Sokolniki, dnia 26 czerwca 2024 r.

RIOŚ.271.1.2024

WSZYSCY WYKONAWCY

**WYJAŚNIENIA TREŚCI SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA**

Zamawiający informuje, że w terminie określonym zgodnie z art. 135 ust. 2 ustawy z 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. poz. 2023 poz. 1605 ze zm.) – dalej: ustawa Pzp, wykonawcy zwrócili się do zamawiającego z wnioskiem o wyjaśnienie treści SWZ.

Pytanie nr 1

„Dotyczy: Wzór umowy załącznik nr 3 do SWZ § 7 ust. 1 pkt e) oraz § 4 ust. 10 i 11 oraz załącznik nr 7 do SWZ zadanie 3 pkt. V ppkt. 2 i 4:

e) za brak osiągnięcia poziomów odzysku i recyklingu wymaganych przepisami prawa oraz poziomu ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji w wysokości równej karze przewidzianej przepisami prawa (o których mowa w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach) dla gminy za niewywiązanie się z tego obowiązku,

oraz

10) osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia oraz poziomów ograniczenia masy określonych odbieranych odpadów komunalnych zgodnie z art. 3b i 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz rozporządzeniami wykonawczymi;

11) osiągnięcia innych poziomów z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi, jeśli
w trakcie realizacji zamówienia na Zamawiającego nałożony zostanie obowiązek osiągnięcia innych poziomów niż określone powyżej.

oraz

2. Uzyskanie:

1) odpowiednich poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia oraz poziomów ograniczenia masy określonych odbieranych odpadów komunalnych zgodnie
z art. 3b i 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz rozporządzeniami wykonawczymi;

2) innych poziomów z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi, jeśli w trakcie realizacji zamówienia na Zamawiającego nałożony zostanie obowiązek osiągnięcia innych poziomów niż określone powyżej.

oraz

4. W przypadku nieosiągnięcia zakładanych poziomów określonych przepisami prawa Wykonawca zwróci Zamawiającemu nałożonego na niego kary za nieosiągnięcie tych poziomów. Określony obowiązek zwrotu Zamawiającemu nałożonych na niego kar obciąża Wykonawcę również w przypadku, gdy kary te zostaną nałożone na Zamawiającego po zakończeniu przez Wykonawcę realizacji umowy,

Wykonawca zauważa, iż zgodnie z art. 3b i 3c Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku
w gminach (Dz. U. 2023.1469 tj. z dnia 2023.06.16), to gminy są zobowiązane osiągnąć poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia, a także poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. To Gmina jako jedyna ma pełną wiedzę o ilościach odpadów komunalnych odebranych ze swojego terenu. Obarczanie tym zadaniem Wykonawcy jest nieadekwatne do posiadanych przez niego możliwości. Recykling odpadów opiera się na odpadach
z selektywnej zbiórki, których poziom stanowi zaledwie około połowę całego strumienia odpadów odbieranych z Państwa gminy. Tak wysoki poziom odpadów o kodzie 20 03 01 znacząco pogarsza możliwość osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu. Wpływ przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych na poziomy recyklingu
i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych jest marginalny.
W konsekwencji poziomy recyklingu można osiągnąć jedynie z odpadów zbieranych selektywnie: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, bioodpady. Osiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu przy tak słabej jakości zbiórki odpadów jest niewykonalne. Zależy ono od wielu aspektów organizacyjno-rynkowych, z których większość znajduje się poza kontrolą Wykonawcy. Do najważniejszych zalicza się przede wszystkim:

1) poziom selektywnej zbiórki odpadów oraz jakość selektywnie zebranych surowców, który z kolei zależy od dostępnej infrastruktury, edukacji społeczeństwa, zachęt ekonomicznych i skutecznych mechanizmów kontroli – które wszystkie są zależne od gminy,

2) możliwość znalezienia rynków zbytu dla surowców, w szczególności surowców niższej jakości decydująca dla możliwości uzyskania wyższego poziomu recyklingu jest jakość odpadów „na wejściu” do instalacji, która jest niezależna od Wykonawcy,

3) obecność rynków zbytu dla wszystkich surowców selektywnie zbieranych,
w szczególności wymagania recyklerów.

Bardzo istotną rolę w uzyskaniu wymaganych poziomów recyklingu stanowią bioodpady zagospodarowywane przez mieszkańców w przydomowych kompostownikach. Do osiągnięcia recyklingu na poziomie wymaganym przez Ustawodawcę oprócz surowców wytworzonych ze strumienia odpadów opakowaniowych i zmieszanych odpadów komunalnych niezbędne jest uwzględnienie recyklingu bioodpadów. Odpowiednie narzędzia ku temu posiada gmina, która na mocy obowiązujących przepisów prawa ma możliwość zaliczenia bioodpadów gromadzonych w przydomowych kompostownikach do ilości odpadów przekazanych do recyklingu.

