



Gmina Galewice

ul. Wieluńska 5, 98-405 Galewice

<http://galewice.biuletyn.net> e-mail: sekretariat@galewice.pl

Galewice, 27 września 2024 r.

Nr referencyjny: **ZP.271.1.GO.2024**

Wszyscy Wykonawcy

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na realizację zadania pod nazwą:
Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Galewice

WYJAŚNIENIA TREŚCI SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA ZMIANA TREŚCI SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

Działając na podstawie art. 135 ust 1, 2 i 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 poz. 1320) informuję, że w ramach prowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego jw., wpłynęły zapytania od wykonawców, których treść przedstawiamy poniżej, wraz z wyjaśnieniami Zamawiającego:

Pytanie 1: Dotyczy Część I SWZ, Rozdział 2 Zadanie Nr 4 pkt 5 3)

„5. Zgodnie z art. 4 ust. 3 Ustawy z dnia 19 lipca 2019 roku o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami, Zamawiający przewiduje warunki służące zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami. Warunki te Wykonawca winien spełnić w następujący sposób:

- 1) Należy zastosować nadruki na pojemnikach i workach na odpady o odpowiedniej wielkości i rodzaju czcionki (bezszerzyfowa) dla osób niedowidzących
- 2) Pojemniki po opróżnieniu należy ustawić w takiej samej kolejności, w celu ułatwienia prowadzenia selektywnego zbierania odpadów przez osoby z niepełnosprawnościami, szczególnie przez osoby niedowidzące
- 3) Harmonogramy odbioru odpadów w wersji elektronicznej należy sporządzić w postaci plików dostępnych dla osób z niepełnosprawnościami, w formacie pdf, minimalna wielkość czcionki w harmonogramach: 12. Ponadto 30 szt. harmonogramów w wersji papierowej należy sporządzić w postaci tekstu wypukłego lub wykonanego pismem Braille`a i przekazana do Urzędu Gminy Galewice w celu rozdysponowania dla osób z niepełnosprawnościami.”

Wykonawca wnioskuję o wykreślenie powyższych zapisów.

Odpowiedź: Zamawiający zmienia treść Części I SWZ, Rozdział 2 Zadanie Nr 4 pkt 5 ppkt 3 na treść o następującym brzmieniu:

3) Harmonogramy odbioru odpadów w wersji elektronicznej należy sporządzić w postaci plików dostępnych dla osób z niepełnosprawnościami, w formacie pdf, czcionka bezszeryfowa, minimalna wielkość czcionki w harmonogramach: 12.

Pytanie 2: Dotyczy: Część II SOPZ, Obowiązki Wykonawcy pkt 4, Część III SWZ – Wzór umowy § 5 ust. 9 oraz § 9 ust. 1

„4. Uzyskanie poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w poszczególnych latach zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. z 2017, poz. 2412).

1) zapewnienie osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania zgodnie z art. 3b i art. 3c ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2024 poz. 399 z późn. zm.), Rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 sierpnia 2021 r. w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1530)

Zamawiający informuje, iż będzie wymagał osiągnięcia poziomów recyklingu w zakresie odpadów odebranych przez Wykonawcę”

Wzór umowy § 5 ust. 9

„9. Do osiągnięcia, zgodnie z art. 3b ust. 1 i art. 3 c ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i rozporządzeniami wykonawczymi do ww. ustawy, założonych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami następujących frakcji odpadów: papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła i innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych, oraz ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. Do nie przekraczania poziomu składowania określonych w art. 3b ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i rozporządzeniami wykonawczymi do ww. ustawy”

Wzór umowy § 9 ust. 1

„1. Wykonawca zobowiązany jest do zapłaty na rzecz Zamawiającego kary umownej w przypadku nieosiągnięcia wymaganych zgodnie z § 5 ust. 1 pkt 9 umowy poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku lub przekroczenia poziomu składowania w poszczególnych latach w wysokości kary przewidzianej przepisami prawa za niewywiązywanie się z tego obowiązku.”

Zgodnie z art. 3b i 3c Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2023.1469 tj. z dnia 2023.06.16), to gminy są zobowiązane osiągnąć poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia, a także poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

To Gmina jako jedyna ma pełną wiedzę o ilościach odpadów komunalnych odebranych ze swojego terenu. Obarczanie tym zadaniem Wykonawcy jest nieadekwatne do posiadanych przez niego możliwości.

