



Warszawa, dnia 28 listopada 2022 r.

Zn. spr.: MZ.272.1.1.2022

WYKONAWCY

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn. Usługi lotnicze w lasach w zakresie ochrony przeciwpożarowej i ochrony lasu w roku 2023.

Zamawiający, na podstawie art. 135 ust. 2 i 6 ustawy z dnia 11 września 2019 roku Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1710 ze zm.), dalej „Pzp”, udostępnia treść zapytań wraz z wyjaśnieniami dotyczącymi specyfikacji warunków zamówienia, które zostały zadane w ww. postępowaniu.

Pytanie nr 1:

W załączniku nr 3 do SWZ - Istotne postanowienia Umowy, w §16 ust. 5 Zamawiający dopuszcza waloryzację cen godzin wylatanych i godzin niewylatanych pod warunkiem, iż wartość wskaźnika GUS stanowiącego podstawę do waloryzacji będzie wskazywała na wzrost lub spadek cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem o co najmniej 3 punkty w stosunku do poprzedniego kwartału (próg waloryzacji).

W związku z tym Wykonawca zwraca się z pytaniem, na jakiej podstawie Zamawiający przyjmuje próg zmniejszenia lub zwiększenia waloryzacji o co najmniej 3 punkty w stosunku do poprzedniego kwartału?

Z Projektacji inflacji i PKB prezentowanej przez NBP na stronie:

https://www.nbp.pl/home.aspx?f=/polityka_pieniezna/dokumenty/projekcja_inflacji.html, przygotowanej przy założeniu stałych stóp procentowych wynika, że inflacja bazowa (CPI po wyłączeniu cen żywności i energii) wyniesie 12,1 % w I kwartale roku 2023r., natomiast w II kwartale roku 2023r. osiągnie 11 %, z czego wynika, iż inflacja ogłaszana przez GUS będzie zdecydowanie wyższa niż bazowa.

Szczegółowe dane dot. przewidywanej inflacji prezentuje poniższa tabela będąca elementem ww. Projektacji¹.

Ustalenie, że dopiero przekroczenie pułapu 3 punktów wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych warunkuje waloryzację cen zakłada przeniesienie na Wykonawców skutków inflacji.

Ponadto, proponowana metodologia waloryzacji stoi w sprzeczności z zapisem art. 439 ust. 2 pkt. 2a) ZamPublU w związku z art. 440 ZamPublU, gdzie czytamy, że sposób ustalania zmiany wynagrodzenia powinien nastąpić m.in. z użyciem odesłania do wskaźnika zmiany ceny materiałów lub kosztów, w szczególności wskaźnika ogłaszanego w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

¹ Przekazana przez wykonawcę tabela znajduje się w załączeniu do niniejszego pisma.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że podstawą do ustalenia progu waloryzacji na poziomie min. 3 punktów w stosunku do poprzedniego kwartału wg. wskaźnika GUS cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem była analiza komunikatów GUS ogłaszanych na podstawie art. 25 ust. 11 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 504), w roku 2022, z której wynika:

Wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w I kwartale 2022 r. w stosunku do IV kwartału 2021 r.	Wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w II kwartale 2022 r. w stosunku do I kwartału 2022 r.	Wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w III kwartale 2022 r. w stosunku do II kwartału 2022 r.
3,8%	5,8%	3,1%
Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 15 kwietnia 2022 r. w sprawie wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w I kwartale 2022 r. https://stat.gov.pl/sygnalne/komunikaty-i-obwieszczenia/lista-komunikatow-i-obwieszczen/komunikat-w-sprawie-wskaznika-cen-towarow-i-uslug-konsumpcyjnych-ogolem-w-pierwszym-kwartale-2022-roku,49,34.html	Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 15 lipca 2022 r. w sprawie wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w II kwartale 2022 r. https://stat.gov.pl/sygnalne/komunikaty-i-obwieszczenia/lista-komunikatow-i-obwieszczen/komunikat-w-sprawie-wskaznika-cen-towarow-i-uslug-konsumpcyjnych-ogolem-w-drugim-kwartale-2022-roku,49,35.html	Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 14 października 2022 r. w sprawie wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w III kwartale 2022 r. https://stat.gov.pl/sygnalne/komunikaty-i-obwieszczenia/lista-komunikatow-i-obwieszczen/komunikat-w-sprawie-wskaznika-cen-towarow-i-uslug-konsumpcyjnych-ogolem-w-trzecim-kwartale-2022-roku,49,36.html

W związku z powyższym, biorąc pod uwagę dane z roku 2022 obawy Wykonawcy o brak waloryzacji wynagrodzenia a tym samym przeniesienie na Wykonawców skutków inflacji są nieuzasadnione.

