

Łódź, dn. 11 września 2023r.

Sygnatura: ZP/90/2023

Sprawa: **Przetarg nieograniczony na roboty budowlane: „Budowa Budynku Radioterapii w ramach Drugiego etapu Centrum Kliniczno-Dydaktycznego Uniwersytetu Medycznego w Łodzi wraz z Akademickim Ośrodkiem Onkologicznym – wykończenie”**

Działając w oparciu art. 135 ustawy z dnia 29.01.2004 r. Prawo zamówień publicznych Zamawiający udziela wyjaśnień treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia.

Pytania i odpowiedzi cz. II

6. Czy Zamawiający wyrazi zgodę na zmianę warunku udziału w postępowaniu określonego w ust.5.3 pkt.4a) SWZ na następujący:

„wykonanie nie wcześniej niż w okresie ostatnich **6 lat** przed upływem terminu składania ofert (...) co najmniej jednej roboty budowlanej polegającej na przebudowie, lub rozbudowie, lub budowie budynku należącego do klasy Polskiej Klasyfikacji Obiektów Budowlanych (PKOB): 1264 Budynki szpitali i zakładów opieki medycznej (...), o wartości co najmniej 15.000.000.- zł brutto?

Zgoda na powyższy zapis będzie miała wpływ na większą liczbę ofert złożonych w niniejszym postępowaniu, a tym samym na ich konkurencyjność cenową.

Odpowiedź: Zamawiający wyraża zgodę na zmianę.

48. W dniu 16 sierpnia 2023 r. Zamawiający opublikował na swojej stronie Internetowej odnośną specyfikację warunków zamówienia (dalej: „SWZ”), gdzie ust. 5.3 pkt 4 lit. a) Zamawiający opisuje warunki dot. zdolności technicznej lub zawodowej (DOŚWIADCZENIE WYKONAWCY).

1) Wykonawca spełni warunek dotyczący zdolności technicznej lub zawodowej, o którym mowa w ust. 5.2 pkt 1 lit. d) SWZ, jeżeli Wykonawca wykaże, że:

wykonał nie wcześniej niż w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, wykonał co najmniej 3 roboty budowlane, przy czym

a) jedna robota budowlana polegająca na przebudowie, lub rozbudowie, lub budowie budynku należącego do klasy Polskiej Klasyfikacji Obiektów Budowlanych (PKOB): 1264 Budynki szpitali i zakładów opieki medycznej – z wyłączeniem sanatoriów, żłobków, przychodni, poradni, ośrodków pomocy społecznej dla matki i dziecka, budynków

przeznaczonych do termoterapii, wodolecznictwa, rehabilitacji, stacji krwiodawstwa, laktarii, klinik weterynaryjnych, budynków instytucji ochrony zdrowia świadczących usługi zakwaterowania z opieką lekarską i pielęgniariską dla ludzi starszych niepełnosprawnych, o wartości co najmniej 15.000.000.- zł brutto

Wykonawca wnosi o wyjaśnienie, jaki rodzaj budynków będzie przez Zamawiającego klasyfikowany jako „budynków instytucji ochrony zdrowia świadczących usługi zakwaterowania z opieką lekarską i pielęgniariską dla ludzi starszych niepełnosprawnych”?

Zdaniem Wykonawcy, uwzględniając zakres wyłączeń, wydaje się, że celem Zamawiającego jest uznanie za adekwatne doświadczenie w realizacji obiektów, w których świadczone są usługi medyczne. Fragment odnoszący się do „budynków instytucji ochrony zdrowia świadczących usługi zakwaterowania

z opieką lekarską i pielęgniarską dla ludzi starszych niepełnosprawnych”, zdaniem Wykonawcy, odnosi się do obiektów, których pierwszoplanowym celem jest świadczenie usług zakwaterowania, a nie usług medycznych.

Z uwagi na powyższe, Wykonawca wnosi o potwierdzenie, że obiekt, który głównie pełni funkcję Zakład Pielęgnacyjno-Opiekuńczy ZPO potwierdza spełnienie omawianego warunku z ust. 5.3 pkt 4 lit. a) SWZ. W Zakładach Pielęgnacyjno-Opiekuńczych jest sprawowana opieka długoterminowa, która stanowi świadczenie medyczne finansowane przez NFZ (specjalistyczna opieka medyczna – lekarz, pielęgniarki, fizjoterapeuta – badania, leki i wyroby medyczne). Innymi słowy, w ZOP przebywają pacjenci wymagający całodobowej, profesjonalnej, intensywnej opieki i pielęgnacji, którzy kontynuują leczenia farmakologiczne oraz rehabilitacyjne.

Wykonawca podnosi, że zgodnie z art. 112 ust. 1 ustawy Pzp zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu oraz wymagane od wykonawców środki dowodowe w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiającą ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności. Przy czym, minimalne poziomy to nie tylko dopuszczanie wykonawców z mniejszym doświadczeniem niż przedmiotowa robota budowlana (czyli niemożność stosowania zasady 1:1), lecz również zakaz wykluczania wykonawców z doświadczeniem adekwatnym, którzy nie są dopuszczanie do postępowania z uwagi na niewłaściwe zawężenie innych postanowień warunku (np. z uwagi na wyłączenie ZPO z zakresu doświadczenia w realizacji szpitali i zakładów opieki medycznej). Proporcjonalność należy rozumieć przy tym jako zakaz ustanowienia wymogów nadmiernie wygórowanych, eliminujących w sposób nieuzasadniony wykonawców zdolnych do wykonania zamówienia. Zatem również i zasada proporcjonalności wskazuje na zakaz mnożenia zbędnych obwarowań, które nieproporcjonalnie do stopnia skomplikowania danego zakresu, wprowadzają kolejne ograniczenia w dopuszczaniu wykonawców do jego realizacji. Proporcjonalność równoważona jest jednak przez zasadę związania z przedmiotem zamówienia. Nie każde doświadczenie w realizacji robót budowlanych będzie adekwatne dla wykazania się doświadczeniem wystarczającym, dającym rękojmię należytej realizacji budynku radioterapii. Na przykład, zgodnie z wyłączeniem wskazanym przez Zamawiającego, roboty polegające na realizacji żłobków czy ośrodków pomocy społecznej dla matki i dziecka, nie mogłyby zostać uznane za roboty adekwatne do budowy obiektu, gdzie są świadczone usługi medyczne (budynku radioterapii). W tym przypadku, to charakterystyczne elementy budownictwa medycznego wskazują na to, czy dany wykonawca, wykonując zbieżne czynności budowlane z czynnościami wskazanymi w OPZ, posiadał doświadczenie wystarczające dla realizacji przedmiotowego zamówienia.

Postawiony przez Zamawiającego warunek udziału w postępowaniu w zakresie zdolności zawodowej wykonawcy winien być miernikiem tego, czy dany wykonawca wykona w sposób prawidłowy przedmiotowe zamówienie. Nie oznacza to przy tym, że zdolność, którą ma się legitymować wykonawca, ma być tożsamy z przedmiotem zamówienia. Żądane zdolności zawodowe mają bowiem potwierdzać zdolność wykonawcy do realizacji zamówienia, a więc obejmować takie elementy, które są istotne dla ustalenia, czy wykonawca posiada odpowiednie doświadczenie. Tym samym, wykazywane zdolności zawodowe, powinny dopuszczać możliwość wykazywania się doświadczeniem porównywalnym, spełniającym wymóg „minimalnych poziomów”.

Zaprezentowane wyżej stanowisko Wykonawcy znajduje pełne odzwierciedlenie w orzecznictwie. Tytułem przykładu Wykonawca wskazuje na wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 30.11.2015 roku, sygn. akt: KIO 2112/16, sygn. akt: KIO 2122/16, w którym cyt.: „Izba nie odmawia Zamawiającemu prawa decydowania o kształcie warunku udziału w postępowaniu, niemniej powinno się to odbywać w określonych ramach: z jednej strony, ustalony warunek powinien być adekwatny i proporcjonalny do przedmiotu zamówienia, z drugiej – nie może bez uzasadnienia ograniczać uczciwej konkurencji. Niewątpliwie warunek postawiony przez Zamawiającego w SIWZ (w ogłoszeniu w pkt. III.1.3 „Zdolność techniczna i kwalifikacje zawodowe Zamawiający jedynie odesłał do SIWZ). Nie oznacza to, że Zamawiający tak powinien sformułować warunek, aby mógł go spełnić każdy wykonawca, ale powinien uczynić to tak, aby spełniał go wykonawca, który rzeczywiście jest zdolny do wykonania zamówienia; Zamawiający nie może w sposób sztuczny ograniczać konkurencji.”

Mając na uwadze powyższe, Wykonawca wnosi o potwierdzenie, że warunek z ust. 5.3 pkt 4 lit. a) SWZ obejmuje swym zakresem obiekty, pełniące głównie funkcję Zakładu Pielęgnacyjno-Opiekuńczego.

Odpowiedź: Zamawiający dokonał modyfikacji warunku z ust. 5.3 pkt 4 lit. a) SWZ poprzez usunięcie z wyłączeń z klasy PKOB **1264 Budynki szpitali i zakładów opieki medycznej** - budynków instytucji ochrony zdrowia świadczących usługi zakwaterowania z opieką lekarską i pielęgniarzką dla ludzi starszych niepełnosprawnych.

205. Zwracamy się z prośbą o zmianę terminu złożenia oferty . W związku z trudnościami w pozyskiwaniu ofert od podwykonawców / dostawców dodatkowy czas pozwoli na przygotowanie rzetelnej oraz profesjonalnej oferty. Prosimy o pozytywne rozpatrzenie naszego wniosku.

Odpowiedź: Zamawiający zmienia termin składania ofert na dzień **11.10.2023r. godz. 12:00**.

215. W związku ze złożonością zakresu robót i przygotowywania wyceny zwracam się z prośbą o przesunięcie terminu złożenia oferty na 12.10.2023 roku.

Odpowiedź: Patrz odpowiedź nr 205.

361. Niniejszym wnioskujemy o przesunięcie terminu składania ofert na dzień 6 października 2023r. z uwagi konieczność uwzględnienia odpowiedzi na wniesione pytania do treści SWZ, które należy uwzględnić w profesjonalnie przygotowywanej ofercie przetargowej, również przez firmy podwykonawcze. Ponadto brak rozstrzygnięcia odwołania wniesionego do KIO w dnia 28.08.2023r. w zakresie Wzoru umowy w sposób istotny wpływa na proces oceny ryzyk umownych, które istotnie wpływają na końcową wycenę.

Odpowiedź: Patrz odpowiedź nr 205.

372. Wobec konieczności szczegółowej wyceny wielobranżowego projektu (ponad 1 600 plików) oraz konieczności przygotowania kosztorysów szczegółowych, w związku z krótkim terminem na przygotowanie oferty zwracamy się z prośbą o zmianę terminu składania ofert na dzień 13 października 2023 r.

Odpowiedź: Patrz odpowiedź nr 205.

Zamawiający dokonał **modyfikacji SWZ oraz załącznika nr 5 do SWZ**.

Terminy:

Składania ofert i wniesienia wadium – **11.10.2023 r. godz. 12:00**

Otwarcia ofert – **11.10.2023 r. godz. 12:30**

Termin związania ofertą – **08.01.2024 r.**

KANCLERZ
Uniwersytetu Medycznego w Łodzi
dr n.med. Jacek Grabowski

Załączniki:

1.SWZ – modyfikacja 11.09.2023

2.Załącznik nr 5 do SWZ – wykaz robót – modyfikacja 11.09.2023