



Egz. poj.

**17 Wojskowy Oddział Gospodarczy w Koszalinie**  
**Komendant**  
**ppłk Ireneusz OSSOWSKI**

Koszalin, 27 listopada 2024 r.

**DO WYKONAWCÓW**  
**STRONA INTERNETOWA**

**Dotyczy:** postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn.: „Usługi utrzymania powierzchni zewnętrznych utwardzonych, terenów zielonych i pasów p.poż. (3 zadania)” - numer postępowania 6/WOG/UE/U/Infrastr./24.

### **ZAWIADOMIENIE O WYJAŚNIENIU I ZMIANIE TREŚCI SWZ**

#### **Pytanie Wykonawcy:**

1. Działając na podstawie art. 135 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych, zwanej dalej „ustawą Pzp”, zwracamy się z uprzejmą prośbą o wyjaśnienie dokumentów niniejszego zamówienia w poniższym zakresie. W Rozdziale IV SPECYFIKACJI TECHNICZNEJ WYKONANIA I ODBIORU (STWiO) - Zakres usług w pkt. 1.12 jest zapis: „usuwanie śniegu i lodu z terenów utwardzonych oraz posypywania piaskiem (z użyciem chemikaliów) ciągów komunikacyjnych dla pieszych i pojazdów, w tym również wejść schodów zewnętrznych prowadzących do poszczególnych budynków. Wykonawca jest zobowiązany w ciągu dwóch godzin od wystąpienia opadów śniegu, gołoledzi, zlodowaceń powierzchni przystąpić do usuwania śniegu, gołoledzi i zlodowaceń powierzchni, prace te powinien zakończyć w terminie do pięciu godzin od zakończenia opadów śniegu, wystąpienia gołoledzi i zlodowaceń powierzchni, a w razie potrzeby powtarzać czynności w ciągu dnia, tak aby ciągi komunikacyjne nie stanowiły zagrożenia dla poruszających się po nich osób i pojazdów. Prace związane z odśnieżaniem, posypywanie piaskiem zlodowaceń powinny być wykonane przed rozpoczęciem pracy użytkowników poszczególnych kompleksów. W przypadku ciągłych opadów śniegu Wykonawca musi usuwać śnieg całodobowo, na bieżąco 24 godziny na dobę, w celu zapewnienia bezpiecznego użytkowania terenów zewnętrznych. Jeśli zachodzi taka potrzeba, powyższe czynności powinny być wykonywane bez względu na porę dnia i dzień tygodnia.”

Wobec tego w ww. opisie przedmiotu zamówienia nie ma w ogóle żadnej informacji odnośnie wywozu śniegu i lodu. Wzmianka w tym zakresie znajduje się jedynie w Rozdział VII STWiO - Wymagania ogólne pkt 2 i jest to zapis bardzo ogólny, w następującym brzmieniu: „2. Wykonawca w ramach należnego wynagrodzenia określonego w § 8 umowy zabezpiecza zakup materiałów i sprzętu związanych z technologią sprzątania, środków ochrony osobistej, zakup piasku, środków chwastobójczych, chemikaliów do posypywania powierzchni

1

utwardzonych w okresie jesienno-zimowym oraz wywóz śniegu, lodu, suszu, zebranych nieczystości, liści, gałęzi, skoszonej trawy, chwastów.". Lakoniczny zapis w Rozdział VII STWiO - Wymagania ogólne pkt 2 dot. wywozu śniegu, lodu, w żaden sposób nie stanowi opisu przedmiotu zamówienia w rozumieniu art. 99 ust. 1 i 2 ustawy Pzp w zw. z art. 16 ustawy Pzp. Jest to bowiem zapis bardzo ogólny, niejednoznaczny, niedokładny i niezrozumiały. Na podstawie takiego opisu w żaden sposób nie można skalkulować kosztów bardzo drogiej usługi wywozu śniegu i lodu, ponieważ Zamawiający w tym zapisie nie wskazuje wykonawcom jaki jest rzeczywisty zakres tej usługi.

W tym stanie rzeczy wnosimy, odrębnie dla każdej części zamówienia, o:

- 1) doprecyzowanie w SWZ zakresu bardzo kosztowanej usługi wywóz śniegu i lodu, poprzez :
  - dodanie w formularzu cenowym odrębnej pozycji dot. czynności wywozu 1 m3 śniegu i lodu oraz
  - wskazanie miejsca gdzie należy wywieźć śnieg, lub
- 2) wskazanie ilości m3 śniegu i lodu przyjętych przez Zamawiającego do szacowania wartości zamówienia z należytą starannością oraz wskazanie kosztów załadunku, rozładunku i transportu do miejsca gdzie należy wywieźć śnieg, uwzględnionych w wartości szacunkowej albo
- 3) wyłączenia usługi wywozu śniegu i lodu z przedmiotu zamówienia i realizowanie jej doraźnie, w razie potrzeby w ramach odrębnych zamówień (zleceń).

Zaznaczyć w tym miejscu trzeba, iż usługa wywozu śniegu i lodu jest usługą bardzo drogą, wymagającą użycia ciężkiego sprzętu i pokrycia kosztów załadunku, wywozu, transportu i rozładunku na wyznaczone miejsce. Poza sporem pozostaje także fakt, iż usługa wywozu śniegu i lodu jest usługą niemożliwą do przewidzenia zarówno przez Zamawiającego jak i wykonawcę, w związku z brakiem możliwości przewidzenia ilości m3 śniegu i lodu przeznaczonych do wywozu. W takich okolicznościach rozwiązania zgodne z przepisami Pzp i zasadami udzielania zamówień przedstawiono w naszych wnioskach (pkt 1)-3) powyżej). Niedopuszczalne jest natomiast przerzucanie całego ryzyka wywozu śniegu i lodu wyłącznie na wykonawcę w ramach wynagrodzenia umownego, bez wskazania choćby minimalnego zakresu tej usługi niezbędnego do jej skalkulowania, uwzględnionego przez Zamawiającego w szacowaniu wartości zamówieniowa tj. bez wskazania ilości m3 śniegu i lodu przyjętych przez Zamawiającego do szacowania wartości zamówienia z należytą starannością oraz kosztów załadunku, rozładunku i transportu do miejsca gdzie należy wywieźć śnieg, uwzględnionych w wartości szacunkowej.

Obecne niejednoznaczne zapisy SWZ w zakresie wywóz śniegu i lodu naruszają normę prawną zawartą w art. 99 ust. 1 i 2 ustawy Pzp oraz art. 16 ust.2 i 3 ustawy Pzp. Zgodnie bowiem z ww. przepisem oraz Komentarzem do Prawa zamówień publicznych (Urząd zamówień publicznych – wydanie II pod redakcją Huberta Nowaka Mateusza Winiarza) sporządzenie opisu przedmiotu zamówienia jest obligatoryjną i najistotniejszą czynnością przygotowawczą poprzedzającą wszczęcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. Opis stanowi podstawę do podejmowania kolejnych czynności przygotowawczych w postępowaniu, w szczególności ustalenia wartości zamówienia. Prawidłowość opisu wpływa na jakość złożonych ofert i znajduje bezpośrednie przełożenie na etap realizacji zamówienia. Opis przedmiotu zamówienia odpowiadać powinien uzasadnionym i rzeczywistym potrzebom zakupowym zamawiającego związanym z realizacją przypisanych mu zadań. Sporządzając opis przedmiotu zamówienia, zamawiający powinien mieć na uwadze zasady udzielania zamówień publicznych, w tym zasadę proporcjonalności wyrażoną w art. 16 pkt 3 i 99 ust. 2 Pzp oraz zasadę efektywności wyrażoną w art. 17 ust. 1 Pzp oraz zasadę przejrzystości opisu przedmiotu zamówienia wyrażoną w art. 99 ust. 1 Pz, która wprowadza pozytywne przesłanki prawidłowego opisu przedmiotu zamówienia. Przedmiot zamówienia opisuje się w sposób jednoznaczny i wyczerpujący. Opis jednoznaczny to opis precyzyjnie określony, niebudzący wątpliwości. Opis wyczerpujący to opis przedstawiający przedmiot zamówienia w sposób wszechstronny i szczegółowy. Zważywszy, że adresatem opisu przedmiotu zamówienia są wykonawcy, a zatem profesjonalści działający w danej branży, zamawiający opisuje przedmiot zamówienia w języku fachowym, tj. za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń dla wykonawców działających w branży, która dotyczy przedmiotu zamówienia. Używane w opisie określenia winny uwzględniać (wszystkie) wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty. Prawidłowo sporządzony opis przedmiotu zamówienia ma wskazać wykonawcom rzeczywisty zakres zamówienia przy użyciu przejrzystych określeń, znanych i zrozumiałych dla wykonawców

działających w tej branży. Zamawiający, opisując przedmiot zamówienia, nie może pominąć żadnych informacji mających wpływ na sporządzenie oferty. Jak wskazywano niejednokrotnie w orzeczeniach KIO (dotyczących art. 29 ust. 1 Pzp 2004 i zachowujących swoją aktualność na gruncie Pzp), celem tego przepisu jest wyeliminowanie elementu niepewności wykonawców co do oczekiwań zamawiającego dotyczących przedmiotu zamówienia i zagwarantowanie im wiedzy niezbędnej do prawidłowego przygotowania oferty i wykonania zamówienia. Przeciwnieństwem opisu jednoznacznego oraz wyczerpującego jest opis niepełny i niejasny, w szczególności nieuwzględniający wszystkich okoliczności mających wpływ na sporządzenie ważnej oferty. Podobnie, nieprawidłowy będzie opis wewnętrznie sprzeczny bądź w inny sposób nieprzejrzysty, jeśli uniemożliwi on wykonawcom rozeznanie co do rzeczywistych oczekiwań zamawiającego w zakresie konkretnego przedmiotu zamówienia.

