

**Uchwała Nr 8/P/2019**  
Składu Orzekającego Nr 8  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 6 grudnia 2019 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2020 rok.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 roku w składzie:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Jan Sieklucki

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym w dniu 12 listopada 2019 r. przez Wójta Gminy Rypin projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi do projektu budżetu

opinię pozytywną z uwagą.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Wielgie spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm. – dalej ustawa) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2020 rok wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2020 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy i został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w wielkościach:

- dochody - 36 686 474,00 zł, w tym bieżące 34 944 107,00 zł i majątkowe 1 742 367,00 zł,
- wydatki - 38 699 354,00 zł, w tym bieżące 34 434 354,00 zł i majątkowe 4 265 000,00 zł,
- deficyt budżetu - 2 012 880,00 zł
- przychody budżetu - 2 735 502,11 zł,
- rozchody budżetu - 722 622,11 zł.

Z powyższych danych wynika, że projekt uchwały budżetowej na 2020 rok zakłada deficyt budżetowy, który wraz z planowanymi rozchodami budżetu z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań sfinansowany zostanie przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 2 735 502,11 zł.

Stosownie do zapisu art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 1 - 3 oraz art. 90 ustawy oraz upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań.

Prognozowane w budżecie dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co spełnia wymóg art. 242 ustawy. Planowana na 2020 rok nadwyżka operacyjna wynosi 509 753,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że uzyskana nadwyżka operacyjna stanowi podstawowy element wyliczenia wartości wskaźnika dopuszczalnej spłaty długu w kolejnych latach i uważana jest za istotny miernik kondycji finansowej gminy. Określa potencjał inwestycyjny, zdolności kredytowe oraz informuje o tym jakimi środkami dysponuje dana jednostka po pokryciu wydatków bieżących.

W planie dochodów majątkowych ujęto środki na zadania realizowane przy udziale środków zewnętrznych w wysokości 1 550 766,38 zł, w tym środki unijne w ramach programu RPO w kwocie 500 766,38 zł. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano na poziomie 191 600,62 zł. Do informacji dołączono wykaz nieruchomości wraz z ich wycenę oraz uchwały Rady Gminy o wyrażeniu zgody na sprzedaż ww. majątku. Skład Orzekający wskazuje, że dochody ze sprzedaży mienia, zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy stanowią o wartości wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia gminy, a tym samym wpływają na zachowanie relacji, o której stanowi art. 243 ustawy. Dlatego winny być planowane w realnych wielkościach i dużą ostrożnością. Prognozowane dochody majątkowe stanowią 4,7 % planowanych dochodów na ten rok.

Wykazane w projekcie budżetu wydatki majątkowe stanowią 11,0 % wydatków budżetowych, w tym na realizację programów i projektów współfinansowanych ze środków unijnych w wysokości 1 505 332,98 zł. Z ustalonych w projekcie budżetu na 2020 rok źródeł finansujących wydatki majątkowe wynika, że dochody majątkowe finansują wydatki majątkowe w 40,8 %, nadwyżka operacyjna w 12,0 %, a kredyty i pożyczki w 47,2 %. Powyższe dane wskazują, że planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki w sposób decydujący wpłyną na kształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych, bowiem stanowiąć będą ok. 48,0 % źródeł ich finansowania.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej, plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2020 roku, zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy sporządzone zgodnie z art. 215 ustawy.

Spełniając wymóg art. 222 ust. 1 ustawy Gmina zaplanowała obligatoryjną rezerwę ogólną i celową, w tym celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zostały zaplanowane:

- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2019 r. poz. 2277),
- wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2019 r. poz. 1396.),
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań własnych gminy w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010),

— wydatki na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.). Skład Orzekający podkreśla, że wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Na podstawie art. 212 ust. 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do dokonywania zmian określonych w art. 258 ust. 1 pkt 1 – 4 ustawy. Ponadto Wójta upoważniono do udzielania pożyczek w roku budżetowym do kwoty 500 000,00 zł oraz do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach. Do upoważnień tych Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca 2019 roku jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że w planie dochodów majątkowych ujęto środki z Funduszu Dróg Samorządowych w dziale 600, rozdział 60016 § 6350 w kwocie 1 000 000,00 zł i odpowiednio w planie wydatków budżetowych oraz w załączniku nr 3 - Zadania Inwestycyjne w 2020 roku w § 6050 na zadanie pn. „Modernizacja polegająca na remoncie drogi nr 170832C Zakrzewo Płonczyn oraz nr 170805 Wielgie Tupadły Zakrzewo Wierznica”. Skład wskazuje, że ww. zadanie w budżecie winno być ujęte pod nazwą jednoznaczną, tj. remont jako wydatek bieżący w § 4270 lub modernizacja wydatek majątkowy w § 6050. Dokonanie stosownej klasyfikacji zadania winno być poprzedzone wnikliwą analizą w oparciu o opinię służb technicznych Jednostki. Przed podjęciem uchwały budżetowej należy dokonać odpowiedniej klasyfikacji ww. zadania. Powielenie w uchwale budżetowej wskazanej nieprawidłowości może wpłynąć na uznanie jej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z naruszeniem prawa, a w konsekwencji powyższego wszczęcie postępowania nadzorczego, zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137).

Ponadto Skład Orzekający opiniując projekt budżetu na 2020 rok odnosi się do wymogu art. 242 i 243 ustawy prezentowanych w wieloletniej prognozie finansowej (dalej wpf). Skład zwraca uwagę, że w 2021 roku wskaźnik planowanej spłaty (poz.8.1 wpf) jest na granicy wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia (poz. 8.3 wpf). Zatem wykonanie budżetu 2020 roku będzie miało wpływ na zachowanie przez Gminę Wielgie limitu obsługi długu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w kolejnych latach.

Uznając powyższe Skład Orzekający podkreśla, że realizacja budżetu po stronie dochodów i wydatków w 2020 roku będzie wymagała bieżącego monitorowania dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz zachowania dużej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Elżbieta Osińska  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy