie zebranych surowców, który z kolei zależy od dostępnej infrastruktury, edukacji społeczeństwa, zachęt ekonomicznych i skutecznych mechanizmów kontroli – które wszystkie są zależne od gminy,
- 2) możliwość znalezienia rynków zbytu dla surowców, w szczególności surowców niższej jakości decydująca dla możliwości uzyskania wyższego poziomu recyklingu jest jakość odpadów „na wejściu” do instalacji, która jest niezależna od Wykonawcy,
- 3) obecność rynków zbytu dla wszystkich surowców selektywnie zbieranych, w szczególności wymagania recyklerów.

Bardzo istotną rolę w uzyskaniu wymaganych poziomów recyklingu stanowią bioodpady zagospodarowywane przez mieszkańców w przydomowych kompostownikach. Do osiągnięcia recyklingu na poziomie wymaganym przez Ustawodawcę oprócz surowców wytworzonych ze strumienia odpadów opakowaniowych i zmieszanych odpadów komunalnych niezbędne jest uwzględnienie recyklingu bioodpadów. Odpowiednie narzędzia ku temu posiada gmina, która na mocy obowiązujących przepisów prawa ma możliwość zaliczenia bioodpadów gromadzonych w przydomowych kompostownikach do ilości odpadów przekazanych do recyklingu.

Co więcej, na mocy Ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw z dn. 13.07.2023. r. (Dz.U.2023.1852) od 01.01.2025 r. zacznie obowiązywać w Polsce system kaucyjny. To kolejny czynnik, który spowoduje, że strumień odpadów komunalnych odbierany przez Wykonawcę w ramach niniejszego postępowania zostanie „odchudzony” o najbardziej wartościowy surowiec jak np. opakowania PET, czy szkło. To z kolei uniemożliwi Wykonawcy osiągnięcie wymaganych przepisami prawa poziomów recyklingu i odzysku. W tym miejscu należy podkreślić, że tylko Zamawiający będzie mógł wliczyć do poziomu recyklingu odpady objęte systemem kaucyjnym, natomiast wykonawca nie będzie miał takiej możliwości.

Ponadto, Wykonawca zwraca się z pytaniem, czy na terenie Państwa Gminy są lub będą prowadzone dodatkowe akcje zbierania odpadów jak np. zbiórka makulatury w szkołach, czy innych placówkach, zbiórka zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, zbiórka plastikowych nakrętek od butelek, itp.? Każda tego typu akcja powoduje nie tylko zmniejszenie strumienia odpadów komunalnych, który powinien trafić do potencjalnego Wykonawcy, ale przede wszystkim powoduje znaczne obniżenie jakości segregowanych odpadów, a w konsekwencji uniemożliwia potencjalnemu Wykonawcy osiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu.

Dodatkowo, Wykonawca zwraca się z wnioskiem o wskazanie podjętych przez Gminę (i planowanych w czasie trwania umowy) działań edukacyjnych, informacyjnych, egzekucyjnych i sankcyjnych mających na celu doprowadzenie do stanu przestrzegania dyspozycji art. 3b i 3c Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając na uwadze powyższe, Wykonawca wnioskuję o usunięcie wskazanych zapisów odwołujących się do powyższej kwestii.

W przypadku negatywnej odpowiedzi na powyższe, Wykonawca wnioskuję o zmodyfikowanie Załącznika nr 12 do SWZ Projekt umowy § 7 ust. 1 pkt. e), w następujący sposób:

„e) za zawiniony przez Wykonawcę brak osiągnięcia poziomów odzysku i recyklingu wymaganych przepisami prawa oraz poziomu ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji w wysokości do 10 % kary nałożonej na gminę za niewywiązanie się z tego obowiązku, pod warunkiem wykorzystania przez Zamawiającego przysługującej mu ścieżki odwoławczej. ”

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że na dzień udzielania informacji nie planuje dodatkowych akcji zbierania odpadów. Zamawiający wyjaśnia, iż planowane jest podejmowanie działań, polegających na edukowaniu mieszkańców, jak prawidłowo segregować odpady, przy wykorzystaniu w tym celu strony internetowej Gminy Siemkowice.

Zamawiający jednocześnie dokonuje modyfikacji § 7 ust. 1 pkt. e) Załącznika nr 12 – Projektowane Postanowienia Umowy oraz pkt F pkt 8 Załącznik nr 1 do SWZ Opis Przedmiotu Zamówienia.

Pytanie nr 2:

Dotyczy: Załącznika nr 1 do SWZ Opis Przedmiotu Zamówienia pkt b pkt 10 oraz 37:

„10. Wykonawca zobowiązany jest do odebrania większej ilości odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. W ramach zamówienia Wykonawca zobowiązany jest odbierać i zagospodarować każdą ilość odpadów komunalnych, które zostaną umieszczone obok pojemników w przezroczystym worku lub w worku o kolorze odpowiadającym danej frakcji.”

„37. Wykonawca jest zobowiązany do odbioru z pojemnika lub worka z logo Wykonawcy każdej ilości zmieszanych oraz segregowanych odpadów zgromadzonych na nieruchomości.”

Wykonawca wnioskuję o ujednoczenie zapisów i sugeruje odbiory w workach z logo Wykonawcy, Gmina zyska wówczas kontrolę nad ilością odpadów odbieranych od mieszkańców.

Odpowiedź: Zamawiający uznając zasadność uwag zawartych w pytaniu dokonuje w tym zakresie stosownej modyfikacji.

II. ZMIANA TREŚCI SWZ

A) Zamawiający dokonuje modyfikacji **Załącznika nr 12 do SWZ Projekt umowy** w następującym zakresie:

§ 7 ust. 1 pkt. e) otrzymuje brzmienie:

„e) za zawiniony przez Wykonawcę brak osiągnięcia poziomów odzysku i recyklingu wymaganych przepisami prawa oraz poziomu ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji w wysokości równej karze przewidzianej przepisami prawa (o których mowa w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach) dla gminy za niewywiązanie się z tego obowiązku, pod warunkiem wykorzystania przez Zamawiającego przysługującej mu ścieżki odwoławczej.”

B) Zamawiający dokonuje modyfikacji **Załącznika nr 1 – Szczegółowy Opis Przedmiotu Zamówienia** w następującym zakresie:

1) pkt B pkt 10 otrzymuje brzmienie:

„10. Wykonawca zobowiązany jest do odebrania większej ilości odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. W ramach zamówienia Wykonawca zobowiązany jest odbierać i zagospodarować każdą ilość odpadów komunalnych, które zostaną umieszczone obok pojemników w worku z logo Wykonawcy o kolorze odpowiadającym danej frakcji.”

2) pkt F pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Uzyskanie:

a) poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w poszczególnych latach zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa,

b) poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu następujących frakcji odpadów komunalnych: odpady komunalne z grupy 15 oraz z grupy 20, z wyjątkiem odpadów o kodach 20 02 02, 20 03 04 i 20 03 06.

Zamawiający będzie egzekwował osiągnięcie ww. poziomów w zakresie odpadów odebranych przez Wykonawcę.

Wykonawca przedstawi propozycję wspólnych działań dotyczących zwiększenia świadomości mieszkańców gminy Siemkowice w celu osiągnięcia wyższego poziomu selektywnego zbierania odpadów komunalnych.”

C) **Pkt 16.1. SWZ otrzymuje brzmienie:**

„16.1. Termin złożenia oferty 30.12.2024 r.; godzina 12:00.”

D) **Pkt 16.4. SWZ otrzymuje brzmienie:**

„16.4. Zamawiający dokona otwarcia ofert w dniu 30.12.2024 r. o godzinie 12:30.”

E) **Pkt 17.1. SWZ otrzymuje brzmienie:**

„17.1. Wykonawca jest związany ofertą do 29.03.2025 r.”

W wyniku wyjaśnień i modyfikacji SWZ Zamawiający publikuje zaktualizowane załączniki do SWZ:

- 1) **NOWY Załącznik nr 2 – wzór Umowy**
- 2) **NOWY Załącznik nr 1 – opis przedmiotu zamówienia**

Niniejszy dokument stanowi integralną część Specyfikacji Warunków Zamówienia.


WÓJT GMINY SIEMKOWICE
mgr Kamila Cielarek

