



Zamawiający:

ZARZĄD LOKALI MIEJSKICH

Adres: al. Tadeusza Kościuszki 47; 90-514 Łódź

Znak sprawy: DZP.26.130.2023

ODPOWIEDZI NA PYTANIA DO SWZ

dotyczy: postępowania nr DZP.26.130.2023 pn. Kompleksowa usługa obejmująca odbiór, transport i przetworzenie, w tym unieszkodliwienie odpadów zgromadzonych na nieruchomości położonej w Łodzi przy ul. Niciarnianej 50/52

Zamawiający: Zarząd Lokali Miejskich – działając na podstawie art. 135 ust. 2 i ust. 6 ustawy z dnia 11.09.2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1710 ze zm.) udziela odpowiedzi na pytania Wykonawcy, które wpłynęły w dniach 21-22.09.2023 r. w formie elektronicznej.

Pytania:

1. W zakresie zapisu pkt. 16 ppkt 4) OPZ, co Zamawiający rozumienie przez powierzchnię biologicznie czynną?

Odpowiedź: Powierzchnia biologicznie czynna to teren z nawierzchnią ziemną, urządzoną w sposób zapewniający naturalną wegetację.

2. W zakresie zapisu pkt. 16 ppkt 4) OPZ, czy Zamawiający oczekuje wymiany gruntu i/lub podłoża utwardzonego (znajdującego się pod odpadami zgromadzonymi na zewnątrz hali), które zostały zanieczyszczone wyciekami?

Odpowiedź: Nie.

3. Wszystkie odpady mają być zagospodarowane w instalacji termicznego przetwarzania, czy wykonawca ma dowolność wyboru metody przetworzenia danego odpadu? § 1 pkt. 6 i 7 umowy mówi tylko o odpadach niebezpiecznych. OPZ brzmi „Wykonawca zobowiązany jest do odzysku albo unieszkodliwienia odpadów w instalacji termicznego przekształcania odpadów o wydajności zapewniającej unieszkodliwienie odpadów odebranych od Zamawiającego, za wyjątkiem odpadów, których nie można zagospodarować w powyższy sposób”.

Odpowiedź: Wykonawca ma dowolność wyboru metody przetworzenia danego odpadu w granicach obowiązującego prawa. Zamawiający dokonuje zmiany OPZ w zakresie pkt. 16. 3 lit. a).

4. Oferent wnosi o zmianę zapisu w § 2 pkt. 1 dotyczącego ryczałtu za wykonanie usługi na rozliczenie według ilości odebranego odpadu - wzór: ilość odpadu x kwota jednostkowa zł/Mg. Nawiązując do powyższego wnosi się o: • Określenie wysokości kar, niezależnych od wysokości łącznego wynagrodzenia brutto; • Oraz zmianę zapisu z Umowy § 8 pkt 3.

Odpowiedź: Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę sposobu rozliczenia wykonania przedmiotu zamówienia.

5. W nawiązaniu do umowy § 2. Pkt. 4, 3) b) Czy Zamawiający wymaga z instalacji przedstawienia protokołu potwierdzającego ostateczne zagospodarowania odpadu?

Odpowiedź: Zamawiający nie wymaga przedstawienia protokołu potwierdzającego ostateczne zagospodarowania odpadu. Kwestia dokumentów potwierdzających wykonanie umowy została uregulowana w § 2 pkt 4 umowy.

6. Umowa § 3 pkt 6. Wykonawca nie będzie w stanie fizycznie wykonać dokładnej inwentaryzacji zgromadzonych odpadów przed wykonaniem odbiorów. Ilości odebranych odpadów będą uwzględnione w cotygodniowych raportach. Proponowana zmiana to usunięcie zapisu dot. Inwentaryzacji i kary z § 7 pkt 1.6).

Odpowiedź: Odpowiedź udzielona w dniu 25.09.2023 r. w pkt. 8 w dokumencie pt. „Odpowiedź na pytania do SWZ.”

