

Uchwała Nr 8/WPF/2019
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 6 grudnia 2019 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Wielgie na lata 2020 – 2035.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Jan Sieklucki

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wielgie na lata 2020-2035 zawierając uwagę w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Wielgie przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wielgie na lata 2020 – 2035 (dalej WPF) wraz z objaśnieniami, celem zaopiniowania.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po zapoznaniu się z wyżej wymienionymi dokumentami oraz projektem uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2020 rok ustalił, co następuje:

Przedłożony projekt uchwały w sprawie WPF Gminy Wielgie na lata 2020 – 2035 uwzględnia obligatoryjne elementy wymagane art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm. - dalej ustawa).

Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz kwoty długu zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

W projekcie uchwały na podstawie art. 228 ustawy zawarto fakultatywne upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć wykazanych w załączniku nr 2 na lata 2020-2023, a także upoważnienie do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Wójta Gminy upoważniono również do zmian określonych w art. 232 ust. 2 ustawy.

W wyniku analizy WPF Skład Orzekający zwrócił uwagę na planowane dochody z budżetu Unii Europejskiej i innych źródeł zewnętrznych, o które Gmina będzie wnioskować przy realizacji planowanych inwestycji. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w 2020 roku w wysokości 191 600,62 zł. W objaśnieniach dołączonych do WPF wskazano nieruchomości do sprzedaży wraz z ich wyceną oraz uchwały Rady Gminy o wyrażeniu zgody na sprzedaż ww. majątku. Skład Orzekający wskazuje, że kwota dochodów ze sprzedaży majątku stanowi element wyliczenia relacji określonej w art. 243 ustawy. Stąd istotne jest realne planowanie tych dochodów.

Dołączony do WPF wykaz wieloletnich przedsięwzięć na lata 2020 – 2023 spełnia wymogi zawarte w art. 226 ust. 3 ustawy.

Wykazana w projekcie WPF relacja zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana. Skład Orzekający zauważa, że w 2020 nadwyżkę operacyjną przyjęto na poziomie 509 753,00 zł, natomiast na latach 2021 – 2035 nadwyżki operacyjne zaplanowano w znacznej wysokości, tj. w przedziale od 1 560 000,00 zł do 2 072 768,00 zł). Z powyższego wynika, że organy Gminy zobowiązały się do zachowania dyscypliny ponoszonych wydatków bieżących w celu osiągnięcia nadwyżek operacyjnych w planowanych kwotach. Skład Orzekający podkreśla, że wysokość wykonanej nadwyżki operacyjnej będzie miała decydujący wpływ na kształtowanie się wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia a tym samym spełnienia wymogu, o którym stanowi art. 243 ustawy. Ma to szczególne znaczenie w przypadku spłaty zobowiązań z lat poprzednich jak i możliwości zaciągania nowych kredytów i pożyczek.

Zgodnie z treścią art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Planowana kwota długu na koniec 2020 roku wyniesie 8 809 612,05 zł, co stanowi 24,0 % planowanych dochodów na ten rok. Z założeń przyjętych w prognozie kwoty długu wynika, że od 2021 roku zaplanowano budżety z nadwyżką budżetową w wysokości odpowiadającej planowanym w danym roku budżetowym rozchodom z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nie planuje się zaciągania nowych tytułów dłużnych.

Z danych wykazanych w projekcie prognozy kwoty długu na lata 2020 - 2035 wynika, że relacja określona art. 243 ustawy zostanie zachowana. Skład Orzekający podkreśla, że omawiana relacja została wyliczona na podstawie wykonania budżetów w wielkościach wykazanych w WPF, tj. wykonania nadwyżki operacyjnej i dochodów ze sprzedaży majątku. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2021 roku różnica pomiędzy wskaźnikiem planowanej spłaty (kol. 8.1 WPF) a dopuszczalnej spłaty (kol. 8.3 WPF) wynosi 0,87 %. Natomiast uwzględniając prognozowane wykonanie budżetu 2019 roku (kol. 8.3.1 WPF) omawiana różnica wyniesie 2,95 %. Właściwa relacja omawianych wskaźników zostanie ustalona na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Zatem zachowanie wymaganej przepisem art. 243 ustawy relacji wskaźników zadłużenia determinowane jest wykonaniem budżetu 2019 roku i 2020 roku. W przypadku braku realizacji budżetu w wielkościach zaplanowanych organy Gminy winny dokonać zmian zapewniających spełnienie wymogu, o którym mowa w art. 242 i 243 ustawy.

Skład Orzekający przypomina, że dniem 1 stycznia 2019 roku weszła w życie ustawa z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). Wprowadza ona znaczne zmiany dotyczące m. in. sposobu wyliczenia relacji określonej w art. 243. Ponadto w art. 243 ust. 2 pkt 4 doprecyzowano, że po sporządzeniu sprawozdań budżetowych za rok poprzedzający rok budżetowy – w relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych należy uwzględnić wartości wykonane, które wynikają ze sprawozdań rocznych. W świetle powyższych przepisów, Skład wskazuje na dokonanie analizy przyjętych w projekcie założeń.

Zapis dotyczący wejścia w życie uchwały jest prawidłowy jeśli uchwała zostanie podjęta w 2019 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, tj. spełnienie wymogu art. 242 i 243, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy