



GMINA I MIASTO LWÓWEK ŚLĄSKI

Al. Wojska Polskiego 25 A 59-600 Lwówek Śląski

tel. 75 6477888 fax. 75 6477889

email: urząd@lwowekslaski.pl, www.lwowekslaski.pl



DOLNOŚLĄSKI
KLUCZ SUKCESU

K R Y S Z T A Ł
PRZETARGÓW
PUBLICZNYCH
2011



IN.271.19.2021.KL/8

Lwówek Śląski, dnia 25.06.2021r.

dotyczy: Zaproszenia do złożenia oferty w trybie art. 275 pkt. 1) w związku z art. 359 pkt. 2) i art. 360 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2019 ze zm.), zwanej dalej Ustawą, na USŁUGI SPOŁECZNE

pn: „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym”

Na podstawie art. 284 ust. 1 i 2 oraz 286 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. 2019 r., poz. 2019 ze zm.) Zamawiający udziela odpowiedzi na pytania Wykonawców, które wpłynęły drogą elektroniczną dnia 21.06.2021 r.

Pytanie nr 1:

Zamawiający w treści ogłoszenia w załączniku nr 1 do SWZ (Formularz oferty) jak również w załączniku nr 8 do SWZ (Projektowane Postanowienia Umowy) wskazuje termin płatności, licząc od dnia otrzymania przez Zamawiającego prawidłowo wystawionej faktury.

Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej zależności z terminami sporządzenia faktury. Standardowo obowiązujący termin płatności faktury określony jako 14 dni od daty wystawienia faktury został wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania wykonawcy oraz zarządzania płatnościami wynikającymi z zawartych umów. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu środków oraz opóźnień w ich płatnościach.

Czy w związku z powyższym Zamawiający zaakceptuje inny niż określony przez Zamawiającego w umowie termin płatności tj. liczony od dnia wystawienia faktury określony jako dni od daty wystawienia faktury VAT, pozwalający terminowo dokonać płatności za wykonane usługi w ramach przedmiotu zamówienia?

Odpowiedź Ad. 1:

Zamawiający nie akceptuje zmian w umowie dotyczących terminu płatności, zatem pozostaje zapis: „Podstawą do rozliczenia pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą są faktury, płatne w terminie do dni **od dnia dostarczenia prawidłowo wystawionej przez Wykonawcę faktury** wraz z zestawieniem potwierdzającym ilość przesyłek z danej kategorii wysłanych w okresie rozliczeniowym”

Jednocześnie nadmieniamy, iż „termin płatności” jest jednym z kryteriów oceny oferty.

Pytanie 2:

Zamawiający w treści ogłoszenia wymieniając rodzaje przesyłek listowych nierejestrowanych oraz rejestrowanych posługuje się określeniem „Gabaryt A” i „Gabaryt B”.

Wykonawca wskazuje, że wraz ze zmianą Cennika usług powszechnych w obrocie krajowym i zagranicznym od 1 kwietnia 2019 roku nastąpiła zmiana kwalifikacji przesyłek.

W przemodelowanym cenniku zrezygnowano z gabarytów A i B i **wprowadzono formaty dla przesyłek listowych w obrocie krajowym:**

Wymiary przesyłek listowych wynoszą:

MAKSIMUM: suma długości, szerokości i wysokości - 900 mm, przy czym największy z tych wymiarów (długość) nie może przekroczyć 600 mm

MINIMUM: wymiary strony adresowej nie mogą być mniejsze niż 90 x 140 mm

1. Wymiary przesyłek listowych nadawanych w formie rulonu wynoszą:

Maksimum: suma długości plus podwójna średnica - 1040 mm, przy czym największy wymiar (długość) nie może przekroczyć 900 mm

Minimum: suma długości plus podwójna średnica - 170 mm, przy czym największy wymiar (długość) nie może być mniejszy niż 100 mm