7. Czy zgodnie z § 6 pkt.1 Umowy, Wykonawca może transportować odpady inne niż niebezpieczne przy udziale podwykonawcy?
Odpowiedź: Zamawiający zrezygnował z obowiązku osobistego wykonania zadań dotyczących transportu odpadów niebezpiecznych i dopuścił w tym zakresie podwykonawstwo pod warunkiem posiadania przez podwykonawcę stosownego wpisu do BDO. W tym zakresie dokonał modyfikacji SWZ oraz projektu umowy w dniu 25.09.2023 r. Podwykonawstwo przy transporcie odpadów jest dopuszczalne.
8. Wnoszę o usunięcie § 7 pkt. 1. 3). Kary związane z prowadzeniem błędnej ewidencji i KPO są nadawane przez odpowiednie jednostki Państwowe jak np. WIOŚ. Zamawiający może obciążyć wykonawcę karą za par.7 pkt.1. 8) za nieprzedłożenie KPO w sprawozdaniu.
Odpowiedź: Zamawiający nie zmienia zapisów w tym zakresie. Kary administracyjne nakładane przez właściwe organy pozostają bez związku z odszkodowaniem wynikającym z umowy.
9. Certyfikat ADR dotyczy pojazdów typu cysterna. W przypadku realizacji przedmiotowej usługi, transport wykonywany będzie przede wszystkim pojazdami skrzyniowymi. Czy zamawiający wymaga aby wykonawca posiadał cysternę do odpadów niebezpiecznych?
Odpowiedź: Zamawiający wymaga dysponowania przez wykonawcę jednym pojazdem do przewozu ładunków niebezpiecznych posiadającym aktualne świadectwo dopuszczenia pojazdu ADR.
10. Proszę o jednoznaczne określenie podmiotu, który w tym przypadku będzie wytwórcą odpadu i który wystawi karty przekazania odpadu w BDO.
Odpowiedź: Odpowiedź udzielona w dniu 25.09.2023 r. w pkt. 7 w dokumencie pt. „Odpowiedź na pytania do SWZ.”.
11. W SWZ oraz w umowie wskazano, że Wykonawca musi dysponować tytułem prawnym do korzystania ze spalarni. W OPZ zaś wskazano że wykonawca musi dysponować własną spalarnią lub posiadać umowę na korzystanie. Wnoszę o ujednolicenie zapisów i usunięcie możliwości posiadania umowy z podmiotem mającym taką instalację z dokumentacji i załączników. Zapis ten nie jest zgodny z warunkami udziału w postępowaniu - punkt SWZ VII 1.4 b).
Odpowiedź: Zamawiający przez tytuł prawny rozumie własność lub inne prawa rzeczowe albo umowę do korzystania ze spalarni (tytuł obligacyjny).
12. W SWZ pkt. VIII 10.2 a) na potwierdzenie spełniania warunków udziału w postępowaniu Zamawiający wymaga wpisu do rejestru działalności regulowanej, który dotyczy odbiorów odpadów komunalnych. Czy wymóg miał dotyczyć: wpisu do rejestru, który potwierdza spełnianie warunku udziału w postępowaniu, o którym mowa w rozdziale VII pkt 1.2 SWZ ?
Odpowiedź: Wymóg dotyczy wpisu do rejestru, który potwierdza spełnianie warunku udziału w postępowaniu, o którym mowa w rozdziale VII pkt 1.2 SWZ.
13. Czy wykaz kodów uwzględnionych w OPZ ogranicza Wykonawcę do klasyfikacji z wpisanymi kodów? Proponujemy zmianę, na zastosowanie następujących kodów: dla odpadów niebezpiecznych 16 81 01* oraz dla innych niż niebezpieczne 16 81 02.
Odpowiedź: Odpowiedź udzielona w dniu 25.09.2023 r. w pkt. 10 i 11 w dokumencie pt. „Odpowiedź na pytania do SWZ.”
14. Wnosimy o uwzględnienie w legendzie planu sytuacyjnego, miejsca wykonania usługi.
Odpowiedź: Miejsce wykonania usługi zostało wskazane na planie sytuacyjnym.
15. Proszę o przedstawienie wzoru cotygodniowego protokołu, który ma przedkładać Wykonawca.
Odpowiedź: Przygotowanie protokołu należy do Wykonawcy.
16. Czy Zamawiający Wymaga zawarcia umowy między Wykonawcą a podwykonawcą.
Odpowiedź: Tak.
17. Zamawiający wskazuje w pkt 6 OPZ odpady stanowiące przedmiot zamówienia i tak ppkt. a) wskazuje „środki wspomagające metabolizm, suplementy diety, wykonane z produktów naturalnych, ziołowych. Nie są to lekarstwa – kod 16 03 80”. W dalszej części pkt. 6 również nie ma wzmianki o znajdujących się na przedmiotowym terenie odpadów leków (grupa 18 lub 20) natomiast w pkt 10 OPZ wskazano:
„Odpady pozostawione na omawianej nieruchomości to przede wszystkim: odpady farmaceutyczne, tworzywa sztuczne, elektrośmieci, tektury, substancje chemiczne w zbiornikach. Na terenie w dużej ilości znajdują się odpady leków i suplementów diety w postaci: tabletek,

syropów, fiolek z lekami do iniekcji, leków w postaci żeli w tubach z tworzyw sztucznych, leków w metalowych pojemnych ciśnieniowych itp. Wśród zgromadzonych odpadów występują odpady opakowaniowe, komunalne, butelki PET, filtry tkaninowe, filtry w metalowych/aluminiowych ramkach, otuliny kabli, kable, przewody wentylacyjne, papier i tektura, folie, odpady budowlane (szpachle lub gładzie), tworzywa sztuczne poszlifierskie w postaci wiórów, kawałków elementów itp. części samochodowe, odpady gumowe i z tworzywa sztucznego, opony, pojemniki po farbach, butle szklane, odpady tekstylne, które najprawdopodobniej są zanieczyszczone olejami i smarami, metalowe elementy przypominające chłodnice, ramki metalowe, odpady z drewna - palety, skrzynie drewniane, odpady z tworzyw sztucznych - folie stretch, kawałki foliowe itp. Odpady zbelowane w większości są wymieszane. Niektóre odpady, głównie leki i suplementy diety, są zgromadzone selektywnie w pudłach kartonowych, ale część z nich została zbelowana także w workach foliowych...”

W związku z powyższym wnosimy o udzielenie odpowiedzi na następujące pytanie: Czy odpady stanowiące główny rodzaj znajdujący się na przedmiotowej nieruchomości stanowią środki wspomagające metabolizm, suplementy diety, wykonane z produktów naturalnych, ziołowych o kodzie 16 03 80 czy leki, które powinny być zakwalifikowane jako odpady z grupy 18 bądź 20?

Odpowiedź: Na przedmiotowej nieruchomości znajdują się zarówno leki jak i suplementy. Nadanie właściwego kodu poszczególnym odpadom należy do obowiązków Wykonawcy Kody winny zostać uzgodnione z Zamawiającym.

18. Zamawiający w pkt. VII.1.4 SWZ wskazał jako warunki zdolności technicznej lub zawodowej:

b) warunki dotyczące narzędzi, wyposażenia zakładu lub urządzeń technicznych dostępnych wykonawcy w celu wykonania zamówienia publicznego wraz z informacją o podstawie do dysponowania tymi zasobami – Wykonawca spełni warunek, jeżeli wykaże, że dysponuje co najmniej:

- jednym pojazdem do przewozu ładunków niebezpiecznych posiadającym aktualne świadectwo dopuszczenia pojazdu ADR
- spalarnią odpadów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 26 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Wykonawca winien posiadać tytuł prawny (dopuszcza się obligacyjny) do korzystania ze spalarni odpadów. Spalarnia odpadów musi być dopuszczona do eksploatacji w oparciu o aktualne decyzje.

zgodnie z wykazem stanowiącym załącznik nr 7 do SWZ.

Ponadto w pkt. 16.3 OPZ Zamawiający wskazał, że wykonawca w zakresie przetwarzania odpadów zobowiązany będzie:

- a) Wykonawca zobowiązany jest do odzysku albo unieszkodliwienia odpadów w instalacji termicznego przekształcania odpadów o wydajności zapewniającej unieszkodliwienie odpadów odebranych od Zamawiającego, za wyjątkiem odpadów, których nie można zagospodarować w powyższy sposób. Odpady, których nie można poddać termicznemu przekształceniu należy poddać zagospodarowaniu zgodnie z przepisami ustawy o odpadach,
- b) Wykonawca zobowiązany jest dysponować przez cały okres realizacji zamówienia własną instalacją unieszkodliwiania odpadów lub posiadać umowę o korzystanie z podmiotem mającym taką instalację. Instalacja unieszkodliwiania odpadów musi być dopuszczona do eksploatacji w oparciu o aktualne decyzje – uprawnienie zezwalające na jej użytkowanie.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy o odpadach ustanowiono następującą hierarchię sposobów postępowania z odpadami:

- 1) zapobieganie powstawaniu odpadów;
- 2) przygotowywanie do ponownego użycia;
- 3) recykling;
- 4) inne procesy odzysku;

5) unieszkodliwianie

Unieszkodliwianie odpadów stanowi najmniej wartościowy i preferowany sposób postępowania z odpadami i należy z niego korzystać jedynie w ostateczności, tj. gdy nie ma możliwości zagospodarowania odpadów w procesie przygotowania do ponownego użycia, recyklingu bądź odzysku. W procesie termicznego unieszkodliwiania odpadów nie ma możliwości dokonania recyklingu odpadów, co jest możliwe przy zastosowaniu innych procesów odzysku.

