

**Pytania dotyczące wyjaśnienia treści SWZ oraz odpowiedzi udzielone przez
Zamawiającego
26 listopada 2024 roku**

dot: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie podstawowym pn. **Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym na potrzeby Urzędu Miasta Legionowo**

Treść pytań przesłanych przez wykonawcę drogą elektroniczną 22 listopada 2024 roku oraz odpowiedzi udzielone przez zamawiającego.

Pytanie 1:

Zamawiający określił przedmiot zamówienia jako: świadczeniu usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym na potrzeby Urzędu Miasta Legionowo w zakresie przyjmowania, przemieszczania, doręczania przesyłek pocztowych. Jednocześnie w załączniku nr 8 do SWZ Zamawiający zobowiązał wykonawcę do świadczenia usług na podstawie ustawy z dnia 23 listopada 2021 r. Prawo pocztowe (dalej Ustawa), czyli także zgodnie z przepisami wykonawczymi do Ustawy.

W związku z powyższym wykonawca zwraca się o wyjaśnienie, czy poprzez usługę pocztową Zamawiający rozumie usługę pocztową określoną w art. 2 ust. 1 pkt 1 Ustawy, zdefiniowaną ustawowo w następujący sposób: Usługę pocztową stanowi, wykonywane w obrocie krajowym lub zagranicznym, zarobkowe: realizowane łącznie lub rozdzielnie przyjmowanie, sortowanie, doręczanie przesyłek pocztowych oraz druków bezadresowych ?

Jeżeli, jak wskazał Zamawiający, przedmiotem zamówienia są usługi pocztowe określone w Ustawie, a ich świadczenie powinno być realizowane na podstawie przepisów Ustawy, czy Zamawiający potwierdza, że podstawą prawną, zgodnie z art. 14 Ustawy, świadczenia usług pocztowych są:

- a) umowy o świadczenie usług pocztowych zawierane między nadawcami a operatorami pocztowymi,
- b) umowy o współpracę zawierane między operatorami pocztowymi?

Wykonawca wskazuje, że zgodnie z ustawową definicją zawartą w art. 3 pkt. 10) Ustawy, nadawcą jest podmiot, który zawarł z operatorem pocztowym umowę o świadczenie usługi pocztowej. Przekładając to na przedmiotowe zamówienie Wykonawca wnosi o potwierdzenie, czy w wyniku rozstrzygnięcia niniejszego postępowania i wyboru najkorzystniejszej oferty, nadawcą przesyłek będzie Zamawiający, tj. Gmina Miejska Legionowo, który wybierze jednego operatora pocztowego i zawrze z tym operatorem umowę o świadczenie usług pocztowych?

Odpowiedź:

W wyniku przeprowadzonego postępowania pn. „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym na potrzeby Urzędu Miasta Legionowo” Zamawiający, którym jest Gmina Miejska Legionowo – Urząd Miasta Legionowo zawrze umowę z Wykonawcą, którego oferta będzie najkorzystniejsza spośród ofert nieodrzuconych, a Zamawiający będzie nadawcą wszystkich przesyłek w ramach przedmiotowego zamówienia. Warunki realizacji przedmiotu zamówienia dotyczą zarówno Wykonawcy realizującego zamówienie samodzielnie, jak i przy udziale podwykonawcy. Wybrany Wykonawca, będzie świadczył usługi objęte zamówieniem na rzecz Zamawiającego, którym jest Gmina Miejska Legionowo – Urząd Miasta Legionowo.

Pytanie 2

SWZ - Podwykonawstwo

Zamawiający, dopuścił możliwość powierzenia wykonania części zamówienia podwykonawcy/om. W dokumentach zamówienia określił również, że postępowanie prowadzone jest w oparciu o przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych.

Czy słusznie interpretujemy, że również w zakresie podwykonawstwa zastosowanie będą miały właściwe przepisy przedmiotowej ustawy? Podwykonawstwem w rozumieniu ustawy Prawo

zamówień publicznych nie jest każda relacja między dwoma podmiotami, ale tylko taka, która bazuje na umowie zawartej między wykonawcą a podwykonawcą w formie pisemnej, o charakterze odpłatnym, na mocy której podwykonawca zobowiązuje się wykonać część zamówienia. Z powyższego wynika, że podwykonawstwo polega na bezpośredniej realizacji części zamówienia przez podmiot niebędący wykonawcą oraz, że można wyróżnić trzy charakterystyczne cechy umowy podwykonawstwa, tzn. pisemność, odpłatność i jej przedmiot – czyli świadczenie wykonania określonej części zamówienia publicznego.

Odpowiedź:

Podwykonawcą na gruncie przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. ustawy Prawo zamówień publicznych jest podmiot, z którym została zawarta umowa o podwykonawstwo.

W art. 7 pkt 27 ustawy Prawo zamówień publicznych zostało określone, co należy rozumieć przez umowę o podwykonawstwo. Zgodnie z przywołanym przepisem umowa o podwykonawstwo to umowa w formie pisemnej o charakterze odpłatnym, zawarta między wykonawcą a podwykonawcą.

Wszędzie gdzie Zamawiający w dokumentach zamówienia (SWZ, umowa) posługuje się terminem podwykonawstwo/podwykonawca zastosowanie znajdują właściwe przepisy Pzp.

Pytanie 3

SWZ - § 10 Podstawy wykluczenia

Czy Zamawiający uwzględni w treści dokumentów postępowania, wśród podstaw wykluczenia, o których mowa w art. 109 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, podstawę wskazaną w przepisie art. 109 ust. 1 pkt 8 i 10?

- Z postępowania o udzielenie zamówienia zamawiający może wykluczyć wykonawcę, który w wyniku zamierzonego działania lub rażącego niedbalstwa wprowadził zamawiającego w błąd przy przedstawianiu informacji, że nie podlega wykluczeniu, spełnia warunki udziału w postępowaniu lub kryteria selekcji, co mogło mieć istotny wpływ na decyzje podejmowane przez zamawiającego w postępowaniu o udzielenie zamówienia, lub który zataił te informacje lub nie jest w stanie przedstawić wymaganych podmiotowych środków dowodowych.
- Z postępowania o udzielenie zamówienia zamawiający może wykluczyć wykonawcę, który w wyniku lekkomyślności lub niedbalstwa przedstawił informacje wprowadzające w błąd, co mogło mieć istotny wpływ na decyzje podejmowane przez zamawiającego w postępowaniu o udzielenie zamówienia.

Odpowiedź:

Zamawiający pozostawia zapisy SWZ bez zmian.

Pytanie 4

SWZ - § 20 ust.10

Mechanizm podzielonej płatności (MPP) lub inaczej split payment nie wymaga wyrażenia zgody przez Wykonawcę.

Zgodnie z art. 108a ust. 1a ustawy o VAT przy dokonywaniu płatności za nabyte towary lub usługi wymienione w załączniku nr 15 do ustawy o VAT, udokumentowane fakturą, w której kwota należności ogółem przekracza kwotę 15.000 zł lub jej równowartość wyrażoną w walucie obcej, podatnicy są obowiązani zastosować MPP. We wspomnianym załączniku nr 15 nie zostały wymienione usługi pocztowe (czy usługi kurierskie), dlatego w przypadku faktur VAT dokumentujących świadczenie takich usług nie występuje obowiązek stosowania MPP. Fakt ten pozostaje jednak bez wpływu na możliwość dokonania przez Nabywcę (Zamawiającego) zapłaty za daną fakturę z zastosowaniem MPP (w tym zakresie istnieje bowiem dobrowolność postępowania)

Zastosowanie MPP oznacza, że podmiot dokonujący płatności za fakturę (czyli Zamawiający) wysyłając przelew określa, iż płatność nastąpi w MPP. Kwota podatku VAT, zawierająca się w łącznej kwocie przelewu, trafia na tzw. rachunek VAT sprzedawcy, zaś kwota netto na jego

rachunek rozliczeniowy. Rachunek VAT nie stanowi odrębnego rachunku bankowego, jest niejako rachunkiem technicznym.

Rachunki wirtualne nie będą widoczne w wykazie prowadzonym przez Szefa KAS, gdyż nie są to rachunki rozliczeniowe w rozumieniu ustawy Prawo Bankowe, jak również nie podlegają obowiązkowi zgłaszania do Urzędu Skarbowego. Organ podatkowy potwierdza, że rachunki wirtualne nie są rachunkami rozliczeniowymi w rozumieniu art. 49 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo bankowe. Podkreśla, że firmy nie mają obowiązku zgłaszania rachunków wirtualnych naczelnikowi właściwego urzędu skarbowego. Tym samym nie będą one uwidaczniane w wykazie prowadzonym na podstawie art. 96b ustawy o VAT przez Szefa Krajowej Administracji Skarbowej.

Po wpisaniu numeru rachunku bankowego umieszczonego w umowie, do wyszukiwarki wykazu podatników VAT, na stronie Ministerstwa Finansów wyświetla się komunikat i treści:

Wyszukiwany numer rachunku jest zgodny ze stosowanym wzorcem i pasuje do jednego z rachunków wyświetlonych na wykazie, figuruje w rejestrze VAT.”

Nie ma żadnego uzasadnienia, aby Wykonawca akceptował zapisy, gdzie płatność uzależniona zostaje od widoczności rachunku na wykazie.

Wykonawca przypomina również, że Zamawiający zawsze może dokonać płatności korzystając z dobrowolnego MPP.

Należy także jeszcze zauważyć, że MPP zależy od decyzji kontrahenta (dokonującego płatności) i nie wymaga akceptacji przez sprzedawcę dokonującego dostawy towarów czy świadczenia usług.

Wykonawca nie wydziela kont, więc nie może wyrazić na to zgody lub nie. Wola wpłacającego.

W związku z powyższym Wykonawca wnioskuję o wykreślenie zapisów dotyczących Split Payment, gdyż Wykonawca nie ma wpływu na sposób rozliczenia w ramach Split Payment i nie może ponosić z tego tytułu konsekwencji.

Odpowiedź:

Zapisy w SWZ w § 20 ust. 10 mają charakter informacyjny.

Pytanie 5

Załącznik nr 8 do SWZ § 2 ust. 1 lit. e) i f)

Wykonawca wnosi o rozszerzenia zapisów dot. zwrotnego potwierdzenia odbioru o elektroniczne potwierdzenie odbioru (EPO).

Elektroniczne Potwierdzenie Odbioru (EPO) polega na udostępnieniu Zamawiającemu danych elektronicznych o doręczeniu albo zwrocie przesyłki, w formacie xml, stanowiących dowód doręczenia albo informację o zwrocie przesyłki. Jest to jedyny i zarazem wystarczający dowód doręczenia przesyłki albo jej zwrotu. Realizacja EPO polega na doręczeniu przesyłki na podstawie zapisu przesyłki w systemie teleinformatycznym oraz złożeniu podpisu przez odbiorcę na urządzeniu mobilnym.

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji treści specyfikacji warunków zamówienia w tym zakresie.

Pytanie 6

Załącznik nr 8 do SWZ § 3 ust. 1

Wykonawca wnosi o uzupełnienie aktów prawnych dotyczących realizacji przedmiotu zamówienia:

- ustawa Prawo pocztowe z dnia 23 listopada 2012 r. wraz z obowiązującymi regulaminami usług.
- rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych (Dz. U. z 2020 r., poz. 1026 t.j.); c)
- rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 26 listopada 2013 r. w sprawie reklamacji usługi pocztowej (Dz. U. z 2019 r., poz. 474 t.j.);
- Światowej Konwencji Pocztovej Doha 2012 (Dz. U. z 02.10.2015 r., poz. 1522) wraz z aktami wykonawczymi:
 - Regulaminem Poczty Listowej – Berno 2013
 - Regulaminem dotyczącym paczek pocztowych – Berno 2013

oraz na podstawie Regulaminów usług pocztowych w obrocie zagranicznym.

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji treści specyfikacji warunków zamówienia w tym zakresie. W ocenie Zamawiającego przedmiotowy zapis nie wymaga zmiany i doprecyzowywania. Zgodnie z § 3 ust. 1 projektu umowy stanowiącej załącznik nr 8 do SWZ Wykonawca zobowiązany jest do świadczenia usługi będącej przedmiotem umowy na podstawie przepisów powszechnie obowiązującego prawa, z uwzględnieniem w szczególności ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz.U. z 2023 r., poz. 1640 ze zm.), aktów wykonawczych wydanych na podstawie ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz.U. z 2023 r., poz. 1640 ze zm.), w przypadku usług pocztowych w obrocie zagranicznym - międzynarodowych przepisów pocztowych tj. wiążących Rzeczpospolitą Polską umów międzynarodowych dotyczących świadczenia usług pocztowych oraz wiążących regulaminów Światowego Związku Pocztowego, innych aktów prawnych związanych z realizacją usług będących przedmiotem zamówienia wydanych na podstawie ustaw i rozporządzeń oraz postanowień specyfikacji warunków zamówienia.

Pytanie 7**Załącznik nr 8 do SWZ § 3 ust. 2**

Wykonawca wnosi o modyfikację zapisu:

Wykonawca zobowiązany jest do świadczenia usług doręczania przesyłek pocztowych pod wskazany adres, do każdego miejsca w kraju i za granicą objętego Porozumieniem ze Światowym Związkiem Pocztowym.

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji treści specyfikacji warunków zamówienia w tym zakresie. W ocenie Zamawiającego w § 3 ust. 1 projektu umowy stanowiącej załącznik nr 8 do SWZ oraz ust. 3 Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia stanowiącego załącznik nr 9 do SWZ Zamawiający jednoznacznie wskazał podstawy realizacji usługi będącej przedmiotem niniejszego postępowania. Zamawiający nie oczekuje od Wykonawcy realizacji usługi objętej przedmiotowym zamówieniem wbrew powszechnie obowiązującym w tym zakresie przepisom, zawartym porozumieniom, regulaminom.

Pytanie 8**Załącznik nr 8 do SWZ § 3 ust. 7**

Zamawiający wymaga aby Wykonawca zapewnił możliwość nieodpłatnego śledzenia przez internet przesyłek rejestrowanych – przesyłek listowych i paczek pocztowych(...) bez wyróżnienia przesyłek krajowych i zagranicznych.

Wykonawca informuje, że śledzenie przesyłek - usługa zagraniczna przesyłki listowej poleconej oferowana przez operatorów pocztowych, w tym Wykonawcę, obejmuje fakultatywne dostarczanie informacji o jej przebiegu od nadania do doręczenia. Wykonawca dostarcza Klientom takich danych na swoich stronach internetowych we wszystkich relacjach, w jakich operatorzy krajów przeznaczenia przesyłek poleconych wysyłanych z Polski są gotowi do wymiany komunikatów o ich przebiegu. Nadmieniamy, że po opuszczeniu przesyłek kraju nadania, kolejne informacje wprowadza za pośrednictwem międzynarodowego systemu śledzenia IPS operator z kraju docelowego. W związku z tym, informacje w systemie śledzenia Wykonawcy pokażą się wówczas, jeśli operator zagraniczny wprowadzi dane do systemu IPS, skąd transferowane są do systemu śledzenia Wykonawcy.

Mając na uwadze powyższe wnioskujemy o wyłączenie stosowania zapisu w stosunku do przesyłek w obrocie zagranicznym.

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji treści specyfikacji warunków zamówienia w tym zakresie. Zamawiający ma świadomość, że w przypadku realizacji usługi w obrocie zagranicznym dostępność danych dotyczących monitoringu przesyłki pocztowej uzależniona jest od informacji przekazanych przez operatora zagranicznego.

Pytanie 9

Załącznik nr 8 do SWZ § 3 ust. 8

Wykonawca wskazuje, że z uwagi na korzystanie przez Zamawiającego z procedur zarezerwowanych dla Kodeksu postępowania administracyjnego oraz Kodeksu postępowania cywilnego, Wykonawca poddaje pod rozagę Zamawiającego zmianę wskazanych zapisów na następującą treść:

Wykonawca zobowiązany jest do dostarczania bezpłatnie Zamawiającemu druków zwrotnego potwierdzenia odbioru dla przesyłek krajowych i zagranicznych, z zastrzeżeniem, że w odniesieniu do przesyłek nadawanych i doręczanych w trybie specjalnym, Zamawiający będzie wykorzystywał własne druki zwrotnego potwierdzenia odbioru.

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji treści specyfikacji warunków zamówienia w tym zakresie. Zamawiający w § 5 ust.9 projektu umowy stanowiącej załącznik nr 8 do SWZ oraz ust. 25 Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia stanowiącego załącznik nr 9 do SWZ wskazał, że w przypadku nadawania przesyłek pocztowych m.in. na podstawie przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa stosowne druki zapewnia Zamawiający, a wzór tych druków określa załącznik nr 2 do Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia.

Pytanie 10

Załącznik nr 8 do SWZ § 4 ust. 2 pkt. 1)

Wykonawca wnioskuję o rozszerzenia zapisów dot. książki nadawczej o możliwość stosowania elektronicznej książki nadawczej w wersji aplikacji Wykonawcy, która usprawnia proces nadawania przesyłek. Aplikacja internetowa umożliwi nadawania przesyłek pocztowych krajowych i zagranicznych.

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji treści specyfikacji warunków zamówienia w tym zakresie.

Pytanie 11

Załącznik nr 8 do SWZ § 5 ust. 13

Zamawiający wskazał na sposób postępowania w przypadku nieobecności adresata pod wskazanym adresem odbioru. Zamawiający nie wyróżnienia przesyłek krajowych i zagranicznych. W związku z powyższym Wykonawca informuje, że zasady doręczania, awizowania (w tym czas trwania i ilość zawiadomień) oraz zwracania do nadawcy przesyłek rejestrowanych w obrocie zagranicznym, a także postępowanie ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru, zostały określone w ww. międzynarodowych pocztowych aktach prawnych. Dodatkowo operatorzy zagraniczni stosują swoje wewnętrzne obowiązujące w tym zakresie przepisy – często odmienne od uregulowań w polskim porządku prawnym.

Mając na uwadze powyższe wnioskujemy o wyłączenie stosowania zapisu w stosunku do przesyłek w obrocie zagranicznym.

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji treści specyfikacji warunków zamówienia w tym zakresie.

Pytanie 12

Załącznik nr 8 do SWZ § 5 ust. 14

Zamawiający wskazał, że Wykonawca zobowiązuje się do doręczania do siedziby Zamawiającego (do Kancelarii Urzędu Miasta Legionowo mieszczącego się w siedzibie Zamawiającego w Legionowie przy ul. marsz. Józefa Piłsudskiego 41) w dni robocze od poniedziałku do piątku w godzinach 8.00 – 16.00 pokwitowanych przez adresatów „zwrotnych potwierdzeń odbioru” zarówno własnych oraz Zamawiającego o których mowa w § 3 ust.8 i § 5 ust.9, niezwłocznie po dokonaniu doręczeń przesyłek pocztowych – nie później jednak, niż w ciągu 7 dni roboczych od dnia doręczenia(...).

Na podstawie art. 47 ustawy Prawo pocztowe Minister właściwy do spraw łączności określił warunki wykonywania usług powszechnych, obejmujące m. in. wskaźniki czasu przebiegu przesyłek w obrocie krajowym (Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie

warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego (Dz.U. 2020 poz. 1026). W załączniku nr 1 do wymienionego Rozporządzenia określony został czas przebiegu przesyłek listowych niebędących przesyłkami listowymi najszybszej kategorii (m. in. potwierdzenie odbioru) na poziomie D+5 (97% przesyłek) oraz D+3 (85% przesyłek), gdzie D+X oznacza liczbę dni od dnia nadania przesyłki do dnia jej doręczenia. W załączniku wskazano również udział liczby przesyłek pocztowych doręczonych w określonym terminie do ogólnej liczby nadanych przesyłek pocztowych, wyrażony w procentach.

Ze względu na wskaźniki procentowe, zgodnie z którymi Wykonawca, będący operatorem wyznaczonym, zobowiązany do stosowania wymienionego Rozporządzenia, nie jest zobligowany do zachowania terminu 7-dniowego w 100%, Wykonawca wnioskuję, aby Zamawiający zmodyfikował zapis dotyczący terminu doręczania potwierdzeń odbioru oraz uwzględnił przepisy Rozporządzenia.

Wykonawca wnosi o modyfikację zapisu:

(...)Pokwitowanie odbioru przesyłki Wykonawca będzie zwracał Zamawiającemu niezwłocznie po doręczeniu przesyłki.

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji treści specyfikacji warunków zamówienia w tym zakresie.

Pytanie 13

Załącznik nr 8 do SWZ § 5 ust. 16

Wykonawca wskazuje, że jako Operator Wyznaczony zgodnie z ustawą Prawo pocztowe jest ustawowo zobowiązany do świadczenia powszechnych usług pocztowych, które objęte są prowadzonym postępowaniem.

Rozdziału 8 Prawa pocztowego reguluje i definiuje zakres oraz odpowiedzialność z tytułu niewykonania lub nienależytego wykonania usług/umowy.

Mając na uwadze powyższe wnioskujemy o wykreślenie tego zapisu.

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji treści specyfikacji warunków zamówienia w tym zakresie.

Zamawiający jako podstawę odpowiedzialności za niewykonanie lub nienależyte wykonanie umowy wskazał przepisy rozdziału 8 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe, akty wykonawcze wydane na podstawie ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe, a w przypadku spraw nieuregulowanych tymi przepisami będą miały zastosowanie odpowiednio przepisy ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny (§ 10 ust. 1 załącznika nr 8 do SWZ).

Pytanie 14

Załącznik nr 8 do SWZ § 6 ust. 4

Wykonawca wnosi o modyfikację zapisu:

W okresie obowiązywania umowy do obliczenia należności jednostkowych za usługi objęte umową stosowane będą ceny jednostkowe brutto za przesyłki pocztowe w oparciu o formularz cenowy będący załącznikiem do formularza oferty Wykonawcy.

Usługi pocztowe nie ujęte w tym załączniku, będą zlecane Wykonawcy i rozliczane według aktualnie obowiązującego cennika usług pocztowych Wykonawcy.

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji treści specyfikacji warunków zamówienia w tym zakresie.

Zamawiający nie przewiduje nadawania przesyłek pocztowych nie objętych przedmiotem zamówienia.

Pytanie 15

Załącznik nr 8 do SWZ § 6 ust. 6

Zamawiający wskazał, że płatności za świadczone usługi będą dokonywane w terminie 14 dni od dnia otrzymania przez Zamawiającego prawidłowo wystawionej faktury.

Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej

zależności z terminami sporządzenia faktury. Standardowo obowiązujący termin płatności faktury określony jako 14 dni od daty wystawienia faktury został wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania wykonawcy oraz zarządzania płatnościami wynikającymi z zawartych umów. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu środków oraz opóźnień w ich płatnościach.

Czy w związku z powyższym Zamawiający zaakceptuje inny niż określony przez Zamawiającego termin płatności tj. liczony od dnia wystawienia faktury określony jako 14 dni od daty wystawienia faktury VAT, pozwalający terminowo dokonać płatności za wykonane usługi w ramach przedmiotu zamówienia?

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji treści specyfikacji warunków zamówienia w tym zakresie.

Pytanie 16

Załącznik nr 8 do SWZ § 9 ust. 12

Zamawiający w cytowanym powyżej ustępie wskazał katalog możliwości dokonania zmiany wysokości wynagrodzenia. Wykonawca, jako operator pocztowy i wyznaczony, zobowiązany do świadczenia usług pocztowych, w tym także usług o charakterze powszechnym, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Przepisy zamieszczone w rozdziale IV ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych.

Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, w świetle istotnych postanowień zawartych w treści zaproszenia, Wykonawca realizując zamówienia w cenach wynikających z formularza, zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operaterze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Czy zatem Zamawiający uwzględni zmianę w projekcie umowy poprzez rozwinięcie zapisów dotyczących zmian cen, poprzez dopisanie:

W przypadku wprowadzenia przez Wykonawcę powszechnie obowiązujących w jego działalności nowych cen usługi lub usług należących do przedmiotu umowy Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany cen jednostkowych, odpowiednio tej usługi lub usług, a w przypadkach gdy jest to wymagane obowiązującymi przepisami prawa, również pod warunkiem wcześniejszego zatwierdzenia nowych cen usługi lub usług przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej. W powyższym przypadku Zamawiający zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji treści specyfikacji warunków zamówienia w tym zakresie.

Pytanie 17

Załącznik nr 8 do SWZ § 10 ust. 2 pkt. 1)

Przewidziana kara umowna jest zdecydowanie nieadekwatna w kontekście potrzeb i interesu Zamawiającego, charakteru świadczonych usług. Zamawiający wnosi o wykreślenie tych zapisów. Wykonawca wnosi o modyfikację zapisu w następujący sposób:

Jeśli odstąpienie przez Zamawiającego od umowy następuje z winy Wykonawcy, Zamawiającemu przysługuje prawo obciążenia Wykonawcy karą umowną w wysokości 0,5 % wartości wynagrodzenia brutto od niezrealizowanej części umowy określonej w § 6 ust. 9 po przeprowadzeniu postępowania potwierdzającego zasadność i wysokość naliczonej kary umownej.

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji treści specyfikacji warunków zamówienia w tym zakresie.

Pytanie 18

Załącznik nr 8 do SWZ § 10 ust. 2 pkt. 2)

Przewidziana kara umowna jest zdecydowanie nieadekwatna w kontekście potrzeb i interesu Zamawiającego, charakteru świadczonych usług. Zamawiający wnosi o wykreślenie tych zapisów. Wykonawca wnosi o modyfikację zapisu w następujący sposób:

Kara umowna w wysokości 0,5 % wartości wynagrodzenia brutto od niezrealizowanej części umowy określonej w § 6 ust. 9 przysługuje Zamawiającemu również w przypadku, gdy Wykonawca odstąpi od umowy z przyczyn niezawinionych przez Zamawiającego.

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji treści specyfikacji warunków zamówienia w tym zakresie.

Pytanie 19**Załącznik nr 8 do SWZ § 10 ust. 2 pkt. 3)**

Przewidziana kara umowna jest zdecydowanie nieadekwatna w kontekście potrzeb i interesu Zamawiającego, charakteru świadczonych usług. Zamawiający wnosi o wykreślenie tych zapisów. Wykonawca wnosi o modyfikację ust. w następujący sposób:

Jeżeli Wykonawca bez uzasadnionego powodu nie przystąpił do realizacji umowy, Zamawiającemu przysługuje prawo obciążenia Wykonawcy karą umowną w wysokości 1 % wynagrodzenia określonego w § 6 ust. 9,

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji treści specyfikacji warunków zamówienia w tym zakresie.

Pytanie 20**Załącznik nr 8 do SWZ § 10 ust. 3**

Zamawiający wskazał, że zapłata kar umownych nie wyklucza dochodzenia przez Zamawiającego odszkodowania na zasadach ogólnych kodeksu cywilnego. „Jeżeli wskutek niewykonania lub nienależytego wykonania umowy Zamawiający poniesie szkodę przewyższającą wysokość kar umownych określonych w umowie, będzie uprawniony do żądania jej naprawienia w pełnej wysokości na zasadach ogólnych prawa cywilnego oraz art. 87 ustawy Prawo pocztowe”.

W przypadku powstania szkody w mieniu Zamawiającego, bądź w mieniu oddanym do dyspozycji Wykonawcy (pod pojęciem „mienie oddane” Zamawiający rozumie wszystko to, co zostaje oddane do dyspozycji Wykonawcy w celu realizacji Umowy), obowiązek odszkodowawczy obejmuje naprawienie szkody w pełnej wysokości, o ile jest ona następstwem niewykonania lub nienależytego wykonania tych obowiązków przez Wykonawcę.

Wykonawca wnosi o wykreślenie tego zapisu ponieważ jest to nieograniczona odpowiedzialność odszkodowawcza za szkody inne niż niewykonanie usługi pocztowej.

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji treści specyfikacji warunków zamówienia w tym zakresie. Urząd Miasta Legionowo jest organem administracji publicznej, którego część korespondencji zawiera dokumenty i pisma o charakterze prawnym, wytwarzane w oparciu o przepisy prawa powszechnie obowiązującego. W związku z tym konieczne jest spełnienie wymagań stawianych przez przepisy m.in. ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, Kodeks postępowania cywilnego, ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, Ordynacja podatkowa, które obligują do zachowania określonych terminów załatwiania spraw i zapewnienia skuteczności obiegu korespondencji urzędowej.

Pytanie 21**Załącznik nr 8 do SWZ § 10 ust. 4**

Wykonawca wnosi o modyfikację zapisu w następujący sposób:

Zamawiającemu przysługuje prawo do potrącenia należności z tytułu naliczonych kar umownych z wynagrodzenia Wykonawcy po przeprowadzeniu postępowania potwierdzającego zasadność i wysokość naliczonej kary umownej. W przypadku braku należnego Wykonawcy wynagrodzenia, z którego Zamawiający mógłby potrącić kary umowne, Wykonawca jest zobowiązany do ich zapłaty na podstawie noty obciążeniowej w terminie 14 dni licząc od dnia jej doręczenia

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji treści specyfikacji warunków zamówienia w tym zakresie.

Pytanie 22

Załącznik nr 8 do SWZ § 10 ust. 5

Przewidziana kara umowna jest zdecydowanie nieadekwatna w kontekście potrzeb i interesu Zamawiającego, charakteru świadczonych usług. Zamawiający wnosi o wykreślenie tych zapisów. Wykonawca wnosi o modyfikację zapisu w następujący sposób:

Łączna maksymalna wysokość kar umownych naliczonych Wykonawcy nie może przekroczyć 5 % wynagrodzenia określonego w § 6 ust. 9.

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji treści specyfikacji warunków zamówienia w tym zakresie.

Pytanie 23

Załącznik nr 8 do SWZ § 15 ust. 3

Wykonawca wnosi o modyfikację zapisu w następujący sposób:

Strony ustalają, że spory wynikające z realizacji niniejszej umowy, rozstrzygać będzie Sąd Powszechny właściwy dla siedziby Wykonawcy.

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji treści specyfikacji warunków zamówienia w tym zakresie.

Pytanie 24

Załącznik nr 9 do SWZ ust. 25

Zamawiający zastrzegł sobie możliwość nadawania przesyłek pocztowych z własnym drukiem zwrotnego potwierdzenia odbioru wymaganego przepisami m.in. ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa.

Wykonawca wnosi o stosowanie druk potwierdzenia odbioru własnego nakładu dla przesyłki poleconej nadanej w trybie specjalnym tj. KPA, KPC, Ordynacja podatkowa bez żadnych odstępstw zgodnego ze wzorami zamieszczonymi w rozporządzeniach właściwego ministra.

Odpowiedź:

Zamawiający w § 5 ust.9 projektu umowy stanowiącej załącznik nr 8 do SWZ oraz ust. 25 Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia stanowiącego załącznik nr 9 do SWZ wskazał, że w przypadku nadawania przesyłek pocztowych m.in. na podstawie przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa stosowne druki zapewni Zamawiający we własnym zakresie, a wzór tych druków został określony w załącznik nr 2 do Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia.

Pytanie 25

Czy Zamawiający wymaga, aby potwierdzenia nadania przesyłek objętych przedmiotem zamówienia posiadały moc dokumentu urzędowego (w rozumieniu z art. 17 ustawy Prawo pocztowe)?

Wykonawca ponadto zwraca uwagę Zamawiającemu na:

- Wykonawca jako Operator Wyznaczony zgodnie z ustawą Prawo pocztowe jest ustawowo zobowiązany do świadczenia powszechnych usług pocztowych, które objęte są prowadzonym postępowaniem. Odpowiedzialność Operatora z tytułu niewykonania lub nienależytego wykonania usług/umowy, a wskazana okoliczność jest takim przypadkiem, określa Rozdział 8 wspomnianego Prawa pocztowego.
- Tryb wnoszenia reklamacyjny jest określony w rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie reklamacji usługi pocztowej (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 474 ze zm.).

Terminy wnoszenia i rozpatrywania reklamacji są następujące:

1. Termin rozpatrzenia reklamacji na przesyłkę w obrocie krajowym – 30 dni
2. Termin rozpatrzenia reklamacji na przesyłki zagraniczne do 3 miesięcy, z zastrzeżeniem odrębnych uregulowań ujętych w Regulaminach usług i przepisach międzynarodowych.

3. Termin na złożenie reklamacji dla przesyłki w obrocie krajowym wynosi 12 miesięcy od dnia nadania.
 4. Termin na złożenie reklamacji dla przesyłek listowych i paczek w obrocie zagranicznym nie dłuższy niż 6 miesięcy, licząc od dnia następnego po dniu nadania przesyłki z uwzględnieniem odrębnych uregulowań obowiązujących dla poszczególnych administracji pocztowych.
- Zasady doręczenia, awizowania i zwracania do nadawcy przesyłek rejestrowanych, a także postępowanie ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru, w przypadku przesyłek w obrocie zagranicznym zostały określone w międzynarodowych pocztowych aktach prawnych, a dodatkowo operatorzy zagraniczni stosują swoje wewnętrzne obowiązujące w tym zakresie przepisy.
 - Usługi rejestrowane w obrocie zagranicznym wraz z usługą komplementarną zwrotne potwierdzenie odbioru, nie wszystkie kraje świadczą taką usługę. Nie przyjmuje się potwierdzenia odbioru do przesyłki rejestrowanej wysyłanej do Brazylii, Danii i Wielkiej Brytanii oraz Irlandii Płn. oraz nie przyjmuje się potwierdzenia odbioru do paczki pocztowej wysyłanej do Kanady i Szwecji.
 - Pragniemy także zwrócić uwagę na zmiany dotyczące wypełniania deklaracji celnych od stycznia 2021 roku oraz o obowiązku wypełniania deklaracji celnych dla przesyłek kierowanych do Stanów Zjednoczonych od stycznia 2022 roku.
 - Jednocześnie wskazujemy na ograniczania wysyłki przesyłek zagranicznych <https://www.poczta-polska.pl/realizacja-przesylek-zagranicznych/>
 - Terminy doręczenia przesyłek listowych oraz paczek pocztowych w obrocie zagranicznym, są jedynie deklarowane.

Odpowiedź:

Urząd Miasta Legionowo jest organem administracji publicznej, którego część korespondencji zawiera dokumenty i pisma o charakterze prawnym, wytwarzane w oparciu o przepisy prawa powszechnie obowiązującego. W związku z tym konieczne jest spełnienie wymagań stawianych przez przepisy m.in. ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, Kodeks postępowania cywilnego, ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, Ordynacja podatkowa, które obligują do zachowania określonych terminów załatwiania spraw i zapewnienia skuteczności obiegu korespondencji urzędowej. W związku z tym Zamawiający w § 5 ust. 6 załącznika nr 8 do SWZ oraz ust. 22 Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia stanowiącego załącznik nr 9 do SWZ przewidział sytuacje, w których warunkiem prawidłowego doręczenia jest nadanie przesyłek w placówce operatora wyznaczonego, a ich nadanie wywoływało skutek w postaci określonej w przepisach wskazanych w § 5 ust. 7 załącznika nr 8 do SWZ oraz ust. 23 Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia stanowiącego załącznik nr 9 do SWZ

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji treści specyfikacji warunków zamówienia w zakresie odpowiedzialności za niewykonanie lub nienależyte wykonanie umowy. Zamawiający jako podstawę odpowiedzialności za niewykonanie lub nienależyte wykonanie umowy wskazał przepisy rozdziału 8 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe, akty wykonawcze wydane na podstawie ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe, a w przypadku spraw nieuregulowanych tymi przepisami będą miały zastosowanie odpowiednio przepisy ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny (§ 10 ust. 1 załącznika nr 8 do SWZ). Zamawiający nie widzi potrzeby precyzowania sposobu wnoszenia reklamacji z tytułu niewykonania lub nienależytego wykonania umowy i zastrzega sobie możliwość zgłaszania reklamacji w każdy możliwy sposób dopuszczony przez przepisy prawa obowiązujące w tym zakresie, jak również dopuszczone przez Wykonawcę.