

**Uchwała Nr 18/P/2023**  
Składu Orzekającego Nr 8  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 13 grudnia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Skępe na 2024 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wyznaczony Zarządzeniem Nr 19/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 listopada 2023 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn.zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn.zm.),

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Skępe na 2024 rok.

**U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Skępe na 2024 rok (dalej zwana Gminą) oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.- dalej ustawa).

Projekt uchwały budżetowej Gminy Skępe na 2024 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy i został sporządzony w wielkościach:

- dochody budżetu w wysokości 59 536 716,22 zł z wyodrębnieniem:
  - dochodów bieżących 42 755 157,00 zł i majątkowych 16 781 559,22 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 62 905 900,22 zł z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących 42 734 030,81 zł i majątkowych 20 171 869,41 zł,
- przychody w kwocie 4 791 254,00 zł,
- rozchody w kwocie 1 422 070,00 zł.

Z przedstawionych danych wynika, że projekt uchwały budżetowej zakłada na koniec 2024 roku:

— deficyt budżetu w wysokości 3 369 184,00 zł, który stanowi 5,7 % planowanych dochodów budżetu. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody z tytułu zaplanowanych kredytów i pożyczek, (w tym na dofinansowanie zadań z budżetu Unii Europejskiej 701 819,00 zł), zgodnie z załącznikiem N 4 do projektu uchwały budżetowej.

— nadwyżkę operacyjną w wysokości 21 126,19 zł, tj. planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące. Zgodnie z art. 242 ustawy organ jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. W latach 2023 – 2025 na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964) dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. *Skład Orzekający podkreśla, że wysokość wypracowanej nadwyżki operacyjnej stanowi podstawowy element wyliczenia wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia gminy w kolejnych latach, zgodnie z art. 243 ustawy. Ma to istotne znaczenie przy spłacie już zaciągniętych jak i nowo zaciąganych zobowiązań. Niski poziom planowanej nadwyżki operacyjnej zobowiązuje organy gminy do intensyfikacji pozyskania własnych dochodów bieżących, uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku oraz zachowania limitu planowanych wydatków bieżących.*

Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 4 791 254,00 zł z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu oraz na rozchody budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych w kwocie 1 422 070,00 zł.

Stosownie do zapisu art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1, 2 i 3 oraz upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania wyżej wskazanych zobowiązań, tj. na sfinansowanie przejściowego i planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Zaplanowane w projekcie budżetu na 2024 rok dochody majątkowe stanowią 28,2 % planowanych dochodów budżetowych. Po stronie dochodów ujęto środki na dofinansowanie inwestycji m.in. z budżetu Unii Europejskiej – 460 550,32 zł, Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych - 15 793 420,61 zł oraz Rządowego Funduszu Odbudowy Zabytków – 490 000,00 zł.

Przyjęte w projekcie budżetu wydatki majątkowe stanowią 32,1 % planowanych wydatków budżetowych i zostaną sfinansowane: w 83,2 % dochodami majątkowymi, w 16,7 % zaciąganimi kredytami i pożyczkami oraz w 0,1 % planowaną nadwyżką operacyjną. Wykaz planowanych zadań majątkowych zawiera załącznik Nr 5 do projektu budżetu.

Plan dochodów i wydatków budżetu przedstawiony został w formie tabel do projektu uchwały budżetowej w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W projekcie budżetu wyodrębniono stosownie do treści przepisu art. 237 ust. 2 pkt 1 ustawy dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami – wykazane w załączniku Nr 3. *Skład Orzekający wskazuje na nie ujęcie we wskazanym załączniku dotacji w kwocie 6 100,00 zł dział 852 – 85295 § 2010. Przed podjęciem uchwały budżetowej na 2024 rok powyższy błąd należy skorygować.*

Zgodnie z art. 215 ustawy przedstawiono, w załączniku Nr 8, „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy Skępe w 2024 roku”. *Skład Orzekający wskazuje, iż ujęta w załączniku Nr 2 „Wydatki budżetu Gminy Skępe na 2024 rok” w dziale 926 - 92605 w § 2360 dotacja celowa w kwocie 70 000,00 zł w załączniku Nr 8 została wykazana kwocie 60 000,00 zł. Natomiast dotację ujętą w dziale 900 – 90013 § 2310 w wysokości 91 000,00 zł wykazano w części dla jednostek spoza sektora finansów publicznych zamiast dla sektora finansów publicznych. Wobec powyższego udzielane dotacje łącznie wynoszą 1 949 230,00 zł, w tym dla jednostek sektora finansów publicznych 828 230,00 zł i dla jednostek spoza sektora finansów publicznych 1 121 000,00 zł. Zmiany te należy uwzględnić także w części normatywnej uchwały w § 10. Powyższą niezgodność należy zweryfikować przed podjęciem uchwały budżetowej na 2024 rok.*

Spełniając wymóg art. 222 ust. 1 ustawy Gmina zaplanowała obligatoryjną rezerwę ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zostały ujęte:

- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2023 r. poz. 2151) oraz ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1939 z późn.zm.),
- wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2022 r. poz. 2556 z późn.zm.) – załącznik Nr 9,
- dochody i wydatki w wysokości 3 350 161,00 zł związane z realizacją zadań własnych gminy w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych, zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 z późn.zm.). Rada Miejska, na podstawie art. 6r ust. 2da ww. ustawy, podjęła uchwałę Nr XXXVI/255/2021 o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- wydatki na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego, zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.). Wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z treścią art. 70k ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964) w latach 2022 – 2027 jednostka samorządu terytorialnego jest zobowiązana do przeznaczenia na zadania z zakresu poprawy efektywności energetycznej, rozwoju odnawialnych źródeł energii oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła lub energii ponoszonych przez odbiorców, wydatków w kwocie nie mniejszej niż równowartość 15 % kwot otrzymanych w roku 2022 dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych.

Na podstawie art. 212 ust. 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 i 3 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego. Organ wykonawczy upoważniono także do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy oraz do dokonywania zmian zgodnie z art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r.

o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583). Do tych upoważnień Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile uchwała zostanie podjęta w 2023 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Elżbieta Osińska  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy