

Wola Dębińska, 17.01.2023 r.

Nasz znak: RWI.271.24.2023

Gmina Dębno Wola Dębińska 240,
32-852 Dębno
tel. 014 6658714, fax. 014 6658722

Do wszystkich wykonawców

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie podstawowym na zadanie pn.: „**Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Dębno oraz z Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów (PSZOK) usytuowanego w Woli Dębińskiej na działce ew. nr 452/2**”

WYJAŚNIENIA TREŚCI SWZ

Gmina Dębno, działając zgodnie z art. 284 ust. 6 ustawy z dnia 11 września 2019r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1605) w odpowiedzi na pytania Wykonawcy, które wpłynęły do Urzędu Gminy Dębno dnia 10.01.2024r. wyjaśnia:

Pytanie 1:

Odnosnie do treści dokumentu postępowania zat. Zmieniony Załącznik nr 8 do SWZ – Wzór umowy co do postanowień zawartych w § 4 Wzoru Umowy wykonawca prosi o wyjaśnienie przez Zamawiającego poniżej wskazanych istotnych wątpliwości:

1) § 4 ust. 1 pkt 1 Wzoru Umowy stanowi, że: „1. Wykonawca oświadcza, że spełnia wszelkie wymagania i posiada niezbędne uprawnienia, potencjał techniczny i osobowy, w celu wykonania przedmiotu Umowy, w szczególności:

1) wpis do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie objętym przedmiotem zamówienia”,

podczas gdy:

Specyfikacja Warunków Zamówienia w zakresie warunków udziału w postępowaniu wymaga wyłącznie, aby wykonawca posiadał (str. 7 pkt 2.2 lit. a SWZ): „*wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o którym mowa w przepisie art. 9b ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 z późn. zm.)*” – a więc nie precyzuje nic na temat tego, że wpis do RDR musi być „w zakresie objętym przedmiotem zamówienia”.

Jednocześnie ani SWZ, ani żaden inny dokument zamówienia nie zawiera wymogów odnośnie do warunków realizacji zamówienia, które dotyczyłyby zakresu wpisu do RDR.

Notabene, treść ww. postanowienia Wzoru Umowy stanowi, że „Wykonawca oświadcza, że spełnia wszelkie wymagania i posiada niezbędne uprawnienia [...] w celu wykonania przedmiotu Umowy”, a nie ustanawia, określa takiego wymogu (nie stanowi np. że „wykonawca musi posiadać...”) – ta uwaga dotyczy również wszystkich dalszych klauzul umownych, których dotyczy niniejszy wniosek. Mając na względzie, że jak to wskazano powyżej, żaden dokument zamówienia nie stwierdza, że istnieje taki wymóg – w tym zakresie treść oraz sposób rozumienia ww. klauzuli Wzoru Umowy są niejasne.

Ponadto nawet z treści § 4 ust. 1 pkt 1 Wzoru Umowy nie wynika, czy wpis do RDR „w zakresie objętym przedmiotem zamówienia” oznacza „wpis co do wszystkich rodzajów (kodów) odpadów objętych przedmiotem zamówienia”, czy też wyrażenie to powinno być rozumiane inaczej.

Odpowiedź :

W treść SWZ oraz wzorze umowy nie ma sprzeczności. Obowiązuje wpis do RDR w zakresie wszystkich kodów odpadów objętych przedmiotem zamówienia .

Pytanie 2:

§ 4 ust. 1 pkt 2 Wzoru Umowy stanowi, że: „2) aktualne zezwolenie na transport odpadów wydane na podstawie obowiązujących przepisów prawa”,

podczas gdy:

W aktualnym stanie prawnym nie istnieją decyzje o udzieleniu zezwolenia na transport odpadów, a decyzje wydane w przeszłości utraciły ważność. Rolę tych decyzji przejął wpis do Rejestru BDO w zakresie *Transportujący odpady*.

Jednakże ani SWZ nie precyzuje, czego ma dotyczyć warunek udziału w postępowaniu w postaci wpisu do Rejestru BDO (str. 7 pkt 2.2. lit. b SWZ, cyt.: „aktualny wpis do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami (rejestr BDO) zgodnie z wymogami ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.)”) – w więc z brzmienia SWZ wynika (w braku jakiegokolwiek doprecyzowania tego postanowienia), że może to być wpis do RDR w dowolnym zakresie (np. podmiotu zbierającego odpady, pośrednika w obrocie odpadami) i nie musi to być wpis np. w zakresie „transportu wszystkich rodzajów (kodów) odpadów objętych przedmiotem zamówienia”, ani też w żadnym dokumencie zamówienia nie został określony warunek realizacji zamówienia w postaci posiadania wpisu do Rejestru BDO o jakiejś określonej, sprecyzowanej treści.

Odpowiedź :

Z zapisu „aktualne zezwolenie na transport odpadów wydane na podstawie obowiązujących przepisów prawa oznacza ze wpis do BDO w zakresie „transportujący odpady” jest obowiązujący i właściwy w tym postępowaniu.

Pytanie 3:

§ 4 ust. 1 pkt 3 i 4 Wzoru Umowy stanowi, że: „3) zawarte przez Wykonawcę umowy dotyczące przekazywania odebranych niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych do instalacji komunalnych, wskazanych w ust. 3; 4) zawarte przez Wykonawcę umowy dotyczące przekazywania selektywnie zebranych odpadów komunalnych do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, wskazanych w ust. 3”,

podczas gdy

W żadnym dokumencie zamówienia nie został ustanowiony wymóg posiadania umów z podmiotami prowadzącymi instalacje (ani jako warunek udziału w postępowaniu, ani jako warunek realizacji zamówienia). Żaden dokument zamówienia, poza ww. fragmentem Wzoru Umowy, nie wspomina też w ogóle o takich umowach.

Odpowiedź :

Przesłane materiały przetargowe łącznie z wzorem umowy stanowią warunki konieczne do spełnienia przez Wykonawcę dla realizacji zadania określonego w przetargu. Brak dostarczenia w/w umów w terminie do 14 dni od podpisania umowy oznacza prawny brak możliwości realizacji zadania i może być powodem do odstąpienia od umowy (par.13 ust.1 i ust.2 pkt.4 wzoru umowy) . Oświadczenie w pkt.5 ust 3 formularza ofertowego zobowiązuje Oferenta do akceptacji wzoru umowy i w przypadku wyboru jego oferty do zawarcia umowy na warunkach w nim zapisanych

Pytanie 4:

§ 4 ust. 1 pkt 5 Wzoru Umowy stanowi, że: „[...] w szczególności Wykonawca oświadcza, że posiada wymaganą ilość pojazdów do realizacji przedmiotu umowy, a pojazdy spełniają wymagania co najmniej normy EURO 5 oraz wymogi ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych”,

podczas gdy

- Ani w treści SWZ ani żadnego innego dokumentu zamówienia nie został ustanowiony warunek udziału w postępowaniu lub warunek realizacji zamówienia w postaci posiadania przez wykonawcę na etapie składania ofert lub wykonania zamówienia pojazdami spełniającymi normę emisji spalin EURO V/5 i żaden dokument zamówienia (poza ww. fragmentem Wzoru Umowy) nie wspomina w ogóle o normie EURO ani o jakiegokolwiek innej normie emisji spalin.

- Ani w treści SWZ ani żadnego innego dokumentu zamówienia nie został ustanowiony warunek udziału w postępowaniu lub warunek realizacji zamówienia w postaci posiadania przez wykonawcę lub wykonania zamówienia pojazdami spełniającymi wymogi ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 875 z późn. zm.).

- Zgodnie z treścią SWZ (str. 2 pkt 2) niniejsze zamówienie publiczne jest opisane kodami Wspólnego Słownika Zamówień (CPV): „90533000-2 – Usługi gospodarki odpadami, 90500000-2 – Usługi związane z odpadami, 90511000-5 – Usuwanie i obróbka odpadów”. Żaden z tych kodów nie mieści się katalogu kodów odpadów enumeratywnie określonym w art. 68b pkt 3 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych – i tym samym niniejsze zamówienie publiczne nie podlega pod regulację ww. ustawy.