Uwzględniając powyższe brak zmiany SWZ we wnioskowanym wyżej zakresie uniemożliwia rzetelne skalkulowanie ceny zamówienia w sposób zgodny z zasadami udzielania zamówień publicznych wyrażonymi w art.16 i 17 ustawy Pzp oraz z art. 99 ustawy Pzp, co po terminie do składania ofert stanowić będzie nieusuwalną wadę postępowania.

Nadto zgodnie z komentarzem UZP do Pzp na etapie realizacyjnym, za nieznanujące podstaw formalnych należy ocenić działania zamawiającego zmierzające do wyciągania negatywnych konsekwencji względem wykonawcy wskutek niedopełnienia przez Zamawiającego obowiązków w zakresie opisu przedmiotu zamówienia w sposób zgodny z przepisami Pzp. Tym samym, nieuprawnione będzie naliczanie kar umownych za brak wywozu śniegu i lodu.

Reasumując, zmiana we wnioskowanym wyżej zakresie jest konieczna i w pełni uzasadniona, pomimo wniesienia przedmiotowego wniosku po terminie.

#### **Odpowiedź Zamawiającego:**

Zamawiający informuje, że w Rozdziale IV „*Specyfikacji Technicznej Wykonania i Odbioru*” w punkcie 1.12, dotyczącym zakresu usług utrzymania powierzchni zewnętrznych utwardzonych nie został zawarty wymóg wywozu śniegu i lodu poza obręb danego kompleksu.

Natomiast co do zapisu zawartego w Rozdziale VII Wymagania ogólne, rzeczywiście Zamawiający błędnie zamieścił zapis o treści:

„ Wykonawca w ramach należnego wynagrodzenia określonego w par. 8 umowy zabezpiecza zakup materiałów i sprzętu związanych z technologią sprzątnia, środków ochrony osobistej, zakup piasku, środków chwastobójczych, chemikaliów do posypywania powierzchni utwardzonych w okresie jesienno-zimowym oraz wywóz **śniegu i lodu**, zebranych nieczystości, liści, gałęzi, skoszonej trawy, chwastów”

Powinno być:

„ Wykonawca w ramach należnego wynagrodzenia określonego w par. 8 umowy zabezpiecza zakup materiałów i sprzętu związanych z technologią sprzątnia, środków ochrony osobistej, zakup piasku, środków chwastobójczych, chemikaliów do posypywania powierzchni utwardzonych w okresie jesienno-zimowym oraz wywóz zebranych nieczystości, liści, gałęzi, skoszonej trawy, chwastów”

#### **w Rozdziale 11 pkt 1 SWZ, jest:**

Ofertę wraz z wymaganymi dokumentami należy umieścić na [platformazakupowa.pl](https://platformazakupowa.pl) pod adresem: <https://platformazakupowa.pl/pn/17wog> w myśl Ustawy na stronie internetowej prowadzonego postępowania do dnia **02.12.2024 r. godz.: 10:00**.

#### **winno być:**

Ofertę wraz z wymaganymi dokumentami należy umieścić na [platformazakupowa.pl](https://platformazakupowa.pl) pod adresem: <https://platformazakupowa.pl/pn/17wog> w myśl Ustawy na stronie internetowej prowadzonego postępowania do dnia **10.12.2024 r. godz.: 10:00**.

**w Rozdziale 12 TERMIN OTWARCIA OFERT pkt 1 SWZ, jest:**

Otwarcie ofert następuje niezwłocznie po upływie terminu składania ofert, nie później niż następnego dnia po dniu, w którym upłynął termin składania ofert **tj.: 02.12.2024 r. – godz.: 10:30.**

**winno być:**

Otwarcie ofert następuje niezwłocznie po upływie terminu składania ofert, nie później niż następnego dnia po dniu, w którym upłynął termin składania ofert **tj.: 10.12.2024 r. – godz.: 10:30.**

**w Rozdziale 9 TERMIN ZWIĄZANIA OFERTĄ pkt 1 SWZ, jest:**

Wykonawca będzie związany ofertą przez okres **90 dni, tj. do dnia 01.03.2025 r.** Bieg terminu związania ofertą rozpoczyna się wraz z upływem terminu składania ofert

**winno być:**

Wykonawca będzie związany ofertą przez okres **90 dni, tj. do dnia 09.03.2025 r.** Bieg terminu związania ofertą rozpoczyna się wraz z upływem terminu składania ofert

**Zmiana treści SWZ prowadzi do zmiany treści ogłoszenia.**

Powyższa informacja zostaje zamieszczona na stronie internetowej **Zamawiającego w dniu 27.11.2024 r.**

**KOMENDANT**

**ppłk Ireneusz OSSOWSKI**

Wykonała: Barbara SZCZECZOWICZ  
Sekcja Zamówień Publicznych  
27.11.2024 r.