Ponadto w przypadku gdy odpady stanowiące główny rodzaj odpadów objętym niniejszym zamówieniem nie są lekami, a stanowią odpady o kodzie 16 03 80 oraz zgodnie z pkt 10 OPZ na terenie znajdują się również odpady w postaci: odpadów opakowaniowych, papieru i tektury, tworzyw sztucznych, drewna, metali, szkła, odpadów budowlanych, odpadów samochodowych, elektrośmieci, a jedynie znikomą ilość (ok. 2-3% objętościowo, tj. ok 50 m³ w stosunku do całej objętości znajdujących się tam odpadów, która wynosi 2 000 m³) stanowią odpady niebezpieczne nie widzimy logicznej argumentacji do zastosowania procesu unieszkodliwiania w spalarni odpadów dla wszystkich odpadów objętych zamówieniem.

Podczas wizji lokalnej również stwierdziliśmy, że nawet do 50% stanowią odpady w postaci suplementów diety, następnie największą grupę odpadów stanowią odpady o kodzie 15 01 01, 15 01 02, 15 01 06. Pozostałe rodzaje odpadów stanowią znaczną mniejszość. Nie stwierdziliśmy na tym etapie odpadów o kodzie 01 04 08, 11 02 99, 16 03 03, 16 03 04 natomiast stwierdziliśmy m.in. odpady o kodzie 16 01 19 oraz z grupy 17. Jeśli chodzi o odpady niebezpieczne to ciężko było stwierdzić ich kod odpadu.

W przypadku innych rodzajów odpadów stanowiących znaczną mniejszość, tj. poza odpadami o kodzie 16 03 80, 15 01 01, 15 01 02, 15 01 06 naszym zdaniem całkowicie wystarczające będzie posiadanie decyzji na zbieranie odpadów, tym bardziej że na obecnym etapie nie ma możliwości stwierdzenia wszystkich rodzajów odpadów znajdujących się na przedmiotowym terenie.

Zgodnie z treścią art. 99 ust. 1 pzp Przedmiot zamówienia opisuje się w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty zaś zgodnie z art. 99 ust. 4 pzp przedmiotu zamówienia nie można opisywać w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję, w szczególności przez wskazanie znaków towarowych, patentów lub pochodzenia, źródła lub szczególnego procesu, który charakteryzuje produkty lub usługi dostarczane przez konkretnego wykonawcę, jeżeli mogłoby to doprowadzić do uprzywilejowania lub wyeliminowania niektórych wykonawców lub produktów. W obecnej sytuacji zapisy przedmiotowego postępowania eliminują udział wykonawców, którzy nie mają spalarni odpadów, a mogą realizować przedmiotowe zamówienie przy pomocy innych decyzji administracyjnych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Odpady wskazane w pkt. 6 oraz 10 OPZ w znacznej większości mogą zostać poddane procesowi recyklingu bądź odzysku, który jest wyżej w hierarchii postępowania z odpadami niż unieszkodliwianie, a wprowadzenie obowiązku unieszkodliwiania odpadów w spalarni odpadów nosi znamiona ograniczenia konkurencji dlatego wnosimy o jego wykreślenie lub zmianę zapisów na następujące:

1. pkt VII.1.4.b tiret 2 SWZ:

- instalacją do przetwarzania odpadów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 21 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach w zakresie głównych rodzajów odpadów stanowiących przedmiot zamówienia, tj. minimum odpadów o kodzie 16 03 80, 15 01 01, 15 01 02, 15 01 06. Wykonawca winien posiadać tytuł prawny (dopuszcza się obligacyjny) do korzystania z instalacji. Instalacja do przetwarzania odpadów musi być dopuszczona do eksploatacji w oparciu o aktualne decyzje. W przypadku pozostałych rodzajów odpadów dopuszcza się decyzję na zbieranie odpadów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 34 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

2. pkt 16.3 OPZ:

a) Wykonawca zobowiązany jest do odzysku albo unieszkodliwienia odpadów w instalacji do przetwarzania odpadów o wydajności łącznej (wszystkich rodzajów odpadów) zapewniającej przetworzenie odpadów odebranych od Zamawiającego.

b) Wykonawca zobowiązany jest dysponować przez cały okres realizacji zamówienia własną instalacją do przetwarzania odpadów w zakresie głównych rodzajów odpadów stanowiących przedmiot zamówienia, tj. minimum odpadów o kodzie 16 03 80, 15 01 01, 15 01 02, 15 01 06 lub posiadać umowę o korzystanie z podmiotem mającym taką instalację. Instalacja do przetwarzania odpadów musi być dopuszczona do eksploatacji w oparciu o aktualne decyzje – uprawnienie zezwalające na jej użytkowanie.