Co więcej, na mocy Ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi ora niektórych innych ustaw z dn. 13.07.2023 r. (Dz.U.2023.1852) od 01.01.2025 r. zacznie obowiązywać w Polsce system kaucyjny. To kolejny czynnik, który spowoduje, że strumień odpadów komunalnych odbierany przez Wykonawcę w ramach niniejszego postępowania zostanie „odchudzony” o najbardziej wartościowy surowiec jak np. opakowania PET, czy szkło. To z kolei uniemożliwi Wykonawcy osiągnięcie wymaganych przepisami prawa poziomów recyklingu i odzysku. Ponadto, Wykonawca zwraca się
z pytaniem, czy na terenie Gminy Sokolniki są lub będą prowadzone dodatkowe akcje zbierania odpadów jak np. zbiórka makulatury w szkołach, czy innych placówkach, zbiórka zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, zbiórka plastikowych nakrętek od butelek, itp.? Każda tego typu akcja powoduje nie tylko zmniejszenie strumienia odpadów komunalnych, który powinien trafić do potencjalnego Wykonawcy, ale przede wszystkim powoduje znaczne obniżenie jakości segregowanych odpadów, a w konsekwencji uniemożliwia potencjalnemu Wykonawcy osiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu. Dodatkowo, Wykonawca zwraca się z wnioskiem o wskazanie podjętych przez Gminę
(i planowanych w czasie trwania umowy) działań edukacyjnych, informacyjnych, egzekucyjnych i sankcyjnych mających na celu doprowadzenie do stanu przestrzegania dyspozycji art. 3b i 3c Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając na uwadze powyższe, Wykonawca wnioskuje o usunięcie wskazanych zapisów projektu umowy odwołujących się do przedmiotowej kwestii.

W przypadku negatywnej odpowiedzi na powyższe, Wykonawca wnioskuje
o dostosowanie zapisów do obowiązujących przepisów prawa i zmodyfikowanie Wzoru umowy § 7 ust. 1 pkt. e) oraz załącznik nr 7 do SWZ zadanie 3 pkt. V ppkt. 4
w następujący sposób: „e) za brak osiągnięcia poziomów odzysku i recyklingu wymaganych przepisami prawa oraz poziomu ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji w wysokości do 10% kary nałożonej na gminę za niewywiązanie się z tego obowiązku, pod warunkiem wykorzystania przez Zamawiającego przysługującej mu ścieżki odwoławczej.”

oraz

„4. W przypadku nieosiągnięcia zakładanych poziomów określonych przepisami prawa Wykonawca zwróci Zamawiającemu do 10% nałożonej na niego kary za nieosiągnięcie tych poziomów, pod warunkiem wykorzystania przez Zamawiającego przysługującej mu ścieżki odwoławczej. Określony obowiązek zwrotu Zamawiającemu nałożonych na niego kar obciąża Wykonawcę również w przypadku, gdy kary te zostaną nałożone na Zamawiającego po zakończeniu przez Wykonawcę realizacji umowy””.

**Odpowiedź:**

**Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę postanowień umowy i SWZ.**

**Każdego roku na terenie gminy Sokolniki organizowane są akcje „Sprzątania Świata”, „Sprzątania Powiatu”, itp., jednakże odpady zebrane podczas wspomnianych działań zbierane są jedynie z terenu naszej gminy i odbierane przez podmiot odbierający odpady z terenu gminy Sokolniki, a także ujmowane w ilości odpadów odebranych w naszej Gminie. Natomiast plastikowe nakrętki od butelek są zbierane w specjalnie dedykowanych pojemnikach w kształcie serca
i odbierane przez osobę potrzebującą w danym momencie. Zbiórki te są formą pomocy charytatywnej.**

Pytanie nr 2

„Dotyczy: Wzór umowy załącznik nr 3 do SWZ § 8 ust. 7 pkt. a)

„a) Zamawiający dopuszcza jedną taką zmianę w 2025 r. - od dnia 1 stycznia 2025 r. –
o połowę wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych (wg danych ostatecznych) ogłoszonego w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w sprawie: wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych w grudniu 2024 r.,”

Z uwagi na fakt, że termin realizacji zamówienia obejmuje okres do 31.07.2024 r. Wykonawca wnioskuje o zmodyfikowanie powyższych zapisów w następujący sposób: „a) Zamawiający dopuszcza jedną taką zmianę – od dnia 1 stycznia 2025 r. – o połowę wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych (wg danych ostatecznych) ogłoszonego
w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w sprawie: wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych:

- w grudniu 2024 r. dla zmian dokonywanych w 2025 roku lub

- w grudniu 2025 r. dla zmian dokonywanych w 2026 roku””.

**Odpowiedź:**

**Zamawiający zmienia postanowienie § 8 ust. 7 pkt a umowy (załącznik nr 3 do SWZ) w ten sposób, że otrzymuje brzmienie:**

**„Zamawiający dopuszcza jedną taką zmianę w 2026 r. - od dnia 1 stycznia 2026 r. – o połowę wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych (wg danych ostatecznych) ogłoszonego w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w sprawie wskaźnika wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych w 2025 r.,”**