2. Wymiary kartek pocztowych wynoszą:

Maksimum: 120 x 235 mm

Minimum: 90 x 140 mm

Wszystkie wymiary przyjmuje się z tolerancją +/- 2 mm

PRZY CZYM:

FORMAT S to przesyłki o wymiarach:

MINIMUM - wymiary strony adresowej nie mogą być mniejsze niż 90 x 140 mm

MAKSIMUM - żaden z wymiarów nie może przekroczyć: wysokość 20 mm, długość 230 mm, szerokość 160 mm

FORMAT M to przesyłki o wymiarach:

MINIMUM wymiary strony adresowej nie mogą być mniejsze niż 90 x 140 mm

MAKSIMUM - żaden z wymiarów nie może przekroczyć: wysokość 20 mm, długość 325 mm, szerokość 230 mm

FORMAT L to przesyłki o wymiarach:

MINIMUM - wymiary strony adresowej nie mogą być mniejsze niż 90 x 140 mm

MAKSIMUM - suma długości, szerokości i wysokości 900 mm, przy czym największy z tych wymiarów (długość) nie może przekroczyć 600 mm

Czy zatem Zamawiający może dokonać zmian w Zestawieniu ilościowo-rodzajowym - zał. Nr 7 do SWZ przesyłek oraz Formularzu Cenowym - zał. 1a do SWZ poprzez określenie ilości przesyłek według powyżej opisanych kryteriów (waga oraz rozmiar przesyłki) ?

Czy też Wykonawca podając ceny jednostkowe ma przyjąć następujące wymiary przesyłek:

Wymiary przesyłek listowych wynoszą:

MAKSIMUM: suma długości, szerokości i wysokości - 900 mm, przy czym największy z tych wymiarów (długość) nie może przekroczyć 600 mm

MINIMUM: wymiary strony adresowej nie mogą być mniejsze niż 90 x 140 mm

1. Wymiary przesyłek listowych nadawanych w formie rulonu wynoszą:

Maksimum: suma długości plus podwójna średnica - 1040 mm, przy czym największy wymiar (długość) nie może przekroczyć 900 mm

Minimum: suma długości plus podwójna średnica - 170 mm, przy czym największy wymiar (długość) nie może być mniejszy niż 100 mm

2. Wymiary kartek pocztowych wynoszą:

Maksimum: 120 x 235 mm

Minimum: 90 x 140 mm

Wszystkie wymiary przyjmuje się z tolerancją +/- 2 mm

PRZY CZYM:

Określony przez Zamawiającego „Gabaryt A” to :

Przesyłki w wadze nie przekraczającej 350 g oraz wymiarach :

FORMAT S to przesyłki o wymiarach:

MINIMUM - wymiary strony adresowej nie mogą być mniejsze niż 90 x 140 mm

MAKSIMUM - żaden z wymiarów nie może przekroczyć: wysokość 20 mm, długość 230 mm, szerokość 160 mm

Określony przez Zamawiającego „ **Gabaryt B**” to :

Przesyłki w wadze powyżej 350 gram (max, do 2000 gram) lub przekraczające wymiary dla wskazanego wyżej Gabarytu A, przy czym maksymalne wymiary to :

MAKSIMUM - suma długości, szerokości i wysokości 900 mm, przy czym największy z tych wymiarów (długość) nie może przekroczyć 600 mm

Wykonawca jednocześnie wskazuje, że przedstawiony w obecnej formie formularz cenowy, powoduje brak możliwości dokładnego określenia poszczególnych rodzajów przesyłek, a takie działanie stanowi przejaw niegospodarności Zamawiającego, gdyż jest niezgodne z art. 44 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240), zgodnie z którą wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad: uzyskania

najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów.

Cennik Wykonawcy zawiera więcej rodzajów formatów przesyłek (S, M, L) .

Przy braku dokładnego określenia rozmiaru przesyłek Zamawiający zmusza Wykonawcę do podania ceny jednostkowej najwyższej dla danego przedziału wagowego.

Odpowiedź Ad. 2:

W celu doprecyzowania i dokładnego określenia poszczególnych rodzajów przesyłek Zamawiający wyjaśnia, że :

Gabaryt A

- waga do 350g,

- wymiary: minimum - 90 x 140mm, maximum - wys.20mm x dł.230mm x szer.160mm

Gabaryt B

- waga powyżej 350g do 2000g,

- wymiary: minimum - 90 x 140mm, maximum – suma długości, szerokości i wysokości 900mm, największy z tych wymiarów nie może przekroczyć 600mm.

Pytanie 3:

Zamawiający w treści ogłoszenia w załączniku nr 7 do SWZ wskazuje że: „przez przesyłki kurierskie rozumie się przesyłki najszybszej kategorii z gwarantowanym terminem doręczenia w następnym dniu roboczym po dniu nadania w obrocie krajowym...”

Wykonawca zwraca się z zapytaniem czy Zamawiający może zaakceptować poniższe terminy doręczeń dla przesyłek kurierskich w obrocie krajowym nadanych w dniu roboczym nie później niż do godz. 15:00, dla których doręczenie nastąpi do drugiego dnia roboczego po dniu nadania?

Odpowiedź Ad. 3:

TAK

Pytanie 4:

Zamawiający w treści ogłoszenia w załączniku nr 7 i 8 do SWZ wskazuje, że: „ Wynagrodzenie wykonawcy będzie obliczane , jako iloczyn rzeczywistej ilości usług realizowanych w zakończonym okresie rozliczeniowym, tj. miesiącu kalendarzowym oraz cen jednostkowych opłat dla przesyłek danej kategorii określonych w załączniku nr 1a do oferty”. Zważywszy na to, iż termin realizacji zamówienia wynosi 36 miesięcy a ceny podane w złożonej przez Wykonawcę ofercie muszą obowiązywać przez cały okres, na który zostanie zawarta umowa Wykonawca pyta Zamawiającego czy przewiduje możliwość dokonywania zmian postanowień umowy w enumeratywnie wyliczonych przypadkach?

Wykonawca jako operator wyznaczony zobowiązany do świadczenia powszechnych usług pocztowych, które objęte są przedmiotem zamówienia (na co wskazuje sam Zamawiający w SWZ) nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Art. 53 i nast. ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych. Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia

przedmiotowego postępowania, w świetle postanowień zawartych w załączniku nr 8 do SWZ (Projektowane Postanowienia Umowy), Wykonawca zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny, zarówno ze względu ustawowe obowiązki ciężące na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Ponadto zgodnie z art. 144 ustawy Prawo zamówień publicznych zakazuje się istotnych zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy, chyba że zamawiający przewidział możliwość dokonania takiej zmiany w ogłoszeniu o zamówieniu lub w specyfikacji istotnych warunków zamówienia oraz określił warunki takiej zmiany. Zamawiający w SWZ nie przewidział możliwość zmiany umowy w wyżej opisanym przypadku.

Czy zatem Zamawiający uwzględni zmianę w treści ogłoszenia w Załączniku nr 7 i 8 do SWZ poprzez dodanie postanowień o następującym brzmieniu:

„w przypadku wprowadzenia przez Wykonawcę powszechnie obowiązujących w jego działalności nowych cen usługi lub usług należących do przedmiotu umowy Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany cen jednostkowych, odpowiednio tej usługi lub usług w przypadkach gdy jest to wymagane obowiązującymi przepisami prawa, również pod warunkiem wcześniejszego zatwierdzenia nowych cen usługi lub usług przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej. W powyższym przypadku Zamawiający zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT”?

Odpowiedź Ad. 4:

Zamawiający przewiduje możliwość zmiany umowy po 365 dniach jej obowiązywania:

„w przypadku wprowadzenia przez Wykonawcę powszechnie obowiązujących w jego działalności nowych cen usługi lub usług należących do przedmiotu umowy Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany cen jednostkowych, odpowiednio tej usługi lub usług w przypadkach gdy jest to wymagane obowiązującymi przepisami prawa, również pod warunkiem wcześniejszego zatwierdzenia nowych cen usługi lub usług przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej. W powyższym przypadku Zamawiający zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT”.