Odpowiedź: Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów SWZ w tym zakresie. Proponowane postanowienia oznaczałyby, że zamawiający narzuca wykonawcy oznaczenie kodów odpadów, podczas gdy zostało to określone jako obowiązek wykonawcy.

19. Zamawiający w pkt. VII.1.4 SWZ wskazał jako warunki zdolności technicznej lub zawodowej:

a) warunki dotyczące osób skierowanych przez Wykonawcę do realizacji zamówienia –

Wykonawca spełni warunek, jeżeli wykaże, że dysponuje i skieruje do realizacji zamówienia, co najmniej:

1 osobę pełniącą funkcję koordynatora, która będzie obowiązana do organizowania i prawowania nadzoru nad realizacją przedmiotu zamówienia, zarządzania personelem Wykonawcy oraz do stałego kontaktu telefonicznego, mailowego z Zamawiającym zgodnie z umową

oraz

1 osobę posiadającą kwalifikacje doradcy w zakresie ADR (przewozu towarów niebezpiecznych) posiadającą aktualne świadectwo doradcy ADR w zakresie transportu drogowego odpadów niebezpiecznych, o których mowa w art. 42 ust. 1 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o transporcie odpadów niebezpiecznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2147 ze zm.).

Zgodnie z wykazem stanowiącym załącznik nr 6 do SWZ

b) warunki dotyczące narzędzi, wyposażenia zakładu lub urządzeń technicznych dostępnych wykonawcy w celu wykonania zamówienia publicznego wraz z informacją o podstawie do dysponowania tymi zasobami – Wykonawca spełni warunek, jeżeli wykaże, że dysponuje co najmniej:

- jednym pojazdem do przewozu ładunków niebezpiecznych posiadającym aktualne świadectwo dopuszczenia pojazdu ADR

W pkt. 16.2.e) OPZ Zamawiający wskazał, że wykonawca w zakresie transportu zobowiązany będzie dysponować doradcą w zakresie ADR posiadającym odpowiednie zaświadczenie o ukończeniu właściwego kursu ADR.

Ponadto w pkt. VII.6 Zamawiający zastrzegł obowiązek osobistego wykonania kluczowych zadań, które wskazał jako transport odpadów niebezpiecznych.

Biorąc pod uwagę, że zamówienie dotyczy w głównej mierze zagospodarowania odpadów (główny koszt zamówienia), a nie ich transportu, a dodatkowo w zamówieniu znajdują głównie odpady inne niż niebezpieczne (ponad 95% objętościowo) wymogi dotyczące posiadania odpowiednich kwalifikacji i narzędzi do transportu głównie odpadów niebezpiecznych (koszt transportu odpadów niebezpiecznych nie będzie wynosił nawet 1% wartości zamówienia) nie są współmierne z wagą tej części zamówienia, a mogą powodować ograniczenie konkurencji.

Zgodnie z treścią art. 112 ust. 1 pzp Zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiający ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności.

Niewątpliwie tak restrykcyjne wymagania dla tego niewielkiego zakresu realizacji przedmiotu zamówienia (wręcz znikomego, a wskazanego w SWZ jako kluczowy) powoduje, że tracimy z pola widzenia to, co jest kluczowym elementem tego zamówienia, a wykonawcy zostaną wyeliminowani

z udziału w postępowaniu z uwagi na zbędny formalizm.

Dodatkowo w naszej ocenie przy tak znikomym dla zamówienia znaczeniu samego transportu odpadów powinna być możliwość wskazania podwykonawcy w tym zakresie. W związku z powyższym wnosimy o usunięcie pkt. VII.1.4.a) tiret 2, VII.1.4.b) tiret 1, VII.6 SWZ oraz 16.2.e) OPZ.

Odpowiedź: Zamawiający nie zmienia zapisów SWZ w tym zakresie. Obowiązek dysponowania doradcą ADR jest niezależny od ilości odpadów niebezpiecznych, ale wynika bezpośrednio z obowiązujących przepisów prawa.

Odpowiedzi na powyższe pytania nie powodują zmiany terminu składania ofert.

Załącznik:

Zmodyfikowany Opis przedmiotu zamówienia – załącznik nr 12 do SWZ

Kierownik
Wydziału Zamówień Publicznych

Jarosław Gąsiorek