

COZL/DZP/AW/3411/PN-146/21

Lublin, dnia 12.01.2022 r.

Do wszystkich wykonawców

Dotyczy postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na :

**„Usługa odbioru, transportu i utylizacji odpadów medycznych z COZL w Lublinie”**

**na potrzeby COZL” (COZL/DZP/AW/3411/PN-146/21)**

Działając w oparciu o zapisy art. 284 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129) informuję, że w niniejszym postępowaniu wpłynęły następujące zapytania:

#### Pytanie nr 1

Zgodnie z warunkami określonymi w punkcie 4 Działu V SWZ, w załączniku nr 4 do SWZ „Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia” rozdział II pkt 1 oraz zapisem we wzorze umowy §2 ust. 1 odbiór odpadów ma się odbywać się będzie we wszystkie dni tygodnia (od poniedziałku do niedzieli) w godzinach 7:00 – 15:00.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 5 października 2017 r. w sprawie szczegółowego sposobu postępowania z odpadami medycznymi § 8.1:

„Wstępne magazynowanie odpadów medycznych o kodzie 180102\* odbywa się tylko w temperaturze do 10°C, a czas ich przechowywania nie może przekroczyć 72 godziny” oraz § 8.2

„Wstępne magazynowanie odpadów medycznych o kodzie 180103\*, 180106\*, 180108\*, 180110\* i 180182\* odbywa się tylko w temperaturze do 18°C z tym, że od 10°C do 18°C może odbywać się tak długo jak pozwalają na to ich właściwości, jednak nie dłużej niż 72 godziny, natomiast w temperaturze do 10°C – nie dłużej niż 30 dni.”

Jak wynika z powyższego odbiór odpadów nie musi odbywać się częściej niż co 72 godziny. Jednocześnie pragniemy nadmienić, że dla większości firm świadczących usługi odbioru odpadów medycznych sobota i niedziela są dniami wolnymi od pracy. Prosimy o zmianę częstotliwości odbioru odpadów na pięć razy w tygodniu i odstąpienie od odbioru odpadów w soboty i niedziele.

RS

**Odpowiedź:** Zamawiający podtrzymuje zapisy SWZ.

**Pytanie nr 2**

Zgodnie z warunkami określonymi w załączniku nr 4 do SWZ „Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia” rozdział II pkt 2 oraz zapisem we wzorze umowy §2 pkt 2.

„W sytuacjach pilnych Wykonawca zobowiązany jest do odebrania odpadów, po telefonicznym zgłoszeniu odbioru, o każdej porze – w ciągu do 4 godzin od zgłoszenia.”

Ze względu na to, że jest to bardzo krótki czas, prosimy o jego wydłużenie do 12 godzin. Ponadto, w związku z tym, że częstotliwość odbioru ma znaczący wpływ na wysokość oferowanej ceny, nie może ona być zmieniana dowolnie poprzez zgłaszanie dodatkowych odbiorów. W związku z tym, prosimy o dodanie zapisu ograniczającego taki dodatkowy odbiór do maksymalnie jednego razu w miesiącu i za zgodą Wykonawcy.

**Odpowiedź:** Zamawiający podtrzymuje zapisy SWZ.

**Pytanie nr 3**

Zgodnie z warunkami określonymi w punkcie 5 Działu V SWZ, w załączniku nr 4 do SWZ „Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia” rozdział II pkt 7 oraz zapisem we wzorze umowy §2 pkt 6.

„Samochód Wykonawcy, który będzie wykorzystywany do odbioru odpadów musi posiadać widoczne oznakowanie umożliwiające identyfikację odbiorcy oraz oznakowanie informujące o przewożeniu materiałów niebezpiecznych (odpady medyczne) zgodnie z aktualnymi przepisami prawa. Maksymalna wysokość samochodu do wjazdu na kondygnacje – 2 wynosi 2,10 m.

W cytowanym zapisie Zamawiający jasno określił jakiego samochodu wymaga do transportu odpadów wytwarzanych w Szpitalu. Należy zauważyć, że powyższe parametry wysokościowe posiadają małe samochody, które mają małą ładowność.

Biorąc pod uwagę ilości odpadów wytworzonych w skali miesiąca w placówce Zamawiającego oraz częstotliwość odbioru, na jeden odbiór przypada ok. 770 kg odpadów. Trudno jest przewieźć taką masę tak małym pojazdem, biorąc pod uwagę fakt, że odpady medyczne najczęściej mają małą wagę, a dużą objętość.

Wykonawcy zajmujący się transportem odpadów medycznych dysponują zazwyczaj pojazdami ciężarowymi, które są odpowiednio przystosowane do transportu odpadów medycznych.

Konieczność zakupu dodatkowego pojazdu wiąże się ze znacznym wzrostem kosztów wykonania usługi.

W związku z powyższym prosimy o zmianę miejsca odbioru odpadów. Prosimy o udostępnienie odpadów w miejscu, gdzie wykonawca będzie mógł swobodnie podjechać pojazdem spełniającym wymogi w zakresie transportu odpadów, zgodne z obowiązującymi przepisami. Ewentualnie proponujemy rozważenie kwestii podstawienia kontenera chłodniczego (poza budynkiem Szpitala), do którego mogłyby być zwożone odpady.

**Odpowiedź: Zamawiający podtrzymuje zapisy SWZ.**

#### **Pytanie nr 4**

Zgodnie z zapisem zawartym we wzorze umowy §2 pkt 9.d)

„Mycie i dezynfekcja w/w pojemników będzie wykonywana przez Wykonawcę minimum raz dziennie po odbiorze odpadów”.

Pragniemy zauważyć, iż przedmiotem zamówienia jest odbiór, transport i utylizacja odpadów medycznych, a nie usługi mycia i dezynfekcji pojemników. Takie usługi powinni wykonywać pracownicy Zamawiającego lub firma sprzątająca. W związku z powyższym prosimy o usunięcie tego wymogu.

**Odpowiedź: Zamawiający podtrzymuje zapisy SWZ.**

#### **Pytanie nr 5**

Zgodnie z zapisem w punkcie 20.b) Działu V SWZ oraz zapisem w §5 pkt 3:

„Najpóźniej w dniu podpisania w sprawie zamówienia publicznego, zwanej dalej „umową”, Wykonawca dostarcza Zamawiającemu **kompletny „Wykaz pracowników”** zatrudnionych na podstawie umowy o pracę w rozumieniu Kodeksu Pracy przeznaczonych do realizacji zamówienia ze wskazaniem podstawy dysponowania tymi osobami oraz z przypisanymi do tych osób czynnościami, które to będą wykonywać w ramach umowy o pracę. „Wykaz pracowników” stanowić będzie Załącznik nr 3 do umowy.”

Prosimy o wyjaśnienie co Zamawiający rozumie pod pojęciem „kompletny wykaz”? Czy chodzi o pracowników odbierających i transportujących odpady?

**Odpowiedź: Zgodnie z zapisami część V pkt. 20 a) SWZ.**

### Pytanie nr 6

Zamawiający określił kary umowne w §6 pkt 1 w następujący sposób:

„Wykonawca zapłaci Zamawiającemu kary umowne w następujących przypadkach

a) za zwłokę w wykonaniu usługi w wysokości 0,5 % wartości brutto umowy określonej w § 3 ust 1, za każdy rozpoczęty dzień zwłoki po ustalonym terminie odbioru odpadów. Jeśli zwłoka w wywozie odpadów medycznych przekroczy 1 dzień od ustalonego terminu odbioru, Zamawiający jest uprawniony zlecić usługę innej firmie na koszt i ryzyko Wykonawcy, oraz obciążyć powstałymi z tego tytułu kosztami Wykonawcę.

b) za rozwiązanie lub wypowiedzenie umowy przez Zamawiającego lub Wykonawcę z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy, w wysokości 10% wynagrodzenia brutto, określonego w § 3 ust 1.

