

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

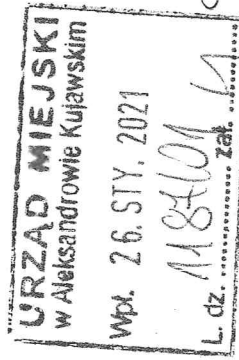
Bydgoszcz 2021-01-26

Dane nadawcy

Św. Trójcy 35
Województwo: kujawsko-pomorskie
Powiat: Bydgoszcz
NIP: 5541060217
Email: bydgoszcz@rio.gov.pl

Dane adresata

Słowackiego 35
Województwo: kujawsko-pomorskie
Powiat: aleksandrowski
NIP: 8911168027
Email: biuro rady@aleksandrowkujawski.pl



SK, Prewoźniarce
Rezy Między
27.01.2021
Opinia

Znak sprawy: 9/Kd/2021

Dotyczy: Uchwała nr XXVII/220/20 z dn. 2020-12-18

Załączniki:

1. Dokumenty.zip



Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

Uchwała Nr 9/Kd /2021
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 26 stycznia 2021 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Aleksandrów Kujawski na lata 2021-2036.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 7 stycznia 2021 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Halina Strzelecka
Członkowie: – Karol Bednarek
 – Daniel Jurewicz

uchwalił co następuje:

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Aleksandrów Kujawski.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku sformułował opinię zawartą w sentencji uchwały biorąc pod uwagę; Uchwałę Nr XXVII/220/20 Rady Miejskiej Aleksandrowa Kujawskiego z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Aleksandrów Kujawski na lata 2021-2036 (dalej WPF) oraz Uchwałę Nr XXVII/219/20 Rady Miejskiej Aleksandrowa Kujawskiego z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miejskiej na rok 2021.

Na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Miasta wg GUS, Skład Orzekający wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Miasta na koniec 2021 r.:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2020 r.*	12 077
Planowane dochody ogółem	59 151 705 zł
Planowane dochody własne	24 175 402 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2020	7 565 346 zł
Planowana kwota długu na koniec 2021 r.	9 766 500 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2020	2 201 154 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	809 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	16,5%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	40,4%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	171 000 zł
* dane wg GUS	

Skład Orzekający ustalił, że Gmina Miejska Aleksandrów Kujawski nie planuje zaciągnięcia oraz spłaty zobowiązań finansowych wynikających ze stosunków prawnych, które nazwą odpowiadają tym tytułom dłużnym, oraz z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.-dalej ufp).

Wieloletnia Prognoza Finansowa, w myśl art. 227 ust. 1, została opracowana na okres na jaki przyjęto limity wydatków, o których mowa w art. 226 ust. 3 pkt 4 ufp, a w części dotyczącej prognozy kwoty długu, zgodnie z art. 227 ust. 2 ufp na cały okres spłaty zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych.

Zgodnie z art. 229 ufp wartości przyjęte w uchwale w sprawie WPF winny być zgodne z uchwałą budżetową w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz długu. Analiza uchwały w sprawie WPF oraz uchwały budżetowej na 2021 r. wskazuje, iż w opisanym zakresie występuje zgodność wymienionych elementów.

Z uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Aleksandrów Kujawski na 2021 r. wynika, że prognozowane dochody wynoszą 59.151.705,03 zł, natomiast planowane wydatki wynoszą 63.234.328,91 zł. Różnica między tymi wielkościami stanowi deficyt budżetu w wysokości 4.082.623,88 zł.

Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody pochodzące z kredytów w kwocie 2.811.153,69 zł oraz przychody z wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp w kwocie 1.271.470,19 zł. Wskazane źródła sfinansowania deficytu mieszczą się w katalogu określonym przepisami art. 217 ust. 2 ufp.

Ponadto z prognozy wynika, iż na koniec 2021 r. planowany dług Gminy Miejskiej Aleksandrów Kujawski wyniesie 9.766.499,58 zł, stanowiąc 16,5 % planowanych na 2021 r. dochodów budżetu. W 2021 r. spłata długu sfinansowana będzie przychodami z kredytów i wolnych środków z lat ubiegłych o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp w 2022 r. przychodami z planowanych kredytów. Począwszy od 2023 r. Gmina Miejska Aleksandrów Kujawski nie zakłada zaciągania zobowiązań zwrotnych, prognozując, że spłata długu zostanie sfinansowana nadwyżkami budżetów.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2021-2036 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ufp, prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących – zatem planuje się w tych latach osiągnięcie nadwyżki operacyjnej.

Skład Orzekający mając na uwadze brzmienie art. 15 zob ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U z 2020 r, poz. 1842) na dzień podjęcia uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Aleksandrów Kujawski na lata 2021-2036 ustalił, że wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom spłat zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ufp został zachowany w całym okresie objętym Prognozą.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2021-2025 ujęto w WPF kwoty dochodów ze sprzedaży nieruchomości w wysokościach 1.032.000,00 zł (rok 2021), po 300.000,00 zł (w lata 2022-2024) oraz 200.000,00 zł (rok 2025). Skład Orzekający wskazuje, że prognozowanie dochodów z tytułu sprzedaży nieruchomości powinno odbywać się z uwzględnieniem realnych możliwości ich zbycia. Poziom prognozowanych w WPF dochodów z tytułu sprzedaży nieruchomości ma istotny wpływ na spełnienie relacji o której mowa w art. 243 ufp w kolejnych latach prognozy.

Z prognozy finansowej Gminy Miejskiej Aleksandrów Kujawski wynika, że w latach 2021 – 2029 zostały zabezpieczone środki na potencjalne spłaty z tytułu udzielonych poręczeń.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej Miasta.

Uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp, podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r., poz. 2176)

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Uchwała Nr 9/Kd /2021
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 26 stycznia 2021 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Aleksandrów Kujawski na lata 2021-2036.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 7 stycznia 2021 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Halina Strzelecka
Członkowie: – Karol Bednarek
 – Daniel Jurewicz

uchwalił co następuje:

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Aleksandrów Kujawski.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku sformułował opinię zawartą w sentencji uchwały biorąc pod uwagę; Uchwałę Nr XXVII/220/20 Rady Miejskiej Aleksandrowa Kujawskiego z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Aleksandrów Kujawski na lata 2021-2036 (dalej WPF) oraz Uchwałę Nr XXVII/219/20 Rady Miejskiej Aleksandrowa Kujawskiego z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miejskiej na rok 2021.

Na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Miasta wg GUS, Skład Orzekający wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Miasta na koniec 2021 r.:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2020 r.*	12 077
Planowane dochody ogółem	59 151 705 zł
Planowane dochody własne	24 175 402 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2020	7 565 346 zł
Planowana kwota długu na koniec 2021 r.	9 766 500 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2020	2 201 154 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	809 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	16,5%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	40,4%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	171 000 zł
* dane wg GUS	

Skład Orzekający ustalił, że Gmina Miejska Aleksandrów Kujawski nie planuje zaciągnięcia oraz spłaty zobowiązań finansowych wynikających ze stosunków prawnych, które nazwą odpowiadają tym tytułom dłużnym, oraz z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.-dalej ufp).

Wieloletnia Prognoza Finansowa, w myśl art. 227 ust. 1, została opracowana na okres na jaki przyjęto limity wydatków, o których mowa w art. 226 ust. 3 pkt 4 ufp, a w części dotyczącej prognozy kwoty długu, zgodnie z art. 227 ust. 2 ufp na cały okres spłaty zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych.

Zgodnie z art. 229 ufp wartości przyjęte w uchwale w sprawie WPF winny być zgodne z uchwałą budżetową w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz długu. Analiza uchwały w sprawie WPF oraz uchwały budżetowej na 2021 r. wskazuje, iż w opisanym zakresie występuje zgodność wymienionych elementów.

Z uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Aleksandrów Kujawski na 2021 r. wynika, że prognozowane dochody wynoszą 59.151.705,03 zł, natomiast planowane wydatki wynoszą 63.234.328,91 zł. Różnica między tymi wielkościami stanowi deficyt budżetu w wysokości 4.082.623,88 zł.

Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody pochodzące z kredytów w kwocie 2.811.153,69 zł oraz przychody z wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp w kwocie 1.271.470,19 zł. Wskazane źródła sfinansowania deficytu mieszczą się w katalogu określonym przepisami art. 217 ust. 2 ufp.

Ponadto z prognozy wynika, iż na koniec 2021 r. planowany dług Gminy Miejskiej Aleksandrów Kujawski wyniesie 9.766.499,58 zł, stanowiąc 16,5 % planowanych na 2021 r. dochodów budżetu. W 2021 r. spłata długu sfinansowana będzie przychodami z kredytów i wolnych środków z lat ubiegłych o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp w 2022 r. przychodami z planowanych kredytów. Począwszy od 2023 r. Gmina Miejska Aleksandrów Kujawski nie zakłada zaciągania zobowiązań zwrotnych, prognozując, że spłata długu zostanie sfinansowana nadwyżkami budżetów.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2021-2036 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ufp, prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących – zatem planuje się w tych latach osiągnięcie nadwyżki operacyjnej.

Skład Orzekający mając na uwadze brzmienie art. 15 zob ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U z 2020 r, poz. 1842) na dzień podjęcia uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Aleksandrów Kujawski na lata 2021-2036 ustalił, że wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom spłat zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ufp został zachowany w całym okresie objętym Prognozą.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2021-2025 ujęto w WPF kwoty dochodów ze sprzedaży nieruchomości w wysokościach 1.032.000,00 zł (rok 2021), po 300.000,00 zł (w lata 2022-2024) oraz 200.000,00 zł (rok 2025). Skład Orzekający wskazuje, że prognozowanie dochodów z tytułu sprzedaży nieruchomości powinno odbywać się z uwzględnieniem realnych możliwości ich zbycia. Poziom prognozowanych w WPF dochodów z tytułu sprzedaży nieruchomości ma istotny wpływ na spełnienie relacji o której mowa w art. 243 ufp w kolejnych latach prognozy.

Z prognozy finansowej Gminy Miejskiej Aleksandrów Kujawski wynika, że w latach 2021 – 2029 zostały zabezpieczone środki na potencjalne spłaty z tytułu udzielonych poręczeń.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej Miasta.

Uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp, podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r., poz. 2176)

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W BYDGOSZCZY

Elektronicznie podpisany przez:
Karol Bednarek
dnia 26 stycznia 2021 r.

RIO-SO9-4214-9/2021

Włocławek, dnia 26 stycznia 2021 r.

Pan
Arkadiusz Gralak
Burmistrz Miasta
Aleksandrów Kujawski

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 9/Kd/2021 Składu Orzekającego Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 26 stycznia 2021 r. w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Aleksandrów Kujawski na lata 2021-2036..

Z up. Prezesa
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy



ul. Św. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz
tel. 52 37 68 210, fax. 52 506 52 23
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu
ul. Szosa Bydgoska 52, 87-100 Toruń
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy we Włocławku
ul. Brzeska 6, 87-700 Włocławek
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl

