

Uchwała Nr 261/g318/P/I/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 3 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Kartuzy na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Anna Patyk - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Kartuzy na 2021 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 16 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 130/2020 z dnia 13 listopada 2020 r. Burmistrza Kartuz w sprawie: przyjęcia projektu uchwały budżetowej na 2021 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej na 2021 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 213, art. 214, art. 222 ust. 1, art. 235, art. 236, art. 242 ust. 1, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt określa budżet wynoszący po stronie dochodów 220.751.539,32 zł, w tym: dochody bieżące 186.891.855,46 zł oraz dochody majątkowe 33.859.683,86 zł. Wydatki zaplanowano w kwocie 234.701.609,65 zł, w tym: wydatki bieżące 185.296.055,49 zł oraz wydatki majątkowe 49.405.554,16 zł.

Zaplanowany na 2021 rok deficyt budżetu w wysokości 13.950.070,33 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z:

- 1/ pożyczki w kwocie 3.188.288,33 zł,
- 2/ niewykorzystanych na rachunku bieżącym budżetu środków pieniężnych, które wynikają z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 6.729.394,00 zł,
- 3/ kredytu w kwocie 4.032.388,00 zł.

Przychody zaplanowano w łącznej wysokości 20.417.682,33 zł, w tym:

1/ przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w wysokości 6.729.394,00 zł (pochodzącymi w całości z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych i z Funduszu Dróg Samorządowych),

2/ wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy (§ 950) w wysokości 3.500.000,00 zł,

3/ przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§952) w wysokości 10.188.288,33 zł.

Rozchody gminy zaplanowano w łącznej kwocie 6.467.612,00 zł, w całości z tytułu spłat otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek (§ 992).

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 8 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z kredytów, pożyczek oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

W kontekście zaplanowanych w projekcie budżetu przychodów z tytułu wolnych środków, które mają zostać przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, Skład Orzekający zwraca uwagę, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały budżetowej kwota wolnych środków jest kwotą przewidywaną.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający podkreśla, że nie kwestionuje zaplanowania wolnych środków w przychodach budżetu na rok 2021, jednakże zwraca uwagę, aby zachować szczególną ostrożność przy planowaniu tego źródła przychodu przed 31 grudnia 2020 roku.

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej na rok 2021, Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących nie przekraczają dochodów bieżących. W związku z powyższym należy stwierdzić, że w roku 2021 została zachowana relacja określona w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych (w brzmieniu mającym zastosowanie do opracowania budżetu w 2021 r.).

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków opracowany został w niepełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych.

W części opisowej do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych. W uzasadnieniu do projektu budżetu podano także źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2021 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza w zakresie realizacji zadań gminy.

Skład Orzekający wskazuje, że przed podjęciem uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2021 należy doprecyzować upoważnienie dla Burmistrza Kartuz do zaciągania zobowiązań zamieszczone w § 13 ust. 5 treści uchwały, zgodnie z art. 212 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Opinia
Tytuł dokumentu	w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Kartuzy na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.
Sygnatura	261/g318/P/I/20
Data dokumentu	2020-12-03
Data złożenia podpisu	2020-12-03 15:18:35
Osoba podpisująca	Roman Fandrejewski
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5170359458, CN=Certum QCA 2017, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	3BDE7658-C54E-4BED-8982-4A905F04A3AC