



Pobiedziska, 08.12.2021 r.

Dotyczy: ogłoszenia nr 2021/BZP 00290913/01 z dnia 2021-11-30; ZP-1/2021

Dotyczy postępowania prowadzonego w ramach trybu podstawowego, o którym mowa w art. 275 pkt 1 ustawy PZP. pn.: „Hurtowa dostawa paliwa płynnego (olej napędowy DIESEL) do zbiornika zlokalizowanego na terenie siedziby Zakładu Komunalnego w Pobiedziskach Sp. z o.o.” (ZP-1/2021).

Odpowiedź na wniosek o wyjaśnienia SWZ wraz z modyfikacją SWZ

Zamawiający działając na podstawie art. 284 ust. 2 ustawy PZP niniejszym udziela odpowiedzi na pytania sformułowane przez Wykonawcę w piśmie z dnia 03 grudnia 2021 r. w postępowaniu pn. „Hurtowa dostawa paliwa płynnego (olej napędowy DIESEL) do zbiornika zlokalizowanego na terenie siedziby Zakładu Komunalnego w Pobiedziskach Sp. z o.o.”

PYTANIE (z treści pytania usunięto fragmenty umożliwiające identyfikację Wykonawcy):

Na podstawie przepisów art. 135 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych, wnoszę o wyjaśnienie wątpliwości wynikających z treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia, oraz wprowadzenie zmian dostosowujących te treści do realiów wynikających zarówno z obowiązującego prawa, jak również do rzeczywistych potrzeb mających zabezpieczyć interesy Zamawiającego. W myśl postanowień zawartych zarówno w opisie przedmiotu zamówienia, jak również w zapisach §3 ust. 8 pkt. 3 i 4 wzoru umowy Zamawiający wymaga, aby:

- cysterna dostarczająca paliwo do Zamawiającego była zaplombowana przez cały okres od momentu jej napełnienia do momentu rozpoczęcia napełnienia zbiornika u Zamawiającego,
- dostawa paliwa do Zamawiającego odbywała się tylko z jednej pełnej komory (koniecznie jej całej zawartości), nie większej niż 3.500 l i nie mniejszej niż 2.000 l, co w naszym rozumieniu jest przejawem absolutnego przerostu oczekiwań Zamawiającego nad przepisami prawa regulującego zasady obowiązujące w transporcie paliw płynnych.

Proszę wyjaśnić w związku z tym, przez kogo miałyby one być plombowane, oraz jakie części cysterny mają być zaplombowane, a także, na parametrach jakich środków transportowych do przewozu paliw, oparte zostały wymagania co do pojemności komory (od 2000 do 3.500 l).

Współcześnie stosowane przez nas cysterny do przewozu paliw płynnych posiadają standardowo komory o pojemności np. 5 tys. l i 8 tys. l. Powszechnie stosowany jest sposób rozładunku przez urządzenie dystrybucyjne posiadające legalizację Urzędu Miar i Wąg (czego w paragrafie 3 pkt. 5



ppk.1,2,3,4 wymaga również Zamawiający w toczącym się postępowaniu dotyczącym sposobu wykonania dostawy) rozładunek z jednej, dwóch lub nawet trzech komór i więcej jednocześnie przy zaopatrywaniu jednego odbiorcy nie ma stanowi żadnego problemu, ani nie jest zabroniony żadnymi przepisami prawa, ponieważ układ dystrybucyjny w jaki są wyposażone nasze nowoczesne cysterny (czyli posiadający aktualne świadectwo legalizacji) musi najpierw uzyskać aprobatę Głównego Urzędu Miar, po czym okresowe badania wykonywane przez Okręgowy Urząd Miar skutkują wydaniem świadectwa legalizacji dla poszczególnego urządzenia.

Zapis o posiadaniu przez Wykonawcę cysterny z komorą o pojemności 2000 do 3500 l jest o tyle dziwny i oderwany od rzeczywistości, że kiedy inny Zamawiający wymagał by dostaw jednorazowych w ilości np. 11300 litrów, to mógłby żądać by od wykonawcy posiadania cysterny o takiej pojemności ? Lub np. jeżeli Zamawiający potrzebował by dostaw w ilości jednorazowej 500 l to mógłby w tym przypadku żądać od Wykonawców posiadania cysterny z komorami o pojemności 500l ? Załadunek cysterny oraz przepisy prawa (np. ADR, oraz ustawa tzw. SENT) posiadającej legalizowane urządzenie dystrybucyjne dopuszcza ładowanie do jednej komory towaru dla kilku odbiorców, w związku z tym dlaczego Zamawiający chce inaczej? [usunięto]

W związku z zastosowanym zapisem przez Zamawiającego o posiadaniu przez Wykonawcę pojazdów z komorami o pojemności od 2000 do 3500 litrów Zamawiający utrudnia uczciwą konkurencję blokując udział w postępowaniu podmiotom zdolnym do wykonania przedmiotowego zadania ze względu na wymagania jakie Zamawiający stawia przed podmiotami mogącymi starać się o uzyskanie w/w zamówienia. Przepisy ADR oraz przepisy Transportowego Dozoru Technicznego stanowią o bezpieczeństwie w transporcie drogowym paliw płynnych oraz stanowią warunki transportu materiałów niebezpiecznych (w tym przypadku oleju napędowego stosowanego do napędu silników z zapłonem samoczynnym).

Wymóg transportowania ON w wypełnionej komorze o pojemności max 3500 litrów należy odnosić do dawnych czasów, gdzie w powszechnym użyciu pozostawały cysterny na podwoziu samochodu STAR 28/29, która to epoka dawno minęła, a autor treści kwestionowanych przez nas wymogów zdaje się tego faktu nie odnotować.

W obecnym więc kształcie specyfikacja istotnych warunków zamówienia narusza przepisy o uczciwej konkurencji, bo Zamawiający zadedykował ją wyłącznie do pojedynczych wykonawców, którzy być może takim sprzętem jeszcze dysponują. Odnośnie plombowania cysterny, czego domaga się Zamawiający, to oczekujemy jasnej informacji, kto i w jakim celu miałyby dokonywać tej czynności, oraz w jakich miejscach miałyby być zakładane plomby. Pragnę wyjaśnić i zwrócić uwagę Zamawiającemu, że wymagane jest przepisami prawa posiadanie odpowiednich plomb (czyli odpowiednich znaków) na legalizowanym



układzie dystrybucyjnym w jaki są wyposażone cysterny tzw. dystrybucyjne do przewozu paliw i być może posiadanie przez wykonawcę takich plomb miał na myśli Zamawiający stosując zapis o zaplombowaniu cysterny?

Jeżeli zamiarem autora tego pomysłu było ustanowienie jakiś dodatkowych zabezpieczeń chroniących Zamawiającego przed ewentualnymi oszustwami, to w tym zakresie należałoby się kierować przede wszystkim przepisami prawa, a także gruntowną wiedzą i znajomością podnoszonych tematów, czego jak się zdaje, zupełnie zabrakło. Nie istnieje bowiem żadna regulacja prawna, wedle której można by było wymagać, aby w miejscu poboru paliwa (napełniania cysterny) można było żądać założenia jakichkolwiek plomb. Zatem gdyby nawet chcieć uczynić zadość oczekiwaniom Zamawiającego, to plombowania mógłby dokonać pracownik Wykonawcy, jednak co chyba nie byłoby zadowalające dla Zamawiającego. Napełnianie wszystkich komór cysterny odbywa się jednym kanałem, przez co z tej strony nie jest możliwy dostęp do konkretnej komory. Pobór paliwa natomiast następuje przez legalizowane urządzenie dystrybucyjne, zabezpieczone plombami Urzędu Miar i Wag.

Co zatem kieruje intencjami autora pomysłu polegającego na plombowaniu cysterny, bo z pewnością nie mają one żadnego merytorycznego podłoża. Mając w tym względzie także doświadczenia z lat ubiegłych mamy podstawy by twierdzić, że kwestionowane przez nas wymogi, zarówno co do wielkości komór cysterny, jak i co do jej plombowania, są wynikiem zupełnego braku elementarnej wiedzy dotyczącej parametrów, jakimi charakteryzują się środki transportowe do przewożenia paliw płynnych, jak również przepisów regulujących ten transport, a w szczególności obowiązujących w tym zakresie zasad bezpieczeństwa.

Sugerujemy zatem dokonanie modyfikacji specyfikacji istotnych warunków zamówienia w takim zakresie, który po pierwsze, dostosuje jej wymogi do realiów prawnych obowiązujących i stosowanych w transporcie paliw płynnych.

ODPOWIEDZI ZAMAWIAJĄCEGO NA PYTANIA:

W nawiązaniu do **pytania dotyczącego wielkości komór**, zamawiający informuje że dopuszcza, aby komora była większa niż 3.500 l, jednak wymaga aby zgromadzone w niej paliwo w ilości nie większej niż 3.500 l było dedykowane **WYŁĄCZNIE** dla Zamawiającego. Zamawiający oczekuje takiego rozwiązania dla przejrzystości realizacji zamówienia.

W tym zakresie została zmieniona treść SWZ, załącznik nr 1 do SWZ: Opis Przedmiotu Zamówienia, sposób realizacji zamówienia:



Było: „Dostawa paliwa powinna odbywać się tylko z jednej pełnej komory, o wielkości nie większej niż 3.500 l dla właściwej realizacji zamówienia Zamawiający zastrzega sobie zrzut paliwa z jednej komory (koniecznie jej całej zawartości) nie przekraczającej 3.500 l i nie mniejszej niż 2.000 l.,

Jest: „Dostawa paliwa powinna odbywać się tylko z jednej komory. Dla właściwej realizacji zamówienia Zamawiający zastrzega sobie zrzut paliwa z jednej komory (koniecznie jej całej zawartości) nie przekraczającej 3.500 l i nie mniejszej niż 2.000 l, przy czym pojemność całkowita komory może być większa niż 3.500 l.”

oraz załącznik nr 3 do SWZ: umowa §3 ust. 8 pkt. 4) (dawny - który aktualnie otrzymuje numer 3) w brzmieniu:

Było: „wiadomym mu jest, że Zamawiający wymaga, że dostawa paliwa do Zamawiającego powinna odbywać się tylko z jednej pełnej komory koniecznie jej całej zawartości), nie większej niż 3.500 l i nie mniejszej niż 2.000 l, co Wykonawca w pełni aprobuje i zobowiązuje się respektować.”

Jest: „wiadomy mu jest, że dla właściwej realizacji zamówienia Zamawiający zastrzega sobie zrzut paliwa z jednej komory (koniecznie jej całej zawartości) nie przekraczającej 3.500 l i nie mniejszej niż 2.000 l (przy czym pojemność komory może być większa niż 3.500 l), co wykonawca w pełni aprobuje i zobowiązuje się respektować.”

W nawiązaniu do **pytania dotyczącego plombowania cysterny** – Zamawiający informuje, że nie wymaga plombowania komory dedykowanej dla Zamawiającego.

W tym zakresie została zmieniona treść SWZ, załącznik nr 1: Opis Przedmiotu Zamówienia, sposób realizacji zamówienia:

Było: „Cysterna powinna być zaplombowana przez cały okres od momentu jej napełnienia do momentu rozpoczęcia napełnienia zbiornika” – po modyfikacji SWZ zapis został usunięty.

oraz załącznik nr 3 do SWZ - umowa §3 ust. 8 pkt. 3) (dawny) w brzmieniu:

Było: „ Zapewni, że cysterna dostarczająca paliwo do Zamawiającego będzie zaplombowana przez cały okres od momentu jej napełnienia do momentu rozpoczęcia napełnienia zbiornika u Zamawiającego” – po modyfikacji SWZ zapis został usunięty.



Zamawiający informuje jednocześnie, że zmienia odpowiednio zapisy w SWZ oraz termin składania i otwarcia ofert oraz termin związania ofertą tj.

SWZ pkt. 14 ppkt 1):

było: 9.12.2021 godz. 10:00, **jest:** 13.12.2021 godz. 10:00 - (pozostałe treści w pkt 14 ppkt. 1) nie ulegają zmianie)

SWZ pkt. 15. ppkt 1):

było: 9.12.2021 godz. 10.15, **jest:** 13.12.2021 godz. 10:15 - (pozostałe treści w pkt 15 ppkt. 1) nie ulegają zmianie)

SWZ pkt. 16 ppkt. 1):

było: „Wykonawca jest związany złożoną ofertą przez **30 dni** od dnia upływu terminu składania ofert, tj. do dnia **08.01.2022 r.**” **jest:** „Wykonawca jest związany złożoną ofertą przez 30 dni od dnia upływu terminu składania ofert, tj. do dnia 11.01.2022 r.”

Załącznik nr 2 do SWZ:

było: „oświadczam, że jestem związany złożoną ofertą przez **30 dni** od dnia upływu terminu składania ofert, tj. do dnia **08.01.2022 r.**”, **jest:** „oświadczam, że jestem związany złożoną ofertą przez 30 dni od dnia upływu terminu składania ofert, tj. do dnia **11.01.2022 r.**”

W związku z dokonanymi zmianami w SWZ Zamawiający informuje również, że dokonał zmiany ogłoszenia o zamówieniu w BZP.

Załącznik:

SWZ wraz z załącznikami (tekst jednolity po modyfikacji z dnia 08.12.2021 r.)