

OA.2014.3.1/RM/24

### Odpowiedzi na pytania dotyczące postępowania na:

„Świadczenie usług pocztowych dla Powiatowego Urzędu Pracy w Ostrołęce w okresie:  
01.01.2025 r. – 31.12.2025 r.”

#### Pytanie 1

Zamawiający określił przedmiot zamówienia jako: *świadczenie usług pocztowych dla Powiatowego Urzędu Pracy w Ostrołęce w okresie 01.01.2025 r. – 31.12.2025 r.* Jednocześnie w Załączniku nr 6 do SWZ Zamawiający zobowiązał wykonawcę do świadczenia usług na podstawie ustawy z dnia 23 listopada 2021 r. Prawo pocztowe (dalej Ustawa), czyli także zgodnie z przepisami wykonawczymi do Ustawy.

W związku z powyższym wykonawca zwraca się o wyjaśnienie, **czy poprzez usługę pocztową Zamawiający rozumie usługę pocztową określoną w art. 2 ust. 1 pkt 1 Ustawy, zdefiniowaną ustawowo w następujący sposób: Usługę pocztową stanowi, wykonywane w obrocie krajowym lub zagranicznym, zarobkowe: realizowane łącznie lub rozdzielnie przyjmowanie, sortowanie, doręczanie przesyłek pocztowych oraz druków bezadresowych?**

Jeżeli, jak wskazał Zamawiający, przedmiotem zamówienia są usługi pocztowe określone w Ustawie, a ich świadczenie powinno być realizowane na podstawie przepisów Ustawy, czy Zamawiający potwierdza, że podstawą prawną, zgodnie z art. 14 Ustawy, świadczenia usług pocztowych są:

- a) umowy o świadczenie usług pocztowych zawierane między nadawcami a operatorami pocztowymi,
- b) umowy o współpracę zawierane między operatorami pocztowymi?

Wykonawca wskazuje, że zgodnie z ustawową definicją zawartą w art. 3 pkt. 10) Ustawy, nadawcą jest podmiot, który zawarł z operatorem pocztowym umowę o świadczenie usługi pocztowej.

**Przekładając to na przedmiotowe zamówienie Wykonawca wnosi o potwierdzenie, czy w wyniku rozstrzygnięcia niniejszego postępowania i wyboru najkorzystniejszej oferty, nadawcą przesyłek będzie Zamawiający, tj. Powiatowy Urząd Pracy w Ostrołęce, który wybierze jednego operatora pocztowego i zawrze z tym operatorem umowę o świadczenie usług pocztowych?**

#### Odpowiedź:

Zamawiający potwierdza powyższe.

#### Pytanie 2

Czy zamawiający w ramach realizacji przedmiotu zamówienia przewiduje nadawanie przesyłek wymagających zastosowania przepisu art. 57 § 5 pkt. 2 KPA, art. 12 § 6 pkt. 2 Ordynacji podatkowej lub ewentualnie innych analogicznych przepisów, np. art. 165 § 2 Kodeksu postępowania cywilnego, wobec których dla wywołania określonych w przepisach skutków wymagane jest pośrednictwo operatora wyznaczonego?

#### Odpowiedź:

Zamawiający potwierdza powyższe.

### Pytanie 3

Czy Zamawiający wymaga, aby potwierdzenia nadania przesyłek objętych przedmiotem zamówienia posiadały moc dokumentu urzędowego (w rozumieniu z art. 17 ustawy Prawo pocztowe)?

Odpowiedź:

Tak. Zamawiający wymaga powyższego.

### Pytanie 4

#### SWZ – XIII. Podstawy wykluczenia z postępowania

Czy Zamawiający uwzględni w treści dokumentów postępowania, wśród podstaw wykluczenia, o których mowa w art. 109 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, podstawę wskazaną w przepisie art. 109 ust. 1 pkt 8 i 10?

- *Z postępowania o udzielenie zamówienia zamawiający może wykluczyć wykonawcę, który w wyniku zamierzonego działania lub rażącego niedbalstwa wprowadził zamawiającego w błąd przy przedstawianiu informacji, że nie podlega wykluczeniu, spełnia warunki udziału w postępowaniu lub kryteria selekcji, co mogło mieć istotny wpływ na decyzje podejmowane przez zamawiającego w postępowaniu o udzielenie zamówienia, lub który zataił te informacje lub nie jest w stanie przedstawić wymaganych podmiotowych środków dowodowych.*
- *Z postępowania o udzielenie zamówienia zamawiający może wykluczyć wykonawcę, który w wyniku lekkomyślności lub niedbalstwa przedstawił informacje wprowadzające w błąd, co mogło mieć istotny wpływ na decyzje podejmowane przez zamawiającego w postępowaniu o udzielenie zamówienia.*

Odpowiedź:

Zamawiający nie wprowadza zmian w tym zakresie.

### Pytanie 5

#### XVII. Warunki udziału w postępowaniu

Zamawiający w części SWZ XVII oznaczonej jako **Warunki udziału w postępowaniu**, przewidział, że o udzielenie zamówienia w niniejszym postępowaniu mogą ubiegać się wykonawcy, którzy spełnią warunek udziału w postępowaniu dotyczący zdolności technicznej, przy czym dany wykonawca spełni ten warunek, jeżeli wykaże dysponowanie potencjałem technicznym w postaci placówek/punktów opisanych w SWZ w **XVII ust. 2 pkt. 4)**. Jednocześnie, Zamawiający w części SWZ XIX oznaczonej jako Poleganie na zasobach innych podmiotów, dopuścił możliwość polegania przez Wykonawcę na zdolnościach technicznych podmiotów udostępniających zasoby przewidzianej w art. 118 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych.

**Czy słusznie interpretujemy, że w razie polegania przez Wykonawcę na zdolnościach technicznych podmiotów udostępniających zasoby przewidzianej w art. 118 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, dokument potwierdzający, że wykonawca realizując zamówienie, będzie dysponował niezbędnymi zasobami, składany przez Wykonawcę wraz z ofertą zgodnie z art. 118 ust. 3 ustawy Prawo zamówień publicznych, ma spełniać wymagania przewidziane art. 118 ust. 4 pkt 1-2 ustawy Prawo zamówień publicznych?**

Odpowiedź:

Tak. Interpretacja jest słuszna.

### Pytanie 6

#### XXI. Podwykonawstwo

Zamawiający, dopuścił możliwość powierzenia wykonania części zamówienia podwykonawcy/om. W dokumentach zamówienia określił również, że postępowanie prowadzone jest w oparciu o przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych.

Czy słusznie interpretujemy, że również w zakresie podwykonawstwa zastosowanie będą miały właściwe przepisy przedmiotowej ustawy? Podwykonawstwem w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych nie jest każda relacja między dwoma podmiotami, ale tylko taka, która bazuje na umowie zawartej między wykonawcą a podwykonawcą w formie pisemnej, o charakterze odpłatnym, na mocy której podwykonawca zobowiązuje się wykonać część zamówienia. Z powyższego wynika, że podwykonawstwo polega na bezpośredniej realizacji części zamówienia przez podmiot niebędący wykonawcą oraz, że można wyróżnić trzy charakterystyczne cechy umowy podwykonawstwa, tzn. pisemność, odpłatność i jej przedmiot – czyli świadczenie wykonania określonej części zamówienia publicznego.

Odpowiedź:

Tak. Interpretacja jest słuszna.

#### **Pytanie 7**

**SWZ – XXII. Wymagania, o których mowa w art. 95 ustawy Pzp.**

Zamawiający w SWZ przewidział wymagania zatrudnienia na podstawie stosunku pracy, o czym świadczą następujące postanowienia: *Zamawiający wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawcę osób wykonujących wskazane przez Zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia na podstawie umowy o pracę(...)*. Zamawiający w SWZ w **XXII. Wymagania, o których mowa w art. 95 ustawy Pzp. ust. 1** wymienił rodzaje czynności, których dotyczą wymagania zatrudnienia na podstawie stosunku pracy sformułowane w związku z art. 95 ustawy, określił w **XXII. Wymagania, o których mowa w art. 95 ustawy Pzp. ust. 3** sposób dokumentowania zatrudnienia, a także przewidział sankcję w postaci obowiązku zapłaty kary umownej za naruszenie powyższych wymagań w projektowanych postanowieniach umowy w sprawie zamówienia publicznego w **§ 6 ust. 2 pkt. 3)**.

**Czy słusznie interpretujemy**, że wymagania zatrudnienia na podstawie stosunku pracy osób wykonujących w/w rodzaje czynności i sposób dokumentowania zatrudnienia pracowników przy tych czynnościach w takim samym stopniu dotyczą umowy o podwykonawstwo?

W przypadku odpowiedzi twierdzącej na powyższe pytanie, czy poprawnie wnioskujemy z SWZ, że postanowienia dotyczące kary umownej w umowie o podwykonawstwo nie mogą być mniej korzystne dla podwykonawcy niż dla wykonawcy w umowie zawartej z Zamawiającym?

Odpowiedź:

Tak. Interpretacja jest słuszna.

#### **Pytanie 8**

**SWZ – XXII. Wymagania, o których mowa w art. 95 ustawy Pzp. ust. 2**

Wykonawca wnosi o modyfikację zapisu:

*W trakcie realizacji zamówienia na każde wezwanie (nie częściej niż raz w kwartale) Zamawiającego, w wyznaczonym w tym wezwaniu terminie (nie krótszym niż 14 dni), Wykonawca przedłoży Zamawiającemu oświadczenie Wykonawcy lub Podwykonawcy o zatrudnieniu na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności, których dotyczy wezwanie zamawiającego, zgodnie ze SWZ.*

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na modyfikację.

#### **Pytanie 9**

**SWZ – XXII. Wymagania, o których mowa w art. 95 ustawy Pzp. ust. 3 pkt. a)**

Wykonawca wnosi o doprecyzowanie jakie oświadczenia i dokumenty może żądać Zamawiający.

Odpowiedź:



Zgodnie z art. 438 ust. 2 ustawy Pzp

„ 2. W celu weryfikacji zatrudniania, przez wykonawcę lub podwykonawcę, na podstawie umowy o pracę, osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, umowa przewiduje możliwość żądania przez zamawiającego w szczególności:

- 1) oświadczenia zatrudnionego pracownika,
- 2) oświadczenia wykonawcy lub podwykonawcy o zatrudnieniu pracownika na podstawie umowy o pracę,
- 3) poświadczonej za zgodność z oryginałem kopii umowy o pracę zatrudnionego pracownika,
- 4) innych dokumentów

- zawierających informacje, w tym dane osobowe, niezbędne do weryfikacji zatrudnienia na podstawie umowy o pracę, w szczególności imię i nazwisko zatrudnionego pracownika, datę zawarcia umowy o pracę, rodzaj umowy o pracę i zakres obowiązków pracownika.

#### **Pytanie 10**

##### **Załącznik nr 1 do SWZ ust. 5**

Wykonawca wnosi o rozszerzenia zapisów dot. zwrotnego potwierdzenia odbioru o elektroniczne potwierdzenie odbioru (EPO).

Elektroniczne Potwierdzenie Odbioru (EPO) polega na udostępnieniu **Zamawiającemu** danych elektronicznych o doręczeniu albo zwrocie przesyłki, w formacie xml, stanowiących dowód doręczenia albo informację o zwrocie przesyłki. Jest to jedyny i zarazem wystarczający dowód doręczenia przesyłki albo jej zwrotu. Realizacja EPO polega na doręczeniu przesyłki na podstawie zapisu przesyłki w systemie teleinformatycznym oraz złożeniu podpisu przez odbiorcę na urządzeniu mobilnym.

##### Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na powyższe.

#### **Pytanie 11**

##### **Załącznik nr 1 do SWZ ust. 14 pkt. 2)**

Zamawiający wskazał na sposób postępowania w przypadku nieobecności adresata pod wskazanym adresem odbioru. Zamawiający nie wyróżnienia przesyłek krajowych i zagranicznych.

W związku z powyższym Wykonawca informuje, że zasady doręczania, awizowania (w tym czas trwania i ilość zawiadomień) oraz zwracania do nadawcy przesyłek rejestrowanych w obrocie zagranicznym, a także postępowanie ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru, zostały określone w ww. międzynarodowych pocztowych aktach prawnych. Dodatkowo operatorzy zagraniczni stosują swoje wewnętrzne obowiązujące w tym zakresie przepisy – często odmienne od uregulowań w polskim porządku prawnym.

Mając na uwadze powyższe wnioskujemy o wyłączenie stosowania zapisu w stosunku do przesyłek w obrocie zagranicznym.

##### Odpowiedź:

Zasady awizowania dotyczą tylko przesyłek krajowych. Jeśli o chodzi o korespondencję zagraniczną musi się ona odnosić do międzynarodowych pocztowych aktów prawnych.

#### **Pytanie 12**

##### **Załącznik nr 6 do SWZ § 1 ust. 1**

Wykonawca wnosi o uzupełnienie aktów prawnych dotyczących realizacji przedmiotu zamówienia:

1. *ustawa Prawo pocztowe z dnia 23 listopada 2012 r. (Dz.U. 2012 poz. 1529 z późn. zm.) wraz z obowiązującymi regulaminami usług.*
2. *rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego (Dz.U. 2013 poz. 545 z późn. zm.);*
3. *Światowej Konwencji Pocztovej Doha 2012 (Dz. U. z 02.10.2015 r., poz. 1522) wraz z aktami wykonawczymi:*
  - *Regulaminem Poczty Listowej – Berno 2013*
  - *Regulaminem dotyczącym paczek pocztowych – Berno 2013**oraz na podstawie Regulaminów usług pocztowych w obrocie zagranicznym.*

Ponadto zakres zamówienia obejmuje również odbiór z siedziby Zamawiającego, przesyłek przeznaczonych do nadania w placówce nadawczej Wykonawcy. Wykonawca wnosi o uzupełnienie aktów prawnych dotyczących realizacji przedmiotu zamówienia w tym zakresie:

- *Regulamin świadczenia usługi Poczta firmowa (odbiór korespondencji).*

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na uzupełnienie aktów prawnych takich jak:

4. *ustawa Prawo pocztowe z dnia 23 listopada 2012 r. (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1640 ) wraz z obowiązującymi regulaminami usług.*
  5. *rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego (Dz.U. z 2019 r. poz. 474z późn. zm.);*
  6. *Światowej Konwencji Pocztovej Doha 2012 wraz z aktami wykonawczymi:*
    - *Regulaminem Poczty Listowej – Berno 2013*
    - *Regulaminem dotyczącym paczek pocztowych – Berno 2013**oraz na podstawie Regulaminów usług pocztowych w obrocie zagranicznym.*
- *Regulamin świadczenia usługi Poczta firmowa (odbiór korespondencji).*

**Pytanie 13**

**Załącznik nr 6 do SWZ § 3 ust. 10**

Wykonawca wnosi o stosowanie wzorów druku potwierdzenia odbioru dla przesyłek nadanych w trybie specjalnym tj. dla Kodeksu postępowania administracyjnego, Kodeksu postępowania cywilnego oraz Ordynacja podatkowa bez żadnych odstępstw zgodnego ze wzorami zamieszczonymi w rozporządzeniach właściwego ministra.

Odpowiedź:

Zamawiający przedstawił wzór druku potwierdzenia odbioru w załączniku Nr 7 do SWZ.

**Pytanie 14**

**Załącznik nr 6 do SWZ § 4 ust. 9**

Czy ze względu na obowiązujące regulacje wewnętrzne u Wykonawcy i ze względu na fakt, iż poniższa propozycja zapewnia wystarczający czas na dokonanie płatności, Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany terminu płatności za zrealizowane usługi pocztowe wg proponowanego zapisu:

*Wynagrodzenie Wykonawcy będzie wypłacane z dołu za faktycznie wykonaną usługę przelewem na rachunek bankowy Wykonawcy na podstawie prawidłowo wystawionej faktury w terminie do 14 dni od daty wystawienia faktury. Za termin dokonania płatności uważa się dzień wpływu na rachunek Wykonawcy. Na przelewie Zamawiający zobowiązany jest określić tytuł wpłaty "FV Nr \_\_\_\_\_"*

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę terminu płatności.

**Pytanie 15**

**Załącznik nr 6 do SWZ § 4**

Wykonawca wnosi o uzupełnienie zapisów umowy o:

*Faktura będzie wystawiana i zawierała następujące dane oraz przekazywana:*

*Nabywca: Powiatowy Urząd Pracy w Ostrołęce, ul. 11 Listopada 68, 07-410 Ostrołęka, NIP: 7581149545*

*Odbiorca/Adresat dla doręczenia faktur jest: Powiatowy Urząd Pracy w Ostrołęce, ul. 11 Listopada 68, 07-410 Ostrołęka, faktura będzie przekazywana na adres lub adres mailowy Zamawiającego: ..... przesłanej z adresu Wykonawcy:.....*

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na powyższe.

**Pytanie 16**

**Załączniki nr 6 do SWZ § 6 ust. 2 pkt. 1)**

Wykonawca wnosi o modyfikację zapisu w następujący sposób:

*w przypadku odstąpienia od umowy albo jej rozwiązania przez którąkolwiek ze Stron z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy - Wykonawca zobowiązany jest zapłacić Zamawiającemu karę umowną w wysokości 1% od niewykorzystanej części wartości umowy, po przeprowadzeniu postępowania potwierdzającego zasadność i wysokość naliczonej kary umownej.*

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgodę na modyfikację wyżej wymienionego zapisu..

**Pytanie 17**

**Załączniki nr 6 do SWZ § 6 ust. 2 pkt. 2)**

Wykonawca wnosi o modyfikację zapisu w następujący sposób:

*Za każdorazowe nieodebranie przesyłki w dniu i czasie wskazanym przez Zamawiającego, Zamawiającemu przysługuje kara umowna w wysokości 100 % opłaty za jeden odbiór.*

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgodę na modyfikację wyżej wymienionego zapisu..

**Pytanie 18**

**Załączniki nr 6 do SWZ § 6 ust. 2 pkt. 3)**

Przewidziana kara umowna jest zdecydowanie nieadekwatna w kontekście potrzeb i interesu Zamawiającego, charakteru świadczonych usług.

Zamawiający wnosi o wykreślenie tych zapisów.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgodę na wykreślenie w/w zapisu.

**Pytanie 19**

**Załączniki nr 6 do SWZ § 6 ust. 3**



Wykonawca wnosi o modyfikację zapisu w następujący sposób:

*Kary umowne, o których mowa w ust. 2, Wykonawca zapłaci Zamawiającemu, po przeprowadzeniu postępowania potwierdzającego zasadność i wysokość naliczonej kary umownej, w terminie 30 dni od otrzymania przez Wykonawcę właściwej noty obciążeniowej.*

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na modyfikację wyżej wymienionego zapisu.

#### **Pytanie 20**

##### **Załączniki nr 6 do SWZ § 6 ust. 4**

Przewidziana kara umowna jest zdecydowanie nieadekwatna w kontekście potrzeb i interesu Zamawiającego, charakteru świadczonych usług. Zamawiający wnosi o modyfikację tych zapisów:

*Limit kar umownych do naliczenia Wykonawcy na podstawie Umowy wynosi 5 % wynagrodzenia umowy brutto.*

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na modyfikację wyżej wymienionego zapisu..

#### **Pytanie 21**

##### **Załącznik nr 6 do SWZ § 6**

Zamawiający wnosi o dopisanie informacji dotyczącej kanałów wnoszenia reklamacji w sposób następujący:

Kanały wnoszenia reklamacji:

- *Aplikacja Wykonawcy umożliwiająca złożenie reklamacji.*
- *e-formularz – aktywna formatka do wnoszenia reklamacji na stronie Wykonawcy.*
- *Wersja papierowa, w tym na druku nakładu Wykonawcy składana w placówce Wykonawcy.*

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na powyższe.

#### **Pytanie 22**

##### **Załącznik nr 6 do SWZ § 9**

Wykonawca wnosi o wykreślenie powyższego paragrafu.

*„.....” jest operatorem pocztowym w rozumieniu art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe, tj. przedsiębiorcą uprawnionym do wykonywania działalności pocztowej, na podstawie wpisu do rejestru operatorów pocztowych. Zgodnie z dyspozycją art. 42 ww. ustawy informacje lub dane objęte tajemnicą pocztową mogą być zbierane, utrwalane, przechowywane, opracowywane, zmieniane, usuwane lub udostępniane tylko wówczas, gdy czynności te **dotyczą świadczonej usługi pocztowej albo są jej niezbędne do jej wykonania** lub przepisy odrębne stanowią inaczej.*

*Ponadto Wykonawca realizując przedmiot umowy staje się Administratorem danych osobowych udostępnianych przez Zamawiającego. Operator pocztowy w momencie przekazania danych osobowych w celu świadczenia usługi pocztowej, staje się administratorem tych danych. Legalność przetwarzania danych jest zapewniona poprzez wypełnienie dyspozycji, na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c) Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE Dz.U.UE.L2016.119.1 - przetwarzanie jest niezbędne do wypełnienia obowiązku ciążącego na administratorze (w związku z ustawą Prawo Pocztowe).*

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na powyższe.

**Pytanie 23**

**Załącznik nr 6 do SWZ 10 ust. 1**

Wykonawca wnosi o modyfikację zapisu w następujący sposób:

*Wszelkie spory powstałe na tle stosowania umowy będą rozstrzygane przez sąd właściwy dla siedziby Wykonawcy.*

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na powyższe.

**Zamawiający informuje, że odpowiedzi na pytania stają się integralną częścią Specyfikacji Warunków Zamówienia i są wiążące dla wszystkich Wykonawców ubiegających się o udzielenie przedmiotowego zamówienia przy składaniu ofert.**

**Zamawiający udostępnia na stronie internetowej prowadzonego postępowania wyjaśnienia i odpowiedzi na wnioski Wykonawców, bez dodatkowego wyodrębniania wprowadzonych zmian**

**DYREKTOR**  
**POWIATOWEGO URZĘDU PRACY**  
**w Ostrołęce**  
*Janek Malkowski*