



Łomianki, 18 października 2021 r.

RZP.271.30.2021

Wykonawcy

Dotyczy: postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego **RZP.271.30.2021 „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od mieszkańców oraz obsługa Gminnego Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów w okresie od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r.”**

Zamawiający działając zgodnie z art. 135 ust. 2 oraz ust. 6 oraz art. 137 ust. 1 Ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1129), przekazuje treść zapytań do SWZ wraz z odpowiedziami bez ujawniania źródła zapytania oraz wprowadza zmiany do SWZ.

1. Działając w imieniu i na rzecz XXX, prowadzącego działalność gospodarczą pod firmą XXX, wskazuję, że opublikowana przez Państwa Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia (SWZ) nie spełnia wymogów wynikających z art. 6d ust. 4 pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2020.1439, dalej: u.c.p.g.). W Załączniku nr 1 do SIWZ „Formularz oferty” (ani w żadnym innym dokumencie, który będzie składał się na ofertę wykonawcy) nie żądacie bowiem Państwo wskazania instalacji - posiadających wymagane prawem zezwolenia na przetwarzanie (odzysk lub unieszkodliwianie) odpadów lub odpowiednio przy przypadku zbierających odpady posiadających wymagane prawem zezwolenie na ich zbieranie - do których kierowane będą poszczególne rodzaje odpadów, Wobec powyższego, wnoszę o zmianę Załącznika nr 1 do SIWZ „Formularz ofertowy” poprzez dodanie wymogu, aby w odniesieniu do każdego z kodów odpadów wskazanych w pkt 1 Formularza oferty, wykonawcy wskazali instalacje (posiadające wymagane prawem zezwolenia), do których kierowane będą poszczególne rodzaje odpadów, z tym zastrzeżeniem, że dla odpadów odbieranych w niewielkich ilościach w miejsce instalacji wykonawcy mogą wskazać podmiot posiadający zezwolenie na ich zbieranie.

Uzasadnienie

Na wstępie należy wskazać, że Zamawiający w cz. VII pkt 2.2. C SWZ określił następujący warunek udziału w postępowaniu: Wykonawca spełni warunek jeżeli wykaże że posiada aktualne zezwolenie na przetwarzanie odpadów lub pozwolenie zintegrowane na przetwarzanie odpadów wydane w trybie ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2021 r. poz. 779 z zm.) w zakresie odpadów o kodach wymienionych poniżej:

- 15 01 01 – Opakowania z papieru i tektury,
- 15 01 06 – Zmieszane odpady opakowaniowe,
- 15 01 07 – Opakowania ze szkła,
- 17 09 04 – Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02, 17 09 03

- 20 01 08 – odpady kuchenne ulegające biodegradacji,
- 20 02 01 – odpady ulegające biodegradacji,
- 20 03 01 – Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne,
- 20 03 07 – Odpady wielkogabarytowe,.

Wprowadzenie tego wymogu nie zwalnia jednak Zamawiającego z obowiązku zażądania od wykonawców wskazania w ich ofertach instalacji, do której będą przekazywać odpady (względnie podmiot zbierający odpady).

Zgodnie z art. 6d ust. 4 u.c.p.g.: Wójt, burmistrz lub prezydent miasta w przypadku sporządzania specyfikacji istotnych warunków zamówienia określa w niej w szczególności:

(...)

5) instalacje, w szczególności instalacje komunalne, do których podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, jest obowiązany przekazać odebrane odpady - w przypadku udzielania zamówienia publicznego na odbieranie odpadów od właścicieli nieruchomości lub zobowiązuje do wskazania takich instalacji w ofercie - w przypadku udzielania zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowywanie tych odpadów; w przypadku niewielkich ilości odebranych odpadów selektywnie zbieranych możliwe jest wskazanie podmiotu zbierającego te odpady;

Jak wynika z przywołanego przepisu, obowiązkiem Zamawiającego – w przypadku przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów – jest żądanie wskazania przez wykonawców w ofercie instalacji, do których wykonawca będzie przekazywał (odpowiednio w celu odzysku lub unieszkodliwiania) odpady odebrane od właścicieli nieruchomości. Jednocześnie ustawodawca dopuścił, by w przypadku odpadów odbieranych od właścicieli w niewielkich ilościach, zamiast wskazywania instalacji wykonawcy mogli wskazać w ofercie podmiot zbierający takie odpady. Wymóg ten jest przy tym niezależny od ustalonych w postępowaniu warunków udziału w postępowaniu i odnosi się de facto do treści składanej przez wykonawców oferty.

W niniejszej sprawie, Zamawiający ani nie wskazał instalacji, do których należy przekazać odpady, ani nie zobowiązał do ich wskazania w ofercie, co stoi w sprzeczności z art. 6d ust. 4 u.c.p.g.

Co przy tym istotne, instalacje, które zostaną wskazane przez wykonawców muszą zostać wykorzystane przez nich do realizacji zamówienia, a co za tym idzie – niezależnie od tego, czy w postępowaniu postawiono warunek udziału odnoszący się do posiadania zezwoleń czy nie – instalacje te muszą posiadać wszystkie wymagane prawem zezwolenia na prowadzenie działalności związanej z zagospodarowywaniem rodzaju odpadów, dla którego zostały wskazane w ofercie.

Zamawiający, dokonując opisu przedmiotu zamówienia, winien uwzględnić wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty, co w realiach niniejszej sprawy oznacza konieczność uwzględnienia, że przetwarzanie (odzysk lub odpowiednio unieszkodliwianie) odpadów odbieranych od właścicieli nieruchomości, zgodnie z obowiązującym prawem, może mieć miejsce wyłącznie w instalacjach, dla których wydane zostały stosowne zezwolenia.

Kwestia zezwoleń jest przy tym istotna dla Zamawiającego także z uwagi na jego odpowiedzialność za zgodne z prawem postępowanie z odpadami. Jeśli wykonawca przekáže odpady do instalacji nieposiadającej zezwolenia na przetwarzanie odpadów ani pozwolenia zintegrowanego lub podmiotowi, który nie posiada zezwolenia na zbieranie odpadów, odpowiedzialność za zagospodarowanie odpadów nie przechodzi na podmiot prowadzącego instalację lub zbierającego odpady, lecz wciąż spoczywa na Zamawiającym, choć nie ma on już żadnej kontroli nad odebranymi odpadami.

Na podstawie art. 27 ust. 2 u.o.: Wytwórca odpadów lub inny posiadacz odpadów może zlecić wykonanie obowiązku gospodarowania odpadami wyłącznie podmiotom, które posiadają:

- 1) zezwolenie na zbieranie odpadów lub zezwolenie na przetwarzanie odpadów, lub
- 2) koncesję na podziemne składowanie odpadów, pozwolenie zintegrowane, decyzję zatwierdzającą program gospodarowania odpadami wydobywczymi, zezwolenie na prowadzenie obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych lub wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości - na podstawie odrębnych przepisów, lub
- 3) wpis do rejestru w zakresie, o którym mowa w art. 50 ust. 1 pkt 5
- chyba że działalność taka nie wymaga uzyskania decyzji lub wpisu do rejestru.

Na podstawie art. 27 ust. 3 u.o.: Jeżeli wytwórca odpadów lub inny posiadacz odpadów przekazuje odpady następnemu posiadaczowi odpadów, który posiada decyzję wymienioną w ust. 2 pkt 1 lub 2 albo posiada wpis do rejestru w zakresie, o którym mowa w art. 50 ust. 1 pkt 5 lit. a, odpowiedzialność za gospodarowanie odpadami, z chwilą ich przekazania, przechodzi na tego następnego posiadacza odpadów

Przepis art. 27 ust. 3 u.o. warunkuje więc przejście odpowiedzialności za odpad od posiadania, przez kolejnego posiadacza odpadów, wskazanych w tym przepisie zezwoleń – w tym przypadku odpowiednio zezwoleń na przetwarzanie lub zbieranie odpadów.

W świetle powyższego, w niniejszym postępowaniu ważny jest nie tylko sam fakt posiadania przez wykonawcę wymaganego przepisami u.o. zezwolenia (do czego nawiązuje warunek udziału w postępowaniu), ale też prawidłowe „przypisanie” instalacji i zezwoleń do rodzaju odbieranych odpadów, tj. aby instalacja posiadała zezwolenie w zakresie odpowiednich kodów odpadów objętych podziałem przedstawionym w 1 Załączniku nr 1 do SIWZ „Formularz ofertowy”, przy czym drugi ze wskazanych wymogów musi być spełniony względem wszystkich odpadów objętych zamówieniem i w całym okresie realizacji zamówienia.

