



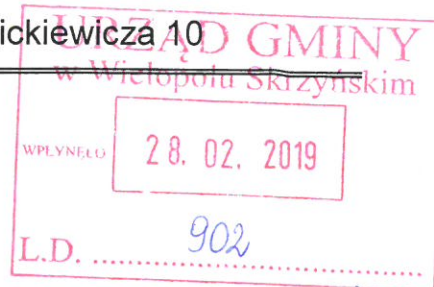
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr 3/5 /2019

z dnia 27 lutego 2019 roku

**Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**



w sprawie: *opinii o możliwości spłaty przez gminę Wielopole Skrzyńskie kredytu długoterminowego w łącznej kwocie 4.600.000,00 zł, zaciąganego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy, finansowanie wydatków nie znajdujących pokrycia w planowanych dochodach oraz na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Anna Trałka - członek
2. Maria Czarnik – Golesz - członek

- działając na podstawie art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561, ze zm.) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077, ze zm.)

postanawia

wydać **pozytywną** opinię o możliwości spłaty przez gminę Wielopole Skrzyńskie kredytu długoterminowego w łącznej kwocie 4.600.000,00 (słownie: cztery miliony sześćset tysięcy) zł, zaciąganego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy, finansowanie wydatków nie znajdujących pokrycia w planowanych dochodach oraz na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Wielopole Skrzyńskie zwrócił się w piśmie znak: RRz.271.2.2019 z dnia 1 lutego 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę Wielopole Skrzyńskie w latach 2020 -2040 kredytu długoterminowego w łącznej kwocie 4.600.000,00 zł, zaciąganego w 2019 r. na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy,

finansowanie wydatków nie znajdujących pokrycia w planowanych dochodach oraz na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów.

Do wniosku dołączył następujące dokumenty:

- 1) zarządzenie Nr 13.2019 Wójta Gminy Wielopole Skrzyńskie z dnia 31 stycznia 2019r. w sprawie wniosku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę Wielopole Skrzyńskie w latach 2020 -2040 kredytu długoterminowego w łącznej kwocie 4.600.000,00 zł, zaciąganego w 2019 r. na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy, finansowanie wydatków nie znajdujących pokrycia w planowanych dochodach oraz na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów;
- 2) uchwałę Nr III.22.2019 Rady Gminy w Wielopolu Skrzyńskim z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie zaciągnięcia i zabezpieczenia kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy, finansowanie wydatków nie znajdujących pokrycia w planowanych dochodach oraz na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów.

Poza tym w dniu 4 lutego 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przekazano uchwałę Nr III.21.2019 Rady Gminy w Wielopolu Skrzyńskim z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wielopole Skrzyńskie.

Z przedłożonych przez wnioskodawcę dokumentów oraz z materiałów posiadanych przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Rzeszowie, tj.:

- 1) sprawozdania o nadwyżce / deficycie gminy Wielopole Skrzyńskie za 2017r.,
- 2) sprawozdania o nadwyżce / deficycie gminy Wielopole Skrzyńskie za 2018 r.,
- 3) budżetu gminy na 2019 r.,

wynika, że gmina Wielopole Skrzyńskie:

- 1) w **2018 r.** zrealizowała:

a) dochody	w 95,95%
w tym:	
dochody bieżące	w 98,95%
dochody majątkowe	w 78,59%
b) wydatki	w 88,77%
w tym:	
- wydatki bieżące	w 93,83%
- wydatki majątkowe	w 76,00%

(zrealizowane wydatki majątkowe stanowiły **24,31%** zrealizowanych wydatków ogółem).

- 2) w budżecie gminy **na 2018 r.**, po zmianach do dnia 31 grudnia 2018 r., przyjęto:

a) wzrost dochodów:	
- w stosunku do wykonania dochodów w 2017 r.	o 25,22%
w tym:	
- wzrost dochodów bieżących	o 3,37%
- wzrost dochodów majątkowych	o 184,62%

b) wzrost wydatków:	
- w stosunku do wykonania wydatków w 2017 r.	o 44,40%
w tym:	
- wzrost wydatków bieżących	o 10,53%
- wzrost wydatków majątkowych	o 149,86%
5) na koniec 2018 r. zrealizowała:	
a) dochody	w 96,23%
w tym:	
dochody bieżące	w 99,86%
dochody majątkowe	w 86,59%
b) wydatki	w 93,53%
w tym:	
- wydatki bieżące	w 95,23%
- wydatki majątkowe	w 91,19%

(zrealizowane wydatki majątkowe stanowiły **41,01%** zrealizowanych wydatków ogółem).

Prognozę dochodów i wydatków bieżących na lata 2019 - 2040 opracowano przy uwzględnieniu dynamiki dochodów i wydatków bieżących w latach ubiegłych oraz przewidywanych wskaźników kształtowania się poziomu dochodów i wydatków publicznych.

W prognozowanych wydatkach uwzględniono przewidywane skutki zaciągniętych kredytów długoterminowych oraz planowanego do zaciągnięcia w 2019 r. kredytu długoterminowego w łącznej kwocie 4.600.000,00 zł, na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy, finansowanie wydatków nie znajdujących pokrycia w planowanych dochodach oraz na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów.

Spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów długoterminowych oraz planowanego do zaciągnięcia w 2019 r. kredytu długoterminowego w łącznej kwocie 4.600.000,00 zł, będzie wynosić:

- w 2019 r. **10,97%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2019 r., w tym spłata zobowiązań **bez uwzględnienia** kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej stanowić będzie **5,41%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2019r.
- w 2020 r. **3,70%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2020 r.
- w 2021 r. **2,98%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2021 r.
- w 2022 r. **3,01%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2022 r.
- w 2023 r. **2,65%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2023 r.
- w 2024 r. **2,88%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2024 r.
- w 2025 r. **3,48%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2025 r.
- w 2026 r. **3,71%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2026 r.
- w 2027 r. **3,58%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2027 r.
- w 2028 r. **3,69%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2028 r.
- w 2029 r. **3,57%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2029 r.
- w 2030 r. **3,45%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2030 r.
- w 2031 r. **3,28%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2031 r.

- w 2032 r. **3,22%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2032 r.
- w 2033 r. **3,10%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2033 r.
- w 2034 r. **3,08%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2034 r.
- w 2035 r. **3,14%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2035 r.
- w 2036 r. **1,84%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2036 r.
- w 2037 r. **1,78%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2037 r.
- w 2038 r. **1,96%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2038 r.
- w 2039 r. **1,83%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2039 r.
- w 2040 r. **1,95%** planowanych dochodów budżetu gminy w 2040 r.

Relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.), t.j. łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym, począwszy od 2019 r. do 2040 r.:

1) spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów,

do

2) planowanych dochodów ogółem budżetu gminy w danym roku budżetowym, począwszy od 2019 r. do 2040 r., przy uwzględnieniu w 2019 r. wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;

- **nie przekroczy** średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu gminy obliczoną według ustalonego wzoru.

Średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących gminy powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu gminy, obliczona według ustalonego wzoru, wynosi bowiem:

- w 2019 roku wynosi **6,75%**;
- w 2020 roku wynosi **4,54%**,
- w 2021 roku wynosi **4,30%**,
- w 2022 roku wynosi **6,66%**;
- w 2023 roku wynosi **8,69%**;
- w 2024 roku wynosi **9,59%**;
- w 2025 roku wynosi **10,05%**;
- w 2026 roku wynosi **10,52%**;
- w 2027 roku wynosi **10,93%**;
- w 2028 roku wynosi **11,17%**;
- w 2029 roku wynosi **11,21%**;
- w 2030 roku wynosi **11,14%**;
- w 2031 roku wynosi **11,06%**;
- w 2032 roku wynosi **11,98%**;
- w 2033 roku wynosi **10,90%**;
- w 2034 roku wynosi **10,81%**;
- w 2035 roku wynosi **10,73%**;
- w 2036 roku wynosi **10,66%**;
- w 2037 roku wynosi **10,58%**;
- w 2038 roku wynosi **10,49%**;
- w 2039 roku wynosi **10,39%**;

- w 2040 roku wynosi **10,29%**.

Na koniec 2040 r. nastąpi całkowita spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych w latach ubiegłych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz z tytułu planowanego do zaciągnięcia w 2019 r. kredytu długoterminowego.

W świetle art. 243 ust. 1, 3 oraz 3a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077, ze zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,

2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,

3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według ustalonego wzoru.

Ograniczenia tego nie stosuje się do:

1) spłat rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, wraz z należnymi odsetkami,

1a) wykupów papierów wartościowych emitowanych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, wraz z należnymi odsetkami i dyskontem,

2) poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego w ramach programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2

- w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków; termin ten nie ma zastosowania do odsetek i dyskonta od zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy, o których mowa w pkt 1 i 1a.

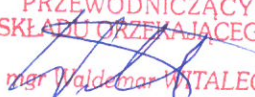
W/w ograniczenia nie stosuje się także do wykupów papierów wartościowych, spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami i dyskontem, odpowiednio emitowanych lub zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego w co najmniej 60% ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, w części odpowiadającej wydatkom na wkład krajowy finansowanych tymi zobowiązaniami. W przypadku programu, projektu lub zadania przynoszącego dochód, poziom finansowania ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, ustala się po odliczeniu zdyskontowanego dochodu obliczanego zgodnie z przepisami Unii Europejskiej dotyczącymi takiego programu, projektu lub zadania, a kwotę wydatków na wkład krajowy ustala się w wysokości jaka wynikałaby, gdyby poziom finansowania ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, obliczony został bez uwzględnienia zdyskontowanego dochodu.

Biorąc pod uwagę przebieg realizacji gospodarki finansowej gminy w latach 2017 - 2018, a także zakładane wielkości dochodów i wydatków w latach 2019 – 2040, należy stwierdzić, że gmina Wielopole Skrzyńskie spełnia wymagania formalno – prawne dotyczące spłaty kredytu długoterminowego w łącznej kwocie 4.600.000,00 zł, zaciąganego w 2019 r. na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy, finansowanie wydatków nie znajdujących pokrycia w planowanych dochodach oraz na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów, według przedłożonego przez wnioskodawcę harmonogramu jego spłaty.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Wielopole Skrzyńskie x 2;
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr Waldemar WITALEC