Odnosząc się do zgłoszonej sprzeczności zapisów dotyczących waloryzacji umowy „z zapisem art. 439 ust. 2 pkt 2a) Pzp w związku z art. 440 Pzp gdzie czytamy, że sposób ustalania zmiany wynagrodzenia powinien nastąpić m.in. z użyciem odesłania do wskaźnika zmiany ceny materiałów lub kosztów, w szczególności wskaźnika ogłaszanego w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego”, Zamawiający wskazuje, że opisał mechanizm waloryzacji umowy w § 16 ust. 3 Istotnych postanowień Umowy (zał. Nr 3 do SWZ) w sposób: „Waloryzacja zostanie dokonana na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego podającego wartość wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem za II kwartał 2023 r. („wskaźnik GUS”), ogłoszonego na podstawie art. 25 ust. 11 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2022 r. poz. 504 z późn. zm.)”, zatem zgłoszona sprzeczność nie znajduje potwierdzenia w dokumentacji postępowania.

Pytanie nr 2:

W załączniku nr 3 do SWZ - Istotne postanowienia Umowy, w §16 ust. 2 Zamawiający dopuszcza tylko jednorazową waloryzację po upływie II kwartału 2023r.

W związku z tym Wykonawca zwraca się z pytaniem, dlaczego Zamawiający dopuszcza tylko jednorazową waloryzację?

Powyżej wskazaliśmy przewidywania wzrostu wskaźnika inflacji powołując się na dane NBP.

Zastosowanie tylko jednorazowej waloryzacji zakłada przeniesienie na Wykonawców skutków inflacji.

Odpowiedź:

Zamawiający przewidział jednorazową waloryzację wynagrodzenia ze względu na stosunkowo krótki okres realizacji zamówienia tj. 6 miesięcy z możliwością niewielkiego przedłużenia (w przypadku złożenia takiej deklaracji ze strony Wykonawcy).

Obowiązujące przepisy prawa nie nakładają obowiązku waloryzacji wynagrodzenia umów krótszych niż 6 miesięcy, w związku z tym należy uznać, że Wykonawca powinien ocenić koszty związane z realizacją umowy na co najmniej 6 miesięcy do przodu.

Pytanie nr 3:

W załączniku nr 3 do SWZ - Istotne postanowienia Umowy, w §16 ust. 2 Zamawiający dopuszcza tylko jednorazową waloryzację po upływie II kwartału 2023r.

W związku z tym Wykonawca zwraca się z pytaniem, dlaczego Zamawiający dopuszcza waloryzację dopiero po upływie II kwartału 2023r.?

Powyżej zamieściliśmy informacje wskazujące, iż informacja będzie przebiegała w każdym kwartale realizacji umowy. Zastosowanie waloryzacji dopiero po upływie II kwartału 2023r. zakłada przeniesienie na Wykonawców skutków inflacji.

Odpowiedź:

Zamawiający przewidział waloryzację umowy po upływie II kwartału 2023 r. tj. po upływie około 6 miesięcy od planowanego czasu zawarcia umów.

Obowiązujące przepisy prawa nie nakładają obowiązku waloryzacji wynagrodzenia umów krótszych niż 6 miesięcy, w związku z tym należy uznać, że Wykonawca powinien ocenić koszty związane z realizacją umowy na co najmniej 6 miesięcy do przodu.

Pytanie nr 4:

W załączniku nr 3 do SWZ - Istotne postanowienia Umowy, w §16 ust. 8 Zamawiający określa pułap wzrostu wartości umowy w efekcie zastosowania waloryzacji na poziomie nie większym niż 10 % wartości umowy dla danej części.

W związku z tym Wykonawca zwraca się z pytaniem, dlaczego/na jakiej podstawie Zamawiający określa pułap wzrostu wartości umowy w efekcie zastosowania waloryzacji na poziomie nie wykraczającym poza 10 % wartości umowy dla danej części?

Powyżej wskazaliśmy przewidywania wzrostu wskaźnika inflacji powołując się na dane NBP z których wynika, że inflacja będzie wyższa niż 10 % zarówno w I, II jak i w III kwartale 2023r.

Ograniczenie waloryzacji do 10 % wartości umowy dla danej części zakłada przeniesienie na Wykonawców skutków inflacji.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że podstawą do ustalenia pułapu waloryzacji do 10% wartości umowy dla danej części, była analiza kwartalnych komunikatów GUS ogłaszanych na podstawie art. 25 ust. 11 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń

Spółecznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 504), w roku 2022, z której wynika, że suma wskaźników za I,II i III kwartał wynosi 12,7%. Dodatkowo, należy wskazać, że umowne klauzule waloryzacyjne kształtowane są w sposób, który dzieli ryzyko związane ze zmianą cen towarów i usług konsumpcyjnych pomiędzy dwie strony umowy.

Pytanie nr 5:

W załączniku nr 3 do SWZ - Istotne postanowienia Umowy, w §16 ust. 4 Zamawiający dopuszcza ustalanie waloryzacji w drodze aneksu do Umowy.

W związku z tym Wykonawca zwraca się z pytaniem, w jakim okresie zostanie zawarty aneks do Umowy? Czy Zamawiający dopuszcza zawarcie aneksów do umowy obejmujących waloryzację wynagrodzenia w okresach kwartalnych?

Odpowiedź:

Zgodnie z zapisami załącznika nr 3 do SWZ - Istotne postanowienia Umowy, w §16 ust. 2 i 3:

„(2) W trakcie okresu realizacji umowy, o którym mowa w § 2 ust. 7 i 9, waloryzacja zostanie dokonana jednorazowo po upływie II kwartału 2023 r.

(3) Waloryzacja zostanie dokonana na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego podającego wartość wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem za II kwartał 2023 r. („wskaźnik GUS”), ogłoszonego na podstawie art. 25 ust. 11 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2022 r. poz. 504 z późn. zm.). Ceny zwaloryzowane będą obowiązywały od 1 lipca 2023 r.”.

Biorąc pod uwagę, że komunikat GUS za II kwartał 2023 r. zostanie ogłoszony w połowie lipca 2023 r. Zamawiający, wyjaśnia, że ewentualny aneks zostanie podpisany po jego ogłoszeniu z mocą obowiązywania od 1 lipca 2023 r.

Zamawiający dopuszcza tylko jedną waloryzację dokonaną po upływie II kwartału 2023 r.

Pytanie nr 6:

Czy Zamawiający dopuszcza możliwość dokonywania waloryzacji cen w okresach miesięcznych w oparciu o protokoły zdawczo-odbiorcze obejmujące godziny wylatane w każdym miesiącu realizacji umowy z jednoczesnym podsumowaniem wartości waloryzacji o kwartalne rozliczenie w oparciu o wskaźnik GUS?

Odpowiedź:

Zamawiający nie dopuszcza zaproponowanej w pytaniu nr 6 możliwości dokonywania waloryzacji cen w okresach miesięcznych w oparciu o protokoły zdawczo-odbiorcze obejmujące godziny wylatane w każdym miesiącu realizacji umowy z jednoczesnym podsumowaniem wartości waloryzacji o kwartalne rozliczenie w oparciu o wskaźnik GUS.

Pytanie nr 7:

Z czego wynika zastosowanie mnożnika 0,5 w algorytmie waloryzacji określonym w ust. 5 w §16 ?

Odpowiedź:

Zastosowanie mnożnika 0,5 w algorytmie waloryzacji określonym w ust. 5 w §16, wynika z założenia podziału ryzyka związanego ze zmianą cen towarów i usług pomiędzy dwie strony umowy.

Pytanie nr 8:

Z uwagi na treść uwag Wykonawcy do projektowanych zapisów umowy objętych nin. wnioskiem, Wykonawca zwraca się z pytaniem, czy Zamawiający dopuści zmianę treści §16 Istotnych postanowień Umowy na następującą:

„§16

1. *Na zasadach opisanych w niniejszym paragrafie Strony zwaloryzują ceny godzin wylatanych oraz godzin niewylatanych wynikające z załącznika nr 1 do niniejszej umowy. Waloryzacja będzie polegała na podwyższeniu albo obniżeniu każdej z cen jednostkowych podanych w załączniku nr 1 do umowy.*
2. *W trakcie okresu realizacji umowy, o którym mowa w § 2 ust. 7 i 9, waloryzacja zostanie dokonana po upływie I, II i III kwartału 2023”.*
3. *Waloryzacja zostanie dokonana na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego podającego wartość wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem za I, II i III kwartał 2023 r. („wskaźnik GUS”), ogłoszonego na podstawie art. 25 ust. 11 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2022 r. poz. 504 z późn. zm.). Ceny zwaloryzowane będą obowiązywały począwszy od pierwszego dnia każdego kwartału, tj. odpowiednio od: 1 kwietnia 2023r., 1 lipca 2023r., 1 października 2023r.*
4. *Waloryzacja będzie ustalana przez Strony w drodze aneksów do Umowy, podpisywanych w ciągu 7 dni po ukazaniu się komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego podającego wartość wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych za poprzedni kwartał. W wyniku dokonania waloryzacji, Strony umowy zobowiązują się do podpisania częściowego protokołu zdawczo-odbiorczego z realizacji umowy obejmującego godziny wylatane w terminie do końca kwartału I, II i III w 2023 r. oraz godziny wylatane w IV kwartale 2023 r. do końca realizacji umowy. Protokół będzie stanowił podstawę do rozliczenia końcowego, o którym jest mowa w § 15 ust. 5 i 6 umowy.*
5. *W ramach waloryzacji nowe ceny godzin wylatanych i godzin niewylatanych zostaną ustalone w następujący sposób:*

$$C_n = C_o + (C_o \times W\%) \times 1$$

gdzie:

C_n to wartość danej nowej ceny jednostkowej za godzinę wylataną/godzinę niewylataną po dokonaniu waloryzacji (wyrażona w PLN);

C_o to wartość ceny jednostkowej za godzinę wylataną/godzinę niewylataną obowiązującą w momencie dokonywania waloryzacji (wyrażona w PLN);

W to procentowa wartość wzrostu lub spadku cen wynikająca ze wskaźnika GUS (wyrażona jako %); wartość dodatnia w przypadku wzrostu (wskaźnik powyżej 100); wartość ujemna w przypadku spadku (wskaźnik poniżej 100)

z zastrzeżeniem, że waloryzacja nastąpi z uwzględnieniem wartości wskaźnika GUS stanowiącego podstawę do waloryzacji.

6. *Nowe (zwaloryzowane) ceny jednostkowe będą dotyczyć każdej płatności należnej Wykonawcy zgodnie z zasadami określonymi § 15 ust. 3.*
7. *W przypadku dokonania waloryzacji, nowe (zwaloryzowane) ceny jednostkowe brutto godziny wylatanej będą podstawą do obliczenia cen całkowitych brutto przypadających na statek powietrzny, będących podstawą wymiaru kar umownych, o których jest mowa w § 17 umowy.*
8. *Strony ustalają maksymalną wartość obniżenia albo wzrostu wartości umowy w efekcie zastosowania waloryzacji na poziomie nie większym niż 25 % wartości umowy dla danej części.*
9. *Wykonawca, który uzyska waloryzację zobowiązany jest do zmiany wynagrodzenia przysługującego podwykonawcy, z którym zawarł umowę, w zakresie odpowiadającym zmianom kosztów dotyczących zobowiązania podwykonawcy, jeżeli łącznie spełnione są następujące warunki: (i) przedmiotem umowy są usługi oraz (ii) okres obowiązywania umowy przekracza 6 miesięcy”.*

Odpowiedź:

Zamawiający nie dopuszcza zmiany treści §16 Istotnych postanowień Umowy w sposób zaproponowany przez Wykonawcę.

Wniosek Wykonawcy:

Wykonawca wnioskuje o zwołanie zebrania wszystkich wykonawców w celu wyjaśnienia treści SWZ.

Odpowiedź:

Zamawiający udzielił odpowiedzi w niniejszym piśmie na zgłoszone zapytania oraz wątpliwości Wykonawcy, w związku z tym nie podjęto decyzji o zwołaniu zebrania wszystkich wykonawców.

Z poważaniem,