Recykling odpadów opiera się na odpadach z selektywnej zbiórki, których poziom stanowi zaledwie około połowę całego strumienia odpadów odebranych z Państwa gminy. Tak wysoki poziom odpadów o kodzie 20 03 01 znacząco pogarsza możliwość osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu. Wpływ przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych na poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych jest marginalny.

W konsekwencji poziomy recyklingu można osiągnąć jedynie z odpadów zbieranych selektywnie: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, bioodpady. Osiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu przy tak słabej jakości zbiórki odpadów jest niewykonalne.

Zależy ono od wielu aspektów organizacyjno-rynkowych, z których większość znajduje się poza kontrolą Wykonawcy. Do najważniejszych zalicza się przede wszystkim:

- 1) poziom selektywnej zbiórki odpadów oraz jakość selektywnie zebranych surowców, który z kolei zależy od dostępnej infrastruktury, edukacji społeczeństwa, zachęt ekonomicznych i skutecznych mechanizmów kontroli - które wszystkie są zależne od gminy,
- 2) możliwość znalezienia rynków zbytu dla surowców, w szczególności surowców niższej jakości decydująca dla możliwości uzyskania wyższego poziomu recyklingu jest jakość odpadów "na wejściu" do instalacji, która jest niezależna od Wykonawcy,
- 3) obecność rynków zbytu dla wszystkich surowców selektywnie zbieranych, w szczególności wymagania recyklerów.

Bardzo istotną rolę w uzyskaniu wymaganych poziomów recyklingu stanowią bioodpady zagospodarowywane przez mieszkańców w przydomowych kompostownikach.

Do osiągnięcia recyklingu na poziomie wymaganym przez Ustawodawcę oprócz surowców wytworzonych ze strumienia odpadów opakowaniowych i zmieszanych odpadów komunalnych niezbędne jest uwzględnienie recyklingu bioodpadów. Odpowiednie narzędzia ku temu posiada gmina, która na mocy obowiązujących przepisów prawa ma możliwość zaliczenia bioodpadów gromadzonych w przydomowych kompostownikach do ilości odpadów przekazanych do recyklingu.

Co więcej, na mocy Ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw z dn. 13.07.2023 r. (Dz.U.2023.1852) od 01.01.2025 r. zacznie obowiązywać w Polsce system kaucyjny. To kolejny czynnik, który spowoduje, że strumień odpadów komunalnych odbierany przez Wykonawcę w ramach niniejszego postępowania zostanie "odchudzony" o najbardziej wartościowy surowiec jak np. opakowania PET, czy szkło. To z kolei uniemożliwi Wykonawcy osiągnięcie wymaganych przepisami prawa poziomów recyklingu i odzysku. W tym miejscu należy podkreślić, że tylko Zamawiający będzie mógł wliczyć do poziomu recyklingu odpady objęte systemem kaucyjnym, natomiast Wykonawca nie będzie miał takiej możliwości.

Ponadto, Wykonawca zwraca się z pytaniem, czy na terenie Państwa Gminy są lub będą prowadzone dodatkowe akcje zbierania odpadów jak np. zbiórka makulatury w szkołach, czy innych placówkach, zbiórka zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, zbiórka plastikowych nakrętek od butelek, itp? Każda tego typu akcja powoduje nie tylko zmniejszenie strumienia odpadów komunalnych, który powinien trafić do potencjalnego Wykonawcy, ale przede wszystkim powoduje znaczne obniżenie

jakości segregowanych odpadów, a w konsekwencji uniemożliwia potencjalnemu Wykonawcy osiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu.

Dodatkowo, Wykonawca zwraca się z wnioskiem o wskazanie podjętych przez Gminę (i planowanych w czasie trwania umowy) działań edukacyjnych, informacyjnych, egzekucyjnych i sankcyjnych mających na celu doprowadzenie do stanu przestrzegania dyspozycji art. 3b i 3c Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając na uwadze powyższe, Wykonawca wnioskuję o usunięcie powyższych zapisów oraz innych zapisów z SWZ i projektu umowy odwołujących się do powyższej kwestii.

W przypadku negatywnej odpowiedzi Zamawiającego na powyższe, Wykonawca zwraca się z wnioskiem o zmodyfikowanie zapisu w Projekcie umowy § 9 ust. 1 w następujący sposób:

„1. Wykonawca zobowiązany jest do zapłaty na rzecz Zamawiającego kary umownej w przypadku nieosiągnięcia wymaganych zgodnie z § 5 ust. 1 pkt 9 umowy poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku lub przekroczenia poziomu składowania w poszczególnych latach w wysokości **do 10% kary naliczonej gminie za niewywiązanie się z tego obowiązku pod warunkiem wykorzystania przez Zamawiającego przysługującej mu ścieżki odwoławczej.**”

Odpowiedź: Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów. Zamawiający informuje mieszkańców o prawidłowej segregacji poprzez ulotki informacyjne. Ponadto podczas stwierdzenia u mieszkańca nieprawidłowej segregacji Zamawiający wysłała pisma dotyczące przestrzegania segregacji odpadów wraz z informacją jak prawidłowo segregować odpady. Na terenie Gminy Galewice rozmieszczone są pojemniki na nakrętki natomiast w zakresie prowadzonych dodatkowych zbiórek odpadów komunalnych Zamawiający nie posiada informacji.

Pytanie 3: Dotyczy: Część II SPOZ, Zadanie 1, pkt 15 oraz Część III Projekt umowy § 2 ust. 3

„15. Wykonawca zobowiązany jest do opracowania i dostarczenia do Urzędu Gminy harmonogramu wywozu odpadów obejmujące okres:

- od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. winien zostać dostarczony w terminie do dnia 30.11.2024 r. lub w terminie 15 dni od daty podpisania umowy, jeżeli ten termin będzie późniejszy niż 30.11.2024 r,
- od dnia 1 stycznia 2026 r. do dnia 31 grudnia 2026 r. winien zostać dostarczony w terminie do dnia 30.11.2025 roku”

oraz

„3. Strony ustalają, że Wykonawca zobowiązany jest do dostarczenia harmonogramu obejmującego okres od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. w terminie od dnia 30.11.2024 roku lub w terminie 15 dni od dnia podpisania umowy jeżeli termin ten będzie późniejszy niż 30.11.2024 r. Wykonawca zobowiązany jest do dostarczenia harmonogramu obejmującego okres od dnia 1 stycznia 2026 r. do dnia 31 grudnia 2026 roku w terminie do dnia 30.11.2025 roku.”

Wykonawca wnioskuję o zmodyfikowanie powyższego zapisu w następujący sposób:

„15. Wykonawca zobowiązany jest do opracowania i dostarczenia do Urzędu Gminy harmonogramu wywozu odpadów obejmujące okres:

- od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. winien zostać dostarczony w terminie do dnia 30.11.2024 r. lub w terminie 15 dni od daty podpisania umowy, jeżeli ten termin będzie **późniejszy niż 15.11.2024 r.**,
- od dnia 1 stycznia 2026 r. do dnia 31 grudnia 2026 r. winien zostać dostarczony w terminie do dnia 30.11.2025 roku”

oraz

“3. Strony ustalają, że Wykonawca zobowiązany jest do dostarczenia harmonogramu obejmującego okres od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. w terminie od dnia 30.11.2024 roku lub w terminie 15 dni od dnia podpisania umowy jeżeli termin ten będzie **późniejszy niż 15.11.2024 r.** Wykonawca zobowiązany jest do dostarczenia harmonogramu obejmującego okres od dnia 1 stycznia 2026 r. do dnia 31 grudnia 2026 roku w terminie do dnia 30.11.2025 roku.”

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na proponowaną zmianę, w związku z czym zmianie ulega treść:

1) Część II SPOZ, Zadanie 1, pkt 15 na treść o poniższym brzmieniu:

“15. Wykonawca zobowiązany jest do opracowania i dostarczenia do Urzędu Gminy harmonogramu wywozu odpadów obejmujące okres:

- od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. winien zostać dostarczony w terminie do dnia 30.11.2024 r. lub w terminie 15 dni od daty podpisania umowy, jeżeli ten termin będzie **późniejszy niż 15.11.2024 r.**,
- od dnia 1 stycznia 2026 r. do dnia 31 grudnia 2026 r. winien zostać dostarczony w terminie do dnia 30.11.2025 roku”

2) Część III Projekt umowy § 2 ust. 3 na treść o poniższym brzmieniu:

3. Strony ustalają, że Wykonawca zobowiązany jest do dostarczenia harmonogramu obejmującego okres od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. w terminie od dnia 30.11.2024 roku lub w terminie 15 dni od dnia podpisania umowy jeżeli termin ten będzie **późniejszy niż 15.11.2024 r.** Wykonawca zobowiązany jest do dostarczenia harmonogramu obejmującego okres od dnia 1 stycznia 2026 r. do dnia 31 grudnia 2026 roku w terminie do dnia 30.11.2025 roku.

Jednocześnie Zamawiający informuje, że termin składania ofert nie ulega zmianie.