

Uchwała Nr SO-18/0957/267/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 15 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Gminy Gniezno na lata 2023-2030

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r., w składzie:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekąła

Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1667) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Gniezno projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gniezno na lata 2023-2030

opinię pozytywną

z uwagą zawartą w pkt II.2 uzasadnienia

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gniezno na lata 2023-2030 został przedłożony tut. Izbie w dniu 15 listopada 2022 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się również m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały w sprawie uchwały budżetowej na 2023 r., uchwałą budżetową na 2022 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gniezno na lata 2022-2030 (po zmianach), uchwałami mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Gminy oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. oraz 30 września 2022 r.

II. W wyniku analizy ww. projektu Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
2. W § 3 projektu uchwały postanowiono, że: *„Objaśnienia przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gniezno na lata 2023-2030 stanowią załącznik nr 3 do uchwały”*.

Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że przepis art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych stanowi, że do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. Zatem objaśnienia nie mogą stanowić części normatywnej uchwały (załącznika do uchwały), a jedynie **dołączane są** do wieloletniej prognozy finansowej.

3. Z projektu wynika, że okres, na który sporządzono wieloletnią prognozę finansową oraz prognozę kwoty długu wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
5. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2023-2029 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 111 pkt 3 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583, z późn. zm.).

Skład Orzekający wskazuje, że w podstawie prawnej projektu uchwały pominięto art. 228 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych oraz wskazano art. 111 **ust.** 3, zamiast art. 111 **pkt** 3 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

7. Projekt uchwały wykazuje zgodność z projektem uchwały w sprawie uchwały budżetowej na 2023 r. w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
8. Załącznik Nr 2 do projektu uchwały wykazuje ciągłość realizacji przedsięwzięć ustalonych w załączniku Nr 2 do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gniezno na lata 2022-2030 (po zmianach), za wyjątkiem nieuwjęcia przedsięwzięcia majątkowego pn. „Termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej Gminy Gniezno” w ramach poddziałania 3.2.1 „Kompleksowa modernizacja energetyczna budynków użyteczności publicznej” WRPO 2014+ dla budynku Urzędu Gminy Gniezno, adres. Al. Reymonta 9-11 62-200 Gniezno, budynku przedszkola w Pyszczyń, adres Pyszczyń 22 62-200 Gniezno – Poprawa jakości energetycznej, dla którego w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Gniezno na lata 2022-2030 (po zmianach) wskazano okres realizacji w latach 2022-2023, łączne nakłady w kwocie 780.460,23 zł, limit wydatków w 2023 r. w kwocie 780.460,23 zł oraz limit zobowiązań w kwocie 780.460,23 zł.

W objaśnieniach do projektu uchwały nie odniesiono się do tej zmiany.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku Nr 2 do projektu uchwały ujęto przedsięwzięcie, którego okres realizacji rozpoczyna się w 2022 r., a które nie jest ujęte w załączniku Nr 2 do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gniezno na lata 2022-2030 (po zmianach dokonanych uchwałą Nr LIX/452/2022 Rady Gminy Gniezno z dnia 29 listopada 2022 r.), tj. przedsięwzięcie pn. „Budowa drogi gminnej w m. Wełnica na Osiedlu Łąkowym (nowa część)”, z okresem realizacji 2022-2024, łącznymi nakładami w kwocie 2.000.000,00 zł,

limitami wydatków: w 2023 r. w kwocie 1.000.000,00 zł i w 2024 r. w kwocie 1.000.000,00 zł oraz limitem zobowiązań w kwocie 2.000.000,00 zł.

III. Skład Orzekający stwierdził, że:

1. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały w roku 2023 w poz. 3.1 „Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” wykazano kwotę 3.352.000,00 zł, podczas gdy dla roku 2023 projektuje się deficyt budżetu w kwocie 5.298.536,00 zł.
2. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały dla przedsięwzięcia pn. „Ubezpieczenie majątku Gminy - Ochrona majątku Gminy”, z okresem realizacji w latach 2016-2025, ustalono limit zobowiązań w kwocie 432.000,00 zł, podczas gdy suma limitów wydatków w latach 2023-2025 wynosi 380.277,69 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że wykazane kwoty limitu zobowiązań określają granice kwotowe, do których można zawrzeć umowę na realizację danego przedsięwzięcia. Zatem w przypadku, gdy umowy nie zostały jeszcze zawarte, limity zobowiązań winny być równe łącznym nakładom oraz sumie limitów wydatków. W trakcie realizacji przedsięwzięć wielkość tych limitów będzie ulegała zmniejszeniu na skutek zawieranych umów na realizację danego przedsięwzięcia, o wartości wynikające z tych umów. W przypadku zawarcia umowy na całość realizacji przedsięwzięcia, wielkość limitu zobowiązań stanowi wartość zerową. Limit zobowiązań nie może więc przewyższać sumy limitów wydatków pozostałych do poniesienia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.