

UCHWAŁA NR PR.0007.153.2020
RADY MIASTA RUDA ŚLĄSKA
z dnia 28.12.2020 r.

w sprawie wyrażenia intencji powierzenia wykonania niektórych zadań własnych Miasta Ruda Śląska z zakresu gospodarki komunalnej Przedsiębiorstwu Wodociągów i Kanalizacji Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Rudzie Śląskiej

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 2 i art. 4 ust.1 pkt.1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 712 ze zm.)

na wniosek Prezydenta Miasta
Rada Miasta Ruda Śląska
uchwała:

§ 1. Rada Miasta Ruda Śląska wyraża intencję powierzenia Przedsiębiorstwu Wodociągów i Kanalizacji Spółce z ograniczoną odpowiedzialnością w Rudzie Śląskiej wykonania zadań własnych Miasta Ruda Śląska z zakresu gospodarki komunalnej obejmujących:

- 1) odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości:
 - a) na których zamieszkują mieszkańcy,
 - b) które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne,
- 2) zapewnienie selektywnego zbierania odpadów komunalnych obejmujące co najmniej papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe, bioodpady,
- 3) tworzenie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych wymienionych w pkt 2) oraz pozostałych odpadów komunalnych wskazanych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- 4) zagospodarowanie odebranych i zebranych odpadów komunalnych,
- 5) wyposażenie nieruchomości, o których mowa w pkt 1) w worki lub pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym,
- 6) zapewnienie osiągnięcia wymaganych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku odpadów komunalnych oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych przekazywanych do składowania,
- 7) prowadzenie działań informacyjnych i edukacyjnych w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

§ 2. Wykonanie uchwały powierzyć Prezydentowi Miasta Ruda Śląska.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA
RADY MIASTA RUDA ŚLĄSKA
Aleksandra Skowronek

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują m.in. sprawy utrzymania czystości i porządku oraz unieszkodliwiania odpadów komunalnych. Podobnie stosownie do art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 1439) utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań gminy, a gospodarowanie odpadami komunalnymi niewątpliwie jest jednym z jego przejawów.

Stosownie do art. 2 i art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej, gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego w szczególności w formach samorządowych zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego. Jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wyborze sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej.

Celem uchwały jest wyrażenie intencji powierzenia zadań własnych gminy w ramach tzw. procedury in house. Dotychczas zadania własne gminy z zakresu odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych realizowane były w oparciu o umowę na świadczenie ww. usług z podmiotami prywatnymi wybranymi w drodze przetargu nieograniczonego. Powierzenie wykonywania zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi gminnej jednostce organizacyjnej (spółce prawa handlowego) pośrednio dopuszcza art. 6d ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (zwana dalej upcg) nakłada na gminę szereg zadań, które należą do kategorii zadań własnych gminy. W odniesieniu do wykonywania niektórych z nich ustawa ta zawiera autonomiczne względem ustawy o gospodarce komunalnej i Prawa zamówień publicznych rozwiązania. Dotyczy to zadań polegających na odbieraniu i zagospodarowaniu odpadów komunalnych. Wykonanie przedmiotowych zadań może nastąpić tylko w takim trybie, jaki przewiduje ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Artykuł 6d ust. 1 upcg stanowi, że wójt, burmistrz lub prezydent jest obowiązany udzielić zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c (przepis wskazuje na obligatoryjny wymóg zorganizowania odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i fakultatywny wymóg zorganizowania takiego odbioru od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, jeśli powstają na nich odpady komunalne) albo zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów. Zawarte w tym przepisie odesłanie oznacza, że zamawiający (wójt, burmistrz, prezydent) przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego, stosując przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych w jednym z dostępnych trybów udzielenia zamówienia.

Ustawodawca ograniczył jednak możliwość zastosowania trybów innych niż przetargowe do zamówień na odbieranie albo odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od:

- właścicieli nieruchomości, na których zamieszkuje mieszkańcy,

- właściciele nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (tzw. nieruchomości mieszane),

przez wprowadzenie do ustawy przepisu art. 6c ust. 2a i 2c upcg. Oznacza to, że w zakresie zamówień na odbieranie odpadów od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, odpowiedni organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego zobowiązany jest do zastosowania trybu przetargowego, co wyłącza możliwość udzielenia zamówienia w trybie z wolnej ręki.

Możliwe jest zatem zastosowanie tzw. formuły in house w trybie zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 67 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych jedynie w odniesieniu do nieruchomości zamieszkałych i tzw. mieszanych.

Praktyka wielu lat pokazała, że przetarg na wykonanie usługi odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości wcale nie zapewnia tak wielkiej konkurencyjności jak można by się spodziewać. W efekcie ceny usług podmiotów prywatnych stale rosły.

Powierzenie Spółce zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi przynieść może w perspektywie długofalowej szereg korzyści. Gmina jako właściciel ma pełną kontrolę nad spółką, a co za tym idzie – świadczoną usługą. Skorzystanie z formuły in house poza korzyściami finansowymi (możliwość inwestowania zysków w rozwój Spółki), przyczyni się również do jednoczesnego wzmocnienia kontroli, co z kolei przełoży się na jakość świadczonych usług.

Prezydent Miasta
Jan
Gratyna Działo

14
20