Nawet zakładając hipotetycznie, że niniejsze zamówienie publiczne spełniałoby przesłanki warunkujące objęcie go przepisami ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych – z uwagi na to, że Zamawiający nie precyzuje w ogóle w treści dokumentów zamówienia wymogów dotyczących pojazdów nisko- lub zeroemisyjnych oraz wymaga używania przez wykonawcę podczas realizacji niniejszego zamówienia publicznego

- – to i tak w przypadku poprzestania przez wykonawcę na ww. minimalnej ilości pojazdów (a reguły doświadczenia życiowego wskazują na to, że tak się stanie), a nawet w przypadku użycia przez wykonawcę nieco większej ilości pojazdów niż minimalne wymagania, ilość pojazdów nisko- lub zeroemisyjnych wymaganych do realizacji zamówienia – wyliczona zgodnie z metodologią określoną w ww. ustawie (art. 36a w zw. z art. 68a ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych) – wynosiłaby 0 (zero).

Odpowiedź :

W rozdziale VII Warunki wykonania zamówienia pkt.2.4.b w zakresie wymagań dla pojazdów-warunek przyjmuje brzmienie:

Dysponuje potencjałem technicznym tj:

-bazą magazynowo-transportową usytuowaną w Gminie Dębno lub w odległości nie większej niż 60 km od granic Gminy,

-co najmniej dwoma pojazdami przystosowanymi do odbioru zmieszanych odpadów komunalnych spełniającymi wymogi normy Euro 5,

-co najmniej dwoma pojazdami przystosowanymi do odbierania selektywnie zebranych odpadów komunalnych spełniającymi wymogi normy Euro 5,

-co najmniej jednym pojazdem do odbierania odpadów bez funkcji kompaktującej spełniającym wymogi normy Euro 5

§ 4 ust.1 pkt 5 wzoru umowy przyjmuje brzmienie: „[...] w szczególności Wykonawca oświadcza ze posiada wymaganą ilość pojazdów do realizacji przedmiotu umowy a pojazdy te spełniają wymogi co najmniej normy Euro 5.” (pozostały zapis skreślony)

Dodatkowo wprowadza się zapis: Zamawiający wymaga by transport odpadów objętych zamówieniem realizowany był pojazdami spełniającymi powyższe warunki.

Pytanie 5.1:

§ 4 ust. 1 pkt 6 Wzoru Umowy stanowi, że: „6) dysponuje kadrą posiadającą niezbędne uprawnienia w liczbie zapewniającej prawidłowe wykonanie przedmiotu umowy”,

podczas gdy

Zamawiający nie postawił w niniejszym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego żadnych wymagań odnośnie do uprawnień personelu wykonawcy.

Odpowiedź :

Zamawiający nie stawia żadnych wymogów co do uprawnień kadry Oferenta ani liczby pracowników niezbędnych do wykonania zadania, jednak przystępujący do przetargu oświadcza ze posiada kadrę zapewniającą właściwe wykonanie zadania.

Pytanie 5.2:

Odnośnie do treści dokumentu postępowania zat. *Zmieniony Załącznik nr 8 do SWZ – Wzór umowy* co do postanowień zawartych w **§ 6 ust. 5 Wzoru Umowy** wykonawca prosi o wyjaśnienie przez Zamawiającego poniżej wskazanych istotnych wątpliwości. Zgodnie z treścią tego postanowienia Wzoru Umowy „5. Wykonawca zobowiązuje się do zawarcia i posiadania obowiązującej w całym okresie wykonywania przedmiotu Umowy, ubezpieczenia od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności zgodnej z przedmiotem zamówienia na kwotę minimum 500 000,00 zł” – podczas gdy Zamawiający ani w SWZ, ani w OPZ, ani w żadnym innym dokumencie zamówienia poza ww. postanowieniem Wzoru Umowy, nie wspomina nic na temat zobowiązania wykonawcy do posiadania ubezpieczenia OC.

Odpowiedź :

Materiały przetargowe określające zdolność Wykonawcy do realizacji zamówienia należy traktować łącznie i zapis w umowie dotyczący zawarcia i posiadania obowiązującej w całym zakresie umowy-ubezpieczenia od odpowiedzialności cywilnej jest warunkiem koniecznym do prawidłowej realizacji zadania. Brak okazania polisy w terminie niezwłocznym, (maksymalnie trzech dni roboczych) oznacza prawny brak możliwości realizacji zadania i może być powodem do odstąpienia od umowy (par.13 ust.1 i ust.2 pkt.4 wzoru umowy) .

Wójt Gminy Dębno

Wiesław Kozłowski

(podpis Kierownika Zamawiającego)

Otrzymują:

1. Strona internetowa prowadzonego postępowania
2. a/a