Odp. 1 Zamawiający dokonuje zmian w SWZ i przekazuje w załączeniu uaktualniony Załącznik nr 1 do SWZ „Formularz Ofertowy” zgodnie z wytycznymi wnioskodawcy tj.” w odniesieniu do każdego z kodów odpadów wskazanych w pkt 1 Formularza oferty, Wykonawcy wskazali instalacje (posiadające wymagane prawem zezwolenia), do których kierowane będą poszczególne rodzaje odpadów, z tym zastrzeżeniem, że dla odpadów odbieranych w niewielkich ilościach w miejsce instalacji wykonawcy mogą wskazać podmiot posiadający zezwolenie na ich zbieranie.”

2. Zamawiający wymaga udokumentowania podstawienia pojemników przedłożeniem potwierdzenia od właściciela nieruchomości opatrzonego datą i podpisem właściciela. W przypadku podpisania umowy z obecnym Wykonawcą, zwracamy się z wnioskiem o zmianę sposobu udokumentowania podstawienia pojemników do nieruchomości objętych odbiorem odpadów, które są już wyposażone w pojemniki poprzez złożenia stosownego oświadczenia przez Wykonawcę o wyposażeniu nieruchomości w pojemniki. Niezasadnym jest uzyskiwanie podpisu od około 9125 właścicieli nieruchomości w sytuacji gdy pojemniki stają na posesji i są obecnie opróżnianie.

Odp. 2 Zamawiający potwierdza, iż pojemniki znajdujące się na posesjach, podstawione w ramach poprzednich umów spełnią warunek wyposażenia nieruchomości w pojemniki. Zamawiający wyraża zgodę na doprecyzowanie zapisu dotyczącego kwestii podstawienia

pojemników do nieruchomości objętych odbiorem odpadów, które są już wyposażone w pojemniki o zapis „ W przypadku podpisania umowy z wykonawcą, który świadczył usługi odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od mieszkańców oraz obsługę GPSZOK w 2021 r., Wykonawca może przedłożyć stosowne oświadczenie o wyposażeniu nieruchomości w pojemniki.”

3. Zamawiający wymaga wyposażenia pojazdów w dwie kamery – z przodu i z tyłu, rejestrujące trasę przejazdu, z możliwością ustalenia daty i godziny przejazdu, przebiegu realizacji usługi oraz możliwości odtworzenia przez Zamawiającego obrazu w przypadku reklamacji. Wnoskujemy o rozszerzenie wymogu poprzez żądanie zamontowania również kamer bocznych. Kamery z przodu tyłu pojazdu rejestrują tylko przejazd pojazdu po drodze, nie obejmują zakresem widoczności nieruchomości, nie widać posesji, numeru budynku, nie widać czy pojemniki są wystawione, a tym samym nie można udokumentować realizacji usługi w przypadku reklamacji.

Odp. 3 Zamawiający nie będzie wymagał zamontowania dodatkowych kamer bocznych na samochodach świadczących usługi odbioru odpadów komunalnych. Zamawiający dopuszcza umieszczenie kamery bocznej, i przy rozpatrywaniu reklamacji zapis z kamery bocznej będzie uznawany.

4. Zamawiający wymaga aby wykonawca był zobowiązany do naprawy i wymiany uszkodzonych lub zniszczonych pojemników. Wnoskujemy o doprecyzowanie zapisu iż Wykonawca będzie odpowiedzialny do naprawy lub wymiany pojemnika w sytuacji gdy uszkodzenie lub zniszczenie nastąpi w wyniku działań Wykonawcy związanych z realizacją odbioru odpadów. Wykonawca nie jest w stanie pilnować pojemnika, ani odpowiadać za jego prawidłowe użytkowanie w pozostałym czasie.

Odp. 4 Zamawiający wyraża zgodę na doprecyzowanie zapisu dotyczącego uszkodzonych pojemników, iż Wykonawca będzie odpowiedzialny do naprawy lub wymiany pojemnika w sytuacji gdy uszkodzenie lub zniszczenie nastąpiło w wyniku działań Wykonawcy związanych z realizacją odbioru odpadów.

5. W załączniku nr 3 pkt 23. 2) Zamawiający określa zakaz odbioru odpadów w niedziele i dni ustawowo wolne od pracy, wskazując iż jeśli odbiór odpadów przypada na dzień wolny od pracy odbiór odpadów ma przypadać na pierwszy dzień roboczy następujący po dniu wolnym. Wnoskujemy o zmianę zapisu poprzez określenie iż odbiór odpadów odbywać się będzie zgodnie z harmonogramem. Zgodnie z zapisami OPZ Wykonawca ustala harmonogram odbioru odpadów i w przypadku dni ustawowo wolnych od pracy już przy ustalaniu harmonogramu jest określony dzień w jakim odbiór się odbędzie, a zawężanie możliwości ustalenia odbioru tylko w dzień następujący po dniu wolnym jest niezasadne.

Odp. 5 Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisu zgodnie z wnioskiem Wykonawcy.

6. Zamawiający wymaga na udokumentowanie odbioru odpadów z nieruchomości jednorodzinnych i wielorodzinnych sporządzania wykazu kart przekazania odpadów wraz z wydrukami z BDO i przekazywanie ich Zamawiającemu wraz z fakturą VAT za miesiąc, którego karty dotyczą. Ponieważ przy odbiorze odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości Wykonawcy w systemie BDO wystawiają Karty Przekazania Odpadów

Komunalnego wnioskujemy o doprecyzowanie zapisu poprzez żądanie wykazu KPO – dla odpadów odbieranych z PSZOK i KPOK dla odpadów odbieranych od właścicieli nieruchomości.

Odp. 6 Zamawiający wyraża zgodę na doprecyzowanie zapisu dotyczącego: „sporządzanie za każdy miesiąc zestawienia kart przekazania odpadów wraz z wydrukami z BDO kart muszą być zgodne z kwitami wagowymi, o których mowa w pkt 25 ppkt 1.” Nowe brzmienie „sporządzanie za każdy miesiąc zestawienia kart przekazania odpadów wraz z wydrukami z BDO tj. KPO – dla odpadów odbieranych z PSZOK i KPOK dla odpadów odbieranych od właścicieli nieruchomości i przekazanie Zamawiającemu wraz z fakturą VAT za miesiąc, którego karty dotyczą; dane z kart muszą być zgodne z kwitami wagowymi, o których mowa w pkt 25 ppkt 1.

7. W związku z wymogiem załączania do miesięcznego protokołu odbioru kopi KPO i KPOK w formie papierowej, wnioskujemy o dopuszczenie możliwości składania kopi KPO i KPOK w formie elektronicznej poprzez załączeniu do zestawienia miesięcznego kopii kart w pdf zapisane na płycie CD.

Odp. 7 Zamawiający podtrzymuje zapisy o konieczności sporządzania za każdy miesiąc zestawienia KPO wraz z wydrukami KPO/KPOK z BDO i przedłożenia w formie papierowej Zamawiającemu wraz z fakturą VAT za miesiąc, którego dotyczą karty.

8. Wnioskujemy o zmianę zapisu w zakresie obowiązków Wykonawcy, wyszczególnioną w zał. 3 pkt 25.3) poprzez opisanie iż zmieszane odpady komunalne odebrane od właścicieli nieruchomości będą przekazywane do Instalacji Komunalnych umieszczonych na Liście funkcjonujących instalacji komunalnych prowadzonych przez Marszałków Województw na podstawie art. 38b ustawy z 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2021 r. poz. 779, z późn. zm.)

Odp. 8 Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisu w zakresie obowiązków Wykonawcy, wyszczególnioną w zał. 3 pkt 25.3) o przepis zgłoszony przez podmiot tj. „poprzez opisanie iż zmieszane odpady komunalne odebrane od właścicieli nieruchomości będą przekazywane do Instalacji Komunalnych umieszczonych na Liście funkcjonujących instalacji komunalnych prowadzonych przez Marszałków Województw na podstawie art. 38b ustawy z 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2021 r. poz. 779, z późn. zm.)”

W związku z powyższym Zamawiający przekazuje uaktualniony Załącznik nr 1 do SWZ Formularz oferty.

Niniejsze pismo należy traktować jako integralną część SWZ.

Sprawę prowadzi:

Tomasz Baran / Katarzyna Rojecka

Referat Zamówień Publicznych

Tel.: 22 768 62 09