



GMINA
ALEKSANDRÓW KUJAWSKI

Aleksandrów Kujawski, dnia 17.02.2023 r.

ZP.271.4.2023.EW

Zapytanie nr 7

Na podstawie art. 284 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710 ze zm.), wobec zapytania jakie wpłynęło do Zamawiającego w dniu 16.02.2023 r., w zakresie postępowania prowadzonego pod nr ZP.271.4.2023.EW pn. „Rozbudowa i modernizacja infrastruktury drogowej w Gminie Aleksandrów Kujawski – II etap”, Zamawiający przedstawia następujące wyjaśnienia:

Wykonawca niniejszym uprzejmie prosi o dokonanie przez Zamawiającego, na zasadzie art. 286 ust. 3 Pzp, zmiany specyfikacji warunków zamówienia w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego nr ZP.271.4.2023.EW polegającej na:

- 1) określeniu w ustępie 13 „SPOSÓB ORAZ TERMIN SKŁADANIA OFERT” SWZ nowego terminu składania ofert upływającego siedem (7) dni po udostępnieniu przez Zamawiającego uzgodnienia z gestorem rurociągu PERN określającego ostateczny sposób zabezpieczenia tego rurociągu,
 - 2) określeniu w ustępie 14 „TERMIN OTWARCIA OFERT” SWZ nowego terminu otwarcia ofert upływającego siedem (7) dni po udostępnieniu przez Zamawiającego uzgodnienia z gestorem rurociągu PERN określającego ostateczny sposób zabezpieczenia tego rurociągu,
- w miejsce terminów wprowadzonych pismem znak ZP.271.4.2023.EW z 14.02.2023 (datowanym na 14.02.2022).

Wykonawca wskazuje, że jest bardzo zainteresowana złożeniem oferty w ww. postępowaniu – ale wymaga to rzetelnego przygotowania oferty. Nie jest to możliwe bez uwzględnienia w ofercie kompletnego opisu przedmiotu zamówienia. W tym zakresie wykonawca przypomina, że:

- zgodnie z art. 99 ust. 1 Pzp „przedmiot zamówienia opisuje się w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty”,
- zgodnie z art. 103 ust. 1 Pzp „zamówienia na roboty budowlane opisuje się za pomocą dokumentacji projektowej oraz specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych”,
- zgodnie z art. 283 Pzp „Zamawiający wyznacza termin składania ofert z uwzględnieniem złożoności zamówienia oraz czasu potrzebnego na ich przygotowanie (...)”,
- zgodnie z art. 286 ust. 3 Pzp „w przypadku gdy zmiana treści SWZ jest istotna dla sporządzenia oferty lub wymaga od wykonawców dodatkowego czasu na zapoznanie się ze zmianą treści SWZ i przygotowanie ofert, zamawiający przedłuża termin składania ofert o czas niezbędny na ich przygotowanie”,
- część 2 ww. zamówienia, tj. „Budowa drogi gminnej łączącej Wilkostowo z Przybranówkiem, droga gminna nr 160222C o długości ok. 2045 mb”, obejmuje roboty opisane w kosztorysie ofertowym jako „Układanie rur ochronnych stalowych spawanych o średnicy do 500 mm w wykopie - Zgodnie z warunkami PERN” (pozycje 9 i 10 kosztorysu ofertowego), przy czym dokumenty zamówienia udostępnione 01.02.2023 przez Zamawiającego na platformie zakupowej nie obejmowały uzgodnień ani warunków wydanych przez PERN odnośnie do ww. robót, a także nie opisywały sposobu wykonania tych robót – a zatem wykonawcy nie mogli sporządzić oferty obejmującej ww. roboty, a termin składania ofert nie obejmował czasu potrzebnego na uwzględnienie ww. robót w ofercie,
- sześcioma pismami znak ZP.271.4.2023.EW z 14.02.2023 i 15.02.2023 Zamawiający udzielił wyjaśnień treści SWZ odnośnie do „zapytania nr 1”, „zapytania nr 2”, „zapytania nr 3”, „zapytania nr 4”, „zapytania nr 5” i „zapytania nr 6”, a jednocześnie nie zmienił – w odniesieniu do którejkolwiek części ww. zamówienia – terminów składania ani otwarcia ofert,



GMINA
ALEKSANDRÓW KUJAWSKI

- wraz z wyjaśnieniami udzielonymi odnośnie do „zapytania nr 1”, tj. odnośnie do wniosku jednego z wykonawców o „załączenie warunków na prowadzenie prac przy ropociągu PERN”, Zamawiający udostępnił opracowanie zatytułowane „Zabezpieczenie skrzyżowania rurociągu DN300 Płock – Bydgoszcz z drogą gminną łączącą Wilkostowo z Przybranówkiem” z 27.01.2023,
- ww. opracowanie zostało nazwane „Materiałami Uzgodnieniowymi”, nie zaś projektem budowlanym, projektem wykonawczym, innym projektem ani specyfikacją techniczną, co każe wątpić w skuteczność i zgodność z ustawą opisu tej części przedmiotu zamówienia – wobec przytoczonego wyżej brzmienia art. 103 ust. 1 Pzp,
- jak wynika z ww. wyjaśnień treści SWZ, projekt zabezpieczenia rurociągu nie został jeszcze uzgodniony z PERN i że w tym zakresie trwają prace, zaś „ostateczny sposób zabezpieczenia” może się różnić od sposobu wynikającego z ww. opracowania, co oznacza, że ww. część przedmiotu zamówienia nie została – jak dotąd – opisana zgodnie z przytoczonym wyżej art. 99 ust. 1 Pzp, zaś termin składania ofert, upływający 20.02.2023 (po ww. zmianie SWZ z 14.02.2023) nie obejmuje czasu potrzebnego na uwzględnienie ww. robót w ofercie,
- w doktrynie wskazuje się, że „Dodatkowy czas i nowy termin składania ofert zamawiający ustala samodzielnie, oceniając zakres zmian w specyfikacji i ich wpływ na sporządzenie oferty. Ustawa pozostawia względną swobodę zamawiającemu co do określenia okresu, o jaki należy przedłużyć termin składania ofert, wymaga jednak dostosowania tego terminu do obiektywnych możliwości zapoznania się z nowymi informacjami, a więc ich obszerności, znaczenia czy nawet sposobu udostępnienia, jeżeli był inny niż publikacja na stronie internetowej, oraz konieczności przygotowania ofert z uwzględnieniem nowych informacji. Należy zatem uznać, że okres ten zamawiający będzie wyznaczał z uwzględnieniem liczby dokonywanych modyfikacji i ich znaczenia dla przygotowania ofert. (...) Powstaje również pytanie o konieczność wyznaczania dodatkowego czasu na składanie ofert w przypadku kilku modyfikacji następujących w kolejnych oświadczeniach zamawiającego wydawanych w różnym czasie. Ocenę tej sytuacji należy uzależnić od wagi dokonywanych zmian oraz czasu, jaki pozostał na złożenie ofert” („Prawo zamówień publicznych. Komentarz”, W. Dzierżanowski i in., wyd. WKP, 2021),
- udzielenie przez Zamawiającego ww. wyjaśnień treści SWZ – ze względu na ich obszerność i specjalistyczny charakter, a przede wszystkim ze względu na to, że ujawniono niekompletność opisu przedmiotu zamówienia – powoduje, że wymagany jest dodatkowy czas na zapoznanie się z ww. zmianami SWZ, w tym uzupełnieniem opisu przedmiotu zamówienia o uzgodniony przez PERN projekt zabezpieczenia ww. rurociągu, co musi nastąpić przed upływem terminu składania ofert, jak i samo przygotowanie oferty uwzględniającej ww. zmiany.

Przytoczone wyżej okoliczności przemawiają za uwzględnieniem prośby wykonawcy jak na wstępie.

Odpowiedź: Zamawiający wydłuża termin składania ofert do dnia 23.02.2023 r. do godziny 10:00. Otwarcie nastąpi w dniu 23.02.2023 r. o godzinie 10:15.

WÓJT
mgr Andrzej Olszewski