

Uchwała Nr 240/g318/P/I/21
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 29 listopada 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Kartusy na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt. 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1. Roman Fandrejewski | - przewodniczący |
| 2. Marcin Nagórek | - członek |
| 3. Anna Patyk | - członek |

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Kartusy na 2022 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 120/2021 Burmistrza Kartuz z dnia 15 listopada 2021 roku w sprawie: przyjęcia projektu uchwały budżetowej na 2022 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej na 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 213, art. 214, art. 217, art. 222 ust. 1, art. 235, art. 236, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt określa budżet wynoszący po stronie dochodów 185.226.622,48 zł, w tym: dochody bieżące 167.966.784,05 zł oraz dochody majątkowe 17.259.838,43 zł. Wydatki zaplanowano w kwocie 212.357.058,65 zł, w tym: wydatki bieżące 170.417.224,65 zł oraz wydatki majątkowe 41.939.834,00 zł.

Zaplanowany na 2022 rok deficyt budżetu w wysokości 27.130.436,17 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z:

- pożyczki w kwocie 2.467.733,67,
- kredytu w kwocie 5.570.188,00 zł,
- spłaty udzielonych pożyczek w kwocie 199.558,47 zł,
- wolnych środków w kwocie 18.892.956,03 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3, 6 i 7 ustawy o finansach publicznych planowany deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów, pożyczek a także wolnych środków i spłat pożyczek udzielonych w latach ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody zaplanowano w łącznej wysokości 36.560.248,17 zł, w tym: z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w łącznej wysokości 17.467.733,67 zł, wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 18.892.956,03 zł oraz spłat pożyczek udzielonych ze środków publicznych w wysokości 199.558,47 zł. Rozchody zaplanowano w łącznej kwocie 9.429.812,00 zł, w tym na wykup papierów wartościowych w wysokości 4.500.000,00 zł oraz spłaty krajowych pożyczek i kredytów w wysokości 4.929.812,00 zł.

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej na rok 2022, Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących przekraczają dochody bieżące o kwotę 2.450.440,60 zł. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano jednak przychody ze spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych oraz wolne środki, które mogą zostać uwzględnione przy wyliczaniu relacji z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie bowiem z treścią art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Ponadto z treści art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U z 2021 r. poz. 1927) wynika, że w roku 2022 do ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Z uzasadnienia do projektu budżetu wynika, że różnica pomiędzy wydatkami bieżącymi a dochodami bieżącymi zostanie sfinansowana:

- 1/ ze spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w wysokości 199.558,47zł,
- 2/ wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym wynikających z rozliczeń kredytów z lat ubiegłych w wysokości 2.250.882,13 zł.

Zatem Skład Orzekający uznał, z wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zostanie spełniony.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków opracowany został w niepełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych.

W części opisowej do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych. W uzasadnieniu do projektu budżetu podano także źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2022 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza w zakresie realizacji zadań gminy.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie wskaźnika z art. 242 ust. 1 ustawy, ale także pokrycie planowanego deficytu budżetu.

Dodatkowo zauważyć należy, że w przypadku zaplanowania wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi większych od zaplanowanych dochodów pochodzących z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na podstawie art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.) rada gminy winna podjąć uchwałę o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przestankami zaś do podjęcia ww. uchwały są następujące przypadki:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy, lub
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego