



WYJAŚNIENIE TREŚCI SIWZ

Kompleksowe sprzątanie i utrzymanie czystości i porządku nieruchomości zarządzanych przez KZGM w Katowicach – dzielnice Dąb, Józefowiec-Welnowiec - rejon EB 6

Zamawiający, Komunalny Zakład Gospodarki Mieszkaniowej w Katowicach, na podstawie art. 284 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz. U. 2021, poz. 1129 ze zm.), zwanej dalej Ustawą, w odpowiedzi na wniosek o wyjaśnienie treści Specyfikacji Warunków Zamówienia otrzymany w dniu 04.05.2022 r. zamieszcza treść pytania i udziela wyjaśnień:

Pytanie: Zamawiający w materiałach postępowania określa powierzchnie, na których będzie świadczona usługa. Zastrzega jednak, że może zwiększyć lub zmniejszyć powierzchnie w trakcie trwania umowy. Do realizacji usługi wymaga zatrudnienia siedmiu osób oraz jednego koordynatora. Zastrzega przy tym, że przez cały okres trwania umowy wymagana liczba osób ma zostać niezmienna. Prosimy o wyjaśnienie jaki cel przyświeca Zamawiającemu by tak określać wymagania. Logika wręcz nakazuje, by ilość osób dostosować do wielkości obsługiwanej powierzchni, a nie bezwzględnie utrzymywać wysokie zatrudnienie. Na przykład, usługa świadczona jest przez pięć osób na powierzchni zewnętrznej 88 tys. metrów kwadratowych i za jej sprzątanie wykonawca otrzymuje co miesiąc wynagrodzenie w wysokości 30 tys. zł, gdzie koszt zatrudnienia na chwilę obecną wyniesie 20 tys. zł + koszt zatrudnienia koordynatora np. 5 tys. zł, czyli razem 25 tys. zł. Zamawiający zastrzega sobie możliwość zmniejszenia powierzchni z maksymalnej do minimalnej o 33% (powierzchnia maksymalna zewnętrzna -88.018, powierzchnia minimalna gwarantowana -58.678 m²), czyli również spadnie wynagrodzenie za posprzątanie tej powierzchni do wartości 20.100 zł przy stałym, wymaganym wynagrodzeniu pracowników 25 tys. zł dalsza realizacja umowy staje się nieuzasadniona ekonomicznie.

Wnosimy o urealnienie wymagań i dostosowanie zatrudnienia do powierzchni, na której faktycznie będzie świadczona usługa. Do takiego wniosku upoważnia nas komentarz Urzędu Zamówień Publicznych dot. przedstawionego problemu:

„Zasady udzielania zamówień

Art. 16. Zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób:

- 1) zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców;
- 2) przejrzysty;
- 3) proporcjonalny.

1. Podstawowe zasady udzielania zamówień publicznych. Przepis art. 16 Pzp wyraża podstawowe zasady udzielania zamówień publicznych. Zasady równego traktowania wykonawców, zachowania uczciwej konkurencji, a także proporcjonalności wywodzą się wprost z dyrektyw unijnych transponowanych przez Pzp, tj. dyrektyw: klasycznej (art. 18 ust. 1), sektorowej (art. 36 ust. 1) oraz obronnej (art. 4). Zasady te wiążą się z kolei bezpośrednio z wywodzącymi się z TFUE zasadami swobodnego przepływu towarów, swobody przedsiębiorczości oraz swobody świadczenia usług. Jak wskazują pkt 1 preambuły do dyrektyw klasycznej i sektorowej oraz pkt 15 preambuły do dyrektywy obronnej, procedury określone przepisami w zakresie udzielania zamówień mają służyć praktycznemu zastosowaniu zasad równego traktowania, niedyskryminacji, wzajemnego uznawania, proporcjonalności oraz przejrzystości. Wszystkie działania zamawiającego w zakresie przygotowania i przeprowadzania postępowania o udzielenie zamówienia publicznego podlegają ocenie przez pryzmat zasad wymienionych w art. 16 Pzp. Obowiązek uwzględniania zasad udzielania zamówień jest właściwy zarówno w odniesieniu do przygotowania, jak i przeprowadzenia postępowania”.

„5. Zasada proporcjonalności. W oparciu o zasadę proporcjonalności wybory dokonywane przez zamawiającego oraz wymagania stawiane wykonawcom ubiegającym się o udzielenie zamówienia powinny być adekwatne do rodzaju i zakresu zamówienia, czyli być racjonalnie proporcjonalne do przedmiotu zamówienia (z uwzględnieniem w szczególności jego rodzaju i zakresu). Na tle dorobku orzeczniczego TSUE można uznać, że właściwym narzędziem dla oceny, czy wprowadzane warunki

udziału w postępowaniu, opis przedmiotu zamówienia, kryteria oceny ofert itp. są proporcjonalne jest przeprowadzenie tzw. testu proporcjonalności w stosunku do podejmowanych rozstrzygnięć i decyzji. Oznacza to sprawdzenie, czy spełniają one cztery przesłanki:

- 1) czy są stosowane w sposób niedyskryminujący,
- 2) czy są uzasadnione względami interesu publicznego,
- 3) czy są odpowiednie dla osiągnięcia celu, któremu służą, oraz
- 4) czy nie są nadmierne i nie wykraczają poza to, co jest konieczne dla osiągnięcia tego celu (czy nie można osiągnąć tego celu przy pomocy mniej restrykcyjnych środków)”.
119 Wyrok KIO z dnia 4 kwietnia 2017 r., sygn. akt KIO 554/17, orzeczenia.uzp.gov.pl

120 Wyrok SO w Szczecinie, z dnia 2 września 2014 r., sygn. akt VIII Ga 432/13, orzeczenia.uzp.gov.pl

Mając na uwadze obecne zapisy SWZ i pozostałych załączników w tym zakresie, wnosimy o wyjaśnienie w jaki sposób są one dyktowane zasadą proporcjonalności zamówienia i wydatkowania pieniędzy publicznych. Z uwagi na w ocenie wykonawcy brak uwzględnienia podstawowych założeń wydatkowania środków publicznych i podstawowych zasad prawa zamówień publicznych w przedmiotowym postępowaniu w zakresie wskazanym powyżej, wnosimy o sprecyzowanie w SWZ i dokumentach zamówienia, że w przypadku zaistnienia okoliczności w związku z którymi zmianie ulegnie wielkość zamówienia do realizacji, wykonawcy mogą proporcjonalnie zmniejszyć ilość osób zatrudnionych do realizacji usługi. Obecne zapisy w sytuacji gdy zdarzenie wyłączenia powierzchni nastąpi, powoduje brak rentowności kontraktu i brak jego opłacalności dla wykonawcy. Tak sformułowane zapisy dokumentów zamówienia wskazują na dominującą pozycję zamawiającego nad stronami postępowania.

Odpowiedź: Zamawiający wyjaśnia, że wymagana liczba osób, którą Wykonawca musi dysponować (siedmiu dozorców i jeden koordynator), wskazana jako jeden z warunków udziału w postępowaniu w Rozdz. VIII pkt 3 ppkt 2) SWZ jest niezbędna do realizacji zamówienia dla aktualnych powierzchni, określonych w Rozdz. III pkt 2 SWZ (tj. 5.252,89 m² powierzchni wewnętrznej w budynkach, 73.348,70 m² powierzchni terenów zewnętrznych, w tym 46.229,81 m² trawników). Pragniemy zauważyć, że Zamawiający zabezpieczył interesy Wykonawców na okoliczność skorzystania przez Zamawiającego z prawa opcji (ewentualnej zmiany zakresu usług), gdyż w § 12 ust. 3 pkt 2) projektowanych postanowień umowy (stanowiących załącznik nr 4 do SWZ), przewidział odpowiednie środki zaradcze w postaci zmiany umowy, polegającej na tym, że jeżeli w wyniku zmiany zakresu realizacji usługi (w przypadku zmiany powierzchni do sprzątnięcia lub ilości nieruchomości) nastąpi zmiana miesięcznego wynagrodzenia o wartość, która proporcjonalnie obejmuje koszty wynagrodzenia co najmniej 1 osoby zatrudnionej na podstawie stosunku pracy, wówczas zmiana pociągnie za sobą konieczność odpowiedniej modyfikacji Załącznika nr 3 i 5 do umowy poprzez zmniejszenie lub zwiększenie liczby osób.

Termin składania i otwarcia ofert (tj. 12.05.2022 r.) określony w ogłoszeniu o zamówieniu pozostaje bez zmian.

Z upoważnienia Dyrektora KZGM w Katowicach

**Ewelina Kołodziejczyk - Kozyra
Kierownik Działu Zamówień Publicznych**

Otrzymują:

- Uczestnicy postępowania,
- NZ – a/a.

Sporządziła: Bettina Wieczorek, Dział Zamówień Publicznych

Informacja dla osób fizycznych, których dane osobowe są przetwarzane przez KZGM w Katowicach: Administratorem Danych Osobowych jest Komunalny Zakład Gospodarki Mieszkaniowej w Katowicach z/s 40-126 Katowice ul.Grażyńskiego 5, skr. pocztowa 334, tel:32 258 20 21 do 25, fax: 32 258 20 25, NIP: 634 269 76 80, REGON: 241031620.



Adres e-mail Inspektora Ochrony Danych: IOD@kzgm.katowice.pl. Dane osobowe przetwarzamy w celu wykonania określonych prawem obowiązków i uprawnień, realizacji zawartych umów oraz gdy jest to niezbędne do wykonania zadań realizowanych w interesie publicznym. Możemy także przetwarzać dane w celu ochrony żywotnych interesów Państwa bądź osób trzecich. Podstawą przetwarzania może być również udzielona zgoda. Dane przechowujemy tylko do czasu spełnienia celów, dla których je zebraliśmy lub przez okres wymagany przez przepisy prawa. Przekażemy dane tylko takim odbiorcom, których udział w realizacji celów przetwarzania jest niezbędny, lub które są uprawnione do ich przetwarzania na podstawie przepisów prawa. Podanie danych osobowych jest obowiązkowe, w sytuacji gdy przesłankę przetwarzania tych danych stanowi przepis prawa lub zawarta między stronami umowa. Mają Państwo prawo żądania dostępu do swoich danych osobowych, ich sprostowania i usunięcia, ograniczenia przetwarzania (o ile realizacja tych praw nie będzie w sprzeczności z realizacją celów przetwarzania), prawo do wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania i skargi do PUODO, a w przypadku gdy podstawą przetwarzania jest zgoda – prawo do wycofania tej zgody, bez wpływu na zgodność z prawem przetwarzania dokonanego do momentu wycofania zgody.