Zaproponowane przez Zamawiającego kary nie są proporcjonalne do przewinienia i do ewentualnych strat na jakie Zamawiający byłby narażony w przypadkach, o których mowa powyżej. Pragniemy zauważyć, że żądanie wysokich kar umownych może okazać się niekorzystne nie tylko dla Wykonawców, ale również dla samego Zamawiającego, gdyż może zniechęcić do składania ofert i stanowić przyczynę małego zainteresowania wykonawców ubieganiem się o uzyskanie zamówienia, a to z kolei wpływa na konkurencyjność składanych ofert.

W związku z powyższym proponujemy modyfikację cytowanego zapisu w następujący sposób:

„Wykonawca zapłaci Zamawiającemu kary umowne w następujących przypadkach

a) za zwłokę w wykonaniu usługi w wysokości 0,5 % wartości brutto faktury wystawionej za miesiąc poprzedzający zwłokę, za każdy rozpoczęty dzień zwłoki po ustalonym terminie odbioru odpadów. Jeśli zwłoka w wywozie odpadów medycznych przekroczy 1 dzień od ustalonego terminu odbioru, Zamawiający jest uprawniony zlecić usługę innej firmie na koszt i ryzyko Wykonawcy, oraz obciążyć powstałymi z tego tytułu kosztami Wykonawcę.

b) za rozwiązanie lub wypowiedzenie umowy przez Zamawiającego lub Wykonawcę z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy, w wysokości 10% niezrealizowanej części umowy.”

**Odpowiedz: Zamawiający podtrzymuje zapisy SWZ.**

### Pytanie nr 7

Zgodnie z zapisem w punkcie 2.g) Działu VII oraz punkcie 1.c) Działu XVI SWZ Zamawiający wymaga dokumentu ubezpieczenia na kwotę min. 1.700.000,00 zł. Jest to zbyt wysoka wartość, która biorąc pod uwagę obecną cenę jaką ma Zamawiający stanowi ponad 61% wartości. Jeżeli Zamawiający żąda od wykonawcy wykazania, że jest on ubezpieczony od odpowiedzialności cywilnej w zakresie

prowadzonej działalności związanej z przedmiotem zamówienia, na określoną sumę gwarancyjną ubezpieczenia, musi przestrzegać przepisów, zgodnie z którymi zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców, a warunki udziału w postępowaniu oraz wymagane od wykonawców środki dowodowe powinny być proporcjonalne do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiające ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności. Kwota polisy na 1.700.000,00 zł nie gwarantuje spełnienia tych warunków. W związku z tym, prosimy o zmniejszenie tej kwoty do 1.000.000,00 zł oraz dodanie zapisu, iż w przypadku wykonawców wspólnie ubiegających się o zamówienia każdy z nich musi wykazać się ubezpieczeniem w zakresie czynności, które będzie wykonywał.

**Odpowiedź: Zamawiający podtrzymuje zapisy SWZ.**

#### **Pytanie nr 8**

Zgodnie z zapisem w punkcie 2.k) Działu VII w punkcie 1.b) Działu XVI SWZ oraz w załączniku nr 4 do SWZ „Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia” Dział IV pkt 2 Zamawiający wymaga aktualnego zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie objętym zamówieniem. Pragniemy zauważyć, iż Zamawiający w punkcie 2.j) żąda zezwolenia na unieszkodliwianie odpadów i takie tylko takie zezwolenia są wydawane. Nie ma odrębnych zezwoleń na prowadzenie działalności, ponieważ prowadzeniem działalności jest unieszkodliwianie odpadów. Te dwa zapisy SWZ odnoszą się do tego samego dokumentu. W związku z tym, prosimy o usunięcie zapisu punktu 2.k).

**Odpowiedź: Zamawiający podtrzymuje zapisy SWZ.**

#### **Pytanie nr 9**

Zgodnie z art. 106 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz.U. 2019 poz. 2019 z późn. zm.)

„1. Zamawiający może żądać innych niż wskazane w art. 104 i art. 105 przedmiotowych środków dowodowych na potwierdzenie, że oferowane dostawy, usługi lub roboty budowlane spełniają określone przez zamawiającego wymagania, cech lub kryteria, jeżeli są one niezbędne do przeprowadzenia postępowania. Zamawiający wskazuje wymagane przedmiotowe środki dowodowe w ogłoszeniu o zamówieniu lub dokumentach zamówienia.”

W celu potwierdzenia, że świadczone usługi spełniają wymagania określone przez Zamawiającego, wnosimy o dodanie w Specyfikacji Warunków Zamówienia zapisu, że wykonawca ma obligatoryjnie złożyć **dokument wystawiony przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska**, z treści którego będzie wynikało, że usługa w zakresie unieszkodliwiania odpadów prowadzona będzie w spalarni/ instalacji, która jest eksploatowana i działa zgodnie z przepisami ochrony środowiska.

Taki dokument stanowi dla Zamawiającego gwarancję, że usługa w zakresie unieszkodliwiania odpadów będzie świadczona zgodnie ze złożoną ofertą i przepisami prawa.

Należy pamiętać, że decyzje administracyjne zezwalające na przetwarzanie odpadów medycznych wydawane są na długi okres, niejednokrotnie na czas nieoznaczony. W trakcie ich obowiązywania spalarnia może zaprzestać prowadzenia procesu unieszkodliwiania. Dlatego żądanie przez Zamawiającego takiego dokumentu jest zasadne i stanowi gwarancję, że usługa będzie realizowana zgodnie ze złożonym zobowiązaniem, co do miejsca przetwarzania odpadów.

W związku z powyższym proponujemy dodanie w SWZ zapisu o treści:

„Zgodnie z art. 106 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz.U. 2019 poz. 2019 z późn. zm.), zamawiający wymaga, aby usługa w zakresie unieszkodliwiania odpadów prowadzona była w spalarni/ instalacji, która jest eksploatowana i działa zgodnie z przepisami ochrony środowiska.

Zamawiający uzna, że warunek zostanie spełniony jeżeli Wykonawca przedstawi dokument wystawiony przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska (właściwy miejscowo dla spalarni), z treści którego będzie wynikało, że spalarnia, w której będzie świadczona usługa w zakresie unieszkodliwiania odpadów, jest eksploatowana i działa zgodnie z przepisami ochrony środowiska.”

**Odpowiedź: Zamawiający wymaga przedłożenia przez Wykonawcę zaświadczeń określonych wymaganiami obowiązującego prawa. W gestii Wykonawcy jest zapewnienie, aby odpady były zabezpieczone na czas transportu oraz utylizowane zgodnie z aktualnymi przepisami. Zapisy SWZ pozostają bez zmian.**

#### Pytanie nr 10

Zgodnie z zapisem w punkcie 2.f) Działu VII w punkcie 1.d) Działu XVI SWZ Zamawiający wymaga od wykonawcy wykazu usług. Zgodnie z zapisem zawartym w art. 117 ust. 3. Ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. 2021 poz. 1129 ze zm.): „W odniesieniu do warunków dotyczących wykształcenia, kwalifikacji zawodowych lub **doświadczenia** wykonawcy wspólnie ubiegający się o udzielenie zamówienia mogą polegać na zdolnościach tych z wykonawców, którzy wykonują roboty budowlane lub usługi, do realizacji których te zdolności są wymagane.”

Przepis art. 117 ust. 3 ustawy Pzp oznacza, że zdolności w zakresie doświadczenia, kwalifikacji i wykształcenia poszczególnych współwykonawców, którzy składają wspólną ofertę lub wnioszek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, nie mogą być przekazywane pomiędzy tymi

współwykonawcami. Każdy z nich powinien wykonać szczególne zadania odpowiadające pod względem przedmiotu i charakteru tych zadań jego własnym zdolnościom.

W przypadku polegania przez członków konsorcjum na uprawnieniach, doświadczeniu, kwalifikacjach lub wykształceniu członka takiego konsorcjum, łączenie zdolności członków konsorcjum **nie może następować w sposób dowolny**. Liczy się rola, jaką członek grupy odegra przy realizacji zamówienia. Wymagane zdolności powinien posiadać co najmniej ten z konsorcjantów, który w ramach przyjętego wewnętrznie podziału zadań **wyznaczony zostanie do realizowania danej części zamówienia**, z którą wiąże się obowiązek posiadania konkretnych uprawnień, doświadczenia, kwalifikacji lub wykształcenia.

W celu potwierdzenia spełnienia tych warunków wykonawca ma obowiązek złożenia wraz z wnioskiem

o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo ofertą oświadczenia, z którego wynika, które roboty budowlane, dostawy lub usługi wykonają poszczególni współwykonawcy.

**W związku z powyższym proponujemy, aby w przypadku wykonawców wspólnie ubiegających się o zamówienie Zamawiający żądał złożenia wykazu usług przez każdego z członków konsorcjum, w zakresie części zamówienia, którą będzie realizował.**

**Odpowiedź: Zamawiający obliguje Wykonawcę do przedłożenia stosownych dokumentów i oświadczeń. Jeżeli Wykonawcą jest konsorcjum- wymagania te dotyczą wszystkich konsorcjantów.**

#### **Pytanie nr 11**

W Rozdziale XVI SWZ Zamawiający określił warunki udziału w postępowaniu. Odnosząc się do odpadów medycznych zakaźnych, ze względu na ich specyfikę istotne jest, aby firma wykonująca usługę ich transportu i przetwarzania posiadała i stosowała odpowiednie procedury systemu zarządzania jakością. Dlatego też Zamawiający wymaga od wykonawców posiadania wdrożonego Zintegrowanego Systemu Zarządzania.

W związku z powyższym proponujemy, aby na potwierdzenie warunku zdolności technicznej lub zawodowej Zamawiający żądał złożenia przez wykonawcę certyfikatów wdrożenia i stosowania zintegrowanego systemu zarządzania zgodnego z normami PN-EN ISO 9001:2015, PN-EN ISO 14001:2015, PN-N 45001:2018-06 lub równoważnych.

Zamawiający może żądać zaświadczenia niezależnego podmiotu zajmującego się poświadczeniem spełniania przez Wykonawcę określonych norm zarządzania jakością opartych na odpowiednich seriach norm europejskich oraz certyfikowanych przez akredytowane jednostki na podstawie zapisów zawartych w §9.1 ust. 12 Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 grudnia 2020r. w sprawie podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub oświadczeń, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy (Dz.U. 2020 poz. 2415).

**Jednocześnie w przypadku wykonawców wspólnie ubiegających się o zamówienie proponujemy, aby Zamawiający żądał złożenia zaświadczenia przez każdego z Wykonawców w zakresie części zamówienia za które będzie odpowiedzialny.**

Należy również zauważyć, że w myśl art. 58 ust. 4 ustawy pzp:

„W odniesieniu do wykonawców wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia, zamawiający może określić wymagania związane z realizacją zamówienia w inny sposób niż w odniesieniu do pojedynczych wykonawców, jeżeli jest to uzasadnione charakterem zamówienia i proporcjonalne do jego przedmiotu.”

Żądanie takiego dokumentu od każdego członka konsorcjum ułatwi ocenę wykonawców, szczególnie jeżeli realizują odrębne zadania, w ramach jednego zamówienia. Właściwa ocena umożliwi dokonanie wyboru rzetelnego Wykonawcy, który będzie świadczył usługę transportu i unieszkodliwiania zgodnie ze złożoną ofertą.

W związku z powyższym proponujemy dodanie w Dziale XVI w punkcie 1.d) oraz punkcie 2 Działu VII SWZ zapisu o treści: „załączenie certyfikatów wdrożenia i stosowania zintegrowanego systemu zarządzania zgodnego z normami PN-EN ISO 9001:2015, PN-EN ISO 14001:2015, PN-N 45001:2018-06 lub równoważnych.

W przypadku wykonawców wspólnie ubiegających się o zamówienie w/w dokument przedłoży każdy z Wykonawców w zakresie części zamówienia, za którą będzie odpowiedzialny.”

**Odpowiedź: Zamawiający obliguje Wykonawcę do przedłożenia stosownych dokumentów i oświadczeń. Jeżeli Wykonawcą jest konsorcjum- wymagania te dotyczą wszystkich konsorcjantów.**