

Uchwała Nr 076/g318/R/IV/22

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 6 maja 2022 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Kartuzy za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Kartuz sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | |
|--------------------|------------------|
| 1. Monika Panc | - przewodnicząca |
| 2. Anna Patyk | - członek |
| 3. Katarzyna Renke | - członek |

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Kartuzy za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 28 kwietnia 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 62/2022 Burmistrza Kartuz z dnia 28 kwietnia 2022 roku w sprawie: przyjęcia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Kartuzy za 2021 rok. Dodatkowo, w dniu 4 maja 2022 roku, do tut. Izby wpłynęło zarządzenie nr 63/2022 Burmistrza Kartuz z dnia 28 kwietnia 2022 roku w sprawie przyjęcia informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Kartuzy za 2021 rok, natomiast w dniu 29 marca 2022 wpłynęło zarządzenie nr 45/2022 Burmistrza Kartuz z dnia 28 marca 2022 roku w sprawie: przyjęcia sprawozdań z wykonania planów finansowych instytucji kultury za 2021 rok.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Kartuzy opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej zaprezentowano informacje ogólne o zaplanowanym na 2021 rok budżecie, jego zmianach w ciągu roku, a także o wykonaniu budżetu i sytuacji finansowej gminy Kartuzy w roku 2021. Dochody przedstawiono według źródeł ich pochodzenia, z podziałem na bieżące i majątkowe, podając kwotowo ich plan, wykonanie oraz procent wykonania w stosunku do planu. Wydatki przedstawiono z podziałem na bieżące i majątkowe. W dalszej kolejności zaprezentowano informacje na temat: przychodów, rozchodów, wyniku finansowego, zadłużenia

gminy Kartuzy na koniec 2021 roku, należności i umorzeń podatkowych, a także skutków obniżenia górnych stawek podatków. Do sprawozdania załączono także informację dotyczącą stopnia zaawansowania realizacji przedsięwzięć wieloletnich na dzień 31 grudnia 2021 roku. Całość uzupełniono wykresami.

W części obejmującej zestawienia tabelaryczne przedstawiono wykonanie dochodów w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, wskazując ich kwotowe i procentowe wykonanie. Wydatki przedstawiono w niepełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej ze wskazaniem kwot planu i wykonania oraz procentowego wykonania w stosunku do planu. W oddzielnych tabelach zaprezentowano m.in. wykonanie: przychodów i rozchodów, wydatków inwestycyjnych, dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminom, dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wynikających z zawartych porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego oraz dotacji udzielonych z budżetu. W oddzielnych tabelach zaprezentowano także: wykonanie dochodów i wydatków na zadania finansowane z budżetu Unii Europejskiej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z budżetu Unii Europejskiej w trakcie roku budżetowego 2021 oraz wydatki zrealizowane w ramach funduszu sołeckiego w 2021 roku.

Do sprawozdania z wykonania budżetu załączono: sprawozdanie z działalności Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej i Środowiskowego Domu Samopomocy "Ostoja" oraz informację o wykonaniu przychodów i kosztów Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej w Kartuzach.

Dodatkowo przedstawiono sprawozdanie z wykonania planu finansowego gminnych instytucji kultury: Miejskiej i Powiatowej Biblioteki Publicznej im. Janusza Żurakowskiego w Kartuzach, Muzeum Kaszubskiego im. Franciszka Tredera w Kartuzach, Galerii "Refektarz" w Kartuzach i Kartuskiego Centrum Kultury.

Tak opracowane sprawozdanie, zdaniem Składu Orzekającego tut. Izby, daje Radzie Miejskiej obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić, jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez gminę Kartuzy sprawozdania m.in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 144) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396 z późn. zm.).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody budżetu ogółem wykonano w kwocie 244.829.606,57 zł, co stanowi 102,1% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 219.825.263,79 zł (105,4% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 25.004.342,78 zł (80,2% planu),

- wydatki budżetu ogółem wykonano w kwocie 235.816.889,27 zł, co stanowi 89,4% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 194.614.607,23 zł (94,2% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 41.202.282,04 zł (72,0% planu),
- nadwyżka budżetu za 2021 r. wyniosła 9.012.717,30 zł,
- dług publiczny na koniec 2021 r. wyniósł 71.862.465,34 zł i stanowił 29,35% wykonanych dochodów ogółem,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2021 r. wyniósł 11.535.383,14 zł i w stosunku do stanu na koniec 2020 r. zwiększył się o 1,3%,
- na koniec 2021 r. samorządowe instytucje kultury nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec roku 2021 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (w brzmieniu mającym zastosowanie do wykonania budżetu za rok 2021).

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy Kartuzy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2021.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Kartuzy zawiera informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, poniesionych w roku 2021, zgodnie z postanowieniem art. 6 r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj.: Dz.U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2021 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego