

Uchwała Nr 181/g219/P/I/22

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 29 listopada 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Czluchów na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1. Roman Fandrejewski | - przewodniczący |
| 2. Marcin Nagórek | - członek |
| 3. Anna Patyk | - członek |

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Czluchów na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 83/2022 Wójta Gminy Czluchów z dnia 14 listopada 2022 r. w sprawie projektu budżetu Gminy Czluchów na 2023 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Czluchów na 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody ogółem w wysokości 62.367.651,85 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 53.417.651,85 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 8.950.000,00 zł. Wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 67.695.968,85 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 53.931.037,85 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 13.764.931,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2023 w wysokości 5.328.317,00 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z: kredytów i pożyczek w łącznej wysokości 3.814.931,00 zł, wolnych środków, o których mowa w rat. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 1.108.581,00 zł oraz przychodów z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji

na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 404.805,00 zł.

Zaplanowane przychody ogółem w wysokości 8.396.021,00 zł pochodzić będą: z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§952) w wysokości 6.752.635,00 zł, ze spłat pożyczek udzielonych ze środków publicznych (§951) w wysokości 130.000,00 zł, z wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 (§950) w wysokości 1.108.581,00 zł oraz przychodów jednostek samorządu terytorialnego wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§906) w kwocie 404.805,00 zł.

Rozchody ogółem zaplanowano w wysokości 3.067.704,00 zł, z przeznaczeniem na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§992) w wysokości 2.937.704,00 zł oraz udzielone pożyczki (§991) w wysokości 130.000,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów, pożyczek, wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, a także niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, 7 i 8 ustawy w łącznej kwocie 1.643.386,00 zł, pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w 2023 r. w wysokości 513.386,00 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa,

a materiały jemu towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta Gminy Człuchów w zakresie realizacji zadań gminy.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie wskaźnika z art. 242 ust. 1 ustawy, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego