

Uchwała Nr SO-17/0957/271/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 grudnia 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Wągrowiec na lata 2022-2032

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Bekąła
Członkowie: Aldona Pruska
Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Wągrowiec projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wągrowiec na lata 2022-2032

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wągrowiec na lata 2022-2032 został przedłożony tut. Izbie w celu zaopiniowania w dniu 15 listopada 2021 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej Gminy Wągrowiec na 2022 rok, uchwałą budżetową na 2021 rok (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wągrowiec na lata 2021-2032 (po zmianach), uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2020 r. i 30.09.2021 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że okres, na który sporządzono wieloletnią prognozę finansową oraz prognozę kwoty długu wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
5. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2022–2032 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 oraz 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na rok 2022 w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
8. W projektowanym wykazie planowanych przedsięwzięć wieloletnich przewiduje się kontynuację wszystkich zadań zaplanowanych w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej wykraczających poza 2021 rok.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w przedłożonym projekcie wystąpiły następujące uchybienia:

1. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały dla nw. przedsięwzięć ustalono limit zobowiązań w wysokości przewyższającej sumę limitów wydatków zaplanowanych na realizację tych zadań w pozostałym okresie realizacji:
 - „Budowa ośrodków edukacji ekologicznej wraz z budową i rozbudową ścieżek edukacyjnych oraz prowadzeniem kampanii edukacyjno - ekologicznych na terenie Gminy Wągrowiec” z okresem realizacji w latach 2021-2022, bowiem limit zobowiązań ustalono w wysokości 3.140.293,00 zł, natomiast limit wydatków dla roku 2022, będącego ostatnim rokiem realizacji projektu, w kwocie 1.258.991,60 zł;
 - „Sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, prognozą finansową oraz opracowaniem ekofizjograficznym w miejscowości Kaliszany” z okresem realizacji w latach 2021-2022, bowiem limit zobowiązań ustalono w wysokości 5.843,00 zł, natomiast limit wydatków dla roku 2022, będącego ostatnim rokiem realizacji projektu, w kwocie 4.090,10 zł;
 - „Sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, prognozą finansową oraz opracowaniem ekofizjograficznym w miejscowości Pokrzywnica” z okresem realizacji w latach 2021-2022, bowiem limit zobowiązań ustalono w wysokości 14.000,00 zł, natomiast limit wydatków dla roku 2022, będącego ostatnim rokiem realizacji projektu, w kwocie 9.800,00 zł;
 - „Udzielenie dostępu do elektronicznej bazy danych Systemu Informacji Prawnej (SIP) w trybie on-line na potrzeby Gminy Wągrowiec” z okresem realizacji w latach 2021-2024, bowiem limit zobowiązań ustalono w wysokości 75.408,84 zł, natomiast limity wydatków dla lat 2022-2024 zaplanowano w łącznej kwocie 56.556,63 zł;

- „*Likwidacja barier i zwiększenie dostępności budynku Urzędu Gminy Wągrowiec poprzez budowę windy, utworzenie miejsca postojowego dla osób niepełnosprawnych oraz utwardzenie terenu w obrębie dojścia do windy*” z okresem realizacji w latach 2011-2022, bowiem limit zobowiązań ustalono w wysokości 525.000,00 zł, natomiast limit wydatków dla roku 2022, będącego ostatnim rokiem realizacji projektu, w kwocie 500.000,00 zł;
- „*Przebudowa i rozbudowa istniejącego budynku Szkoły w Żelicach o część przedszkolną i szkolną - Polepszenie warunków nauki dla uczniów w placówkach oświatowych oraz w zakresie ochrony środowiska poprzez zmniejszenie emisji zanieczyszczeń*” z okresem realizacji w latach 2007-2025, bowiem limit zobowiązań ustalono w wysokości 1.100.000,00 zł, natomiast limit wydatków dla roku 2025, będącego ostatnim rokiem realizacji projektu, w kwocie 1.000.000,00 zł (w latach 2022-2024 dla wymienionego zadania nie są planowane limity wydatków).

W objaśnienia przyjętych wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej Wójt poinformował, że „*w limitach zobowiązań na dany rok prognozy wskazano kwoty wydatków do poniesienia dla danego przedsięwzięcia. Jeżeli zawarte umowy z Wykonawcami zostały zawarte do roku 2020 to limit wydatków został odpowiednio umniejszony, a jeżeli zostały zawarte w roku 2021 to limit wydatków zostanie zaktualizowany po sprawozdaniu z wykonania budżetu.*”.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż wykazana kwota limitu zobowiązań określa granicę kwotową, do której można zawrzeć umowę na realizację danego przedsięwzięcia, której wykonanie spowoduje konieczność dokonania wydatków budżetowych. Zatem limit zobowiązań nie może przewyższać sumy limitów wydatków pozostałych do poniesienia, a wielkości o których mowa w art. 226 ust. 3 pkt 3 - 5 ustawy o finansach publicznych winny być ze sobą skorelowane.

2. W objaśnieniach przyjętych wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej wystąpiły oczywiste omyłki pisarskie i redakcyjne, a mianowicie przykładowo w zestawieniu przedstawiającym plan sprzedaż nieruchomości komunalnych Gminy Wągrowiec na lata 2023-2032 dwukrotnie wymieniono nieruchomości przeznaczone do zbycia w 2023 roku w miejscowości Kobyle i Bukowiec, w 2026 roku w miejscowości Żelice oraz w 2030 roku w miejscowości Czekanowo, Łaziska i Kaliska.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Bekąła

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.