Biorąc powyższe pod uwagę zgodnie z art. 286 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. 2019 r., poz. 2019 ze zm.) rozszerza się zapisy w Załączniku nr 8 do SWZ w sposób następujący:

•zapisy rozdziału XI, o pkt 11 w brzmieniu:

11. Poza przypadkami wymienionymi w art. 455 ust. 1 pkt. 2 lit b i c, pkt. 3 i 4 oraz ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 roku Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 2019 ze zmianami), przewiduje się możliwość dokonania zmian postanowień umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru Wykonawcy dotyczących:

11.1 Wprowadzenia przez Wykonawcę powszechnie obowiązujących w jego działalności nowych cen usługi lub usług należących do przedmiotu umowy Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany cen jednostkowych, odpowiednio tej usługi lub usług w przypadkach gdy jest to wymagane obowiązującymi przepisami prawa, również pod warunkiem wcześniejszego zatwierdzenia nowych cen usługi lub usług przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej. W powyższym przypadku Zamawiający zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT.

Pytanie 5:

Zamawiający określa, iż za dzień zapłaty uznaje się dzień obciążenia rachunku Zamawiającego. Pragniemy zwrócić uwagę na fakt, że takie określenie momentu zapłaty nie pozwala Wykonawcy swobodnie dysponować środkami za wykonane usługi – co jest niezgodne z orzecznictwem sądów w tej sprawie oraz uniemożliwia Wykonawcy monitorowanie terminowości płatności za świadczone usługi oraz naliczanie ewentualnych odsetek za zwłokę. Termin zapłaty należności cywilnoprawnych reguluje art. 454 Kodeksu cywilnego, który regulując miejsce wykonania zobowiązania traktuje także o chwili spełnienia świadczenia, co nie budzi wątpliwości chociażby ze względu na orzecznictwo Sądu Najwyższego. W przypadku zobowiązań cywilnoprawnych zasadą jest, że zapłata dokonana jest dopiero z chwilą uznania rachunku bankowego wierzyciela, co gwarantuje m.in. prawidłowe monitorowanie rozliczania stron.

Czy ze względu na to, że faktyczną możliwością dysponowania środkami jest data ich wpływu na rachunek Wykonawcy, Zamawiający dopuszcza zmianę określenia dnia zapłaty według powszechnie stosowanej formy w obrocie gospodarczym: „Za dzień zapłaty strony przyjmują dzień wpływu środków na rachunek bankowy Wykonawcy”?

Odpowiedź Ad. 5:

NIE

Pytanie 6:

Zamawiający w załączniku nr 7 do SWZ w zestawieniu ilościowo – rodzajowym przesyłek oraz w Załączniku nr 1a do oferty w poz. 114 wskazuje rodzaj przesyłki jako : „Kurier dzisiaj Kraj z potwierdzeniem odbioru”, przy czym Zamawiający nie określił wagi , rozmiarów przesyłki ani obszaru doręczenia.

Czy zatem wykonawca wyceniając tę pozycję może podać cenę dla usługi Kurier Miejski - doręczenie do 3 godzi w granicach administracyjnych miasta nadania , gdzie przesyłka będzie nie cięższa niż 50 kg ?

Odpowiedź Ad. 6:

Zamawiający w celu doprecyzowania zapisów w Załączniku nr 7 do SWZ w zestawieniu ilościowo – rodzajowym przesyłek oraz w Załączniku nr 1a do oferty w poz. 114 - „Kurier dzisiaj Kraj z potwierdzeniem odbioru” – informuje, że w/w przesyłki dotyczą terenu całego kraju (za potwierdzeniem odbioru), waga do 10kg, czas 24h.

Sprawę prowadzi:

Krzysztofa Luszka, e-mail: k.luszka@lwowekslaski.pl