



Warszawa, dnia 5 kwietnia 2023 r.

WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY

w Warszawie

Adm-290/40/23

**WYJAŚNIENIA I ZMIANY TREŚCI
SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA**

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie, jako zamawiający w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn.: **WSA-ZP-02-2023 Całodobowa ochrona fizyczna osób i mienia wraz z obsługą urzędzeń ochrony technicznej w budynkach Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie (ID 740159)** – działając na podstawie art. 135 ust. 6 oraz art. 137 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1710 ze zm.) informuje, że w wyżej wymienionym postępowaniu, w terminie, o którym mowa w art. 135 ust. 2 ustawy Pzp wpłynęły zapytania do treści SWZ. W związku z tym, zamawiający udostępnia na stronie internetowej prowadzonego postępowania, treść zapytań wraz z wyjaśnieniami, bez ujawniania źródła zapytania oraz zmiany SWZ.

Pytanie 1.

Czy Wykonawca kalkulując cenę oferty ma przyjąć minimalne wynagrodzenie za pracę zgodnie z ogłoszonym Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 września 2022r. tj.:
Od dnia 1 lipca 2023 r. 3600 zł.

Odpowiedź.

Zgodnie z treścią kosztorysu ofertowego stanowiącego załącznik nr 1A do SWZ oraz odpowiedzią na pytanie 6 udzieloną pismem Adm-290/35/23 z dn. 30.03.2023 r., wykonawca zobowiązany jest uwzględnić zmianę przepisów wynikającą ze zmiany najniższego wynagrodzenia (w kwocie 3600 zł) w swojej ofercie.

Pytanie 2.

Czy będzie możliwość waloryzacji stawki od 01.07.2023r.

Odpowiedź.

Wykonawca zobowiązany jest uwzględnić zmianę przepisów wynikającą ze zmiany najniższego wynagrodzenia w kwocie 3600 zł w swojej ofercie. Zmiany najniższego wynagrodzenia po 31 grudnia 2023 r. będą waloryzowane zgodnie z §27 ust. 4 pkt 2 Projektowanych Postanowień Umowy dalej „PPU”.

Pytanie 3.

Czy Zamawiający wymaga, aby każda godzina realizowana była przez pracownika ochrony w ramach umowy o pracę?

Odpowiedź.

Zamawiający wymaga by wykonawca zatrudnił pracowników ochrony na umowę o pracę. W związku z powyższym zamawiający modyfikuje istniejący kosztorys ofertowy w którym zwiększa się liczbę etatów z 25 na 27. Zmieniony kosztorys ofertowy otrzymuje nowe brzmienie wg. wzoru stanowiącego **załącznik nr 1A do SWZ (wer. 1.1)**.

Pytanie 4.

Czy Zamawiający wyraża zgodę, aby po przepracowaniu pełnego etatu przez pracownika, pozostałe godziny świadczone były w ramach umowy cywilno - prawnej?

Odpowiedź.

Zamawiający zwiększył liczbę etatów na 27. Zamawiający nie dopuszcza rozwiązania zaproponowanego przez wykonawcę, gdyż zawieranie takich umów stanowi obejście przepisów o czasie pracy, przy czym nie ma tu znaczenia wola pracownika i pracodawcy. Praca nadliczbowa jest możliwa jedynie wówczas, gdy wprost dopuszczają ją przepisy ustawy, i to w granicach ustalonych tymi przepisami. Także Sąd Najwyższy orzekł, iż zatrudnianie pracowników poza normalnym czasem pracy na podstawie umów cywilnoprawnych przy pracach tego samego rodzaju co objęte stosunkiem pracy, stanowi obejście przepisów o czasie pracy w godzinach nadliczbowych oraz przepisów dotyczących składek na ubezpieczenie społeczne (wyrok Sądu Najwyższego z dnia 30 czerwca 2000 roku II UKN 523/99).

Pytanie 5.

Czy wystarczającym będzie jeżeli certyfikat ISO będzie posiadał jeden członek konsorcjum w przypadku oferty składanej przez kilku Wykonawców występujących wspólnie?

Odpowiedź.

Zamawiający dopuścił taką możliwość, co zostało zapisane w klauzuli **XIII ust. 5 pkt 2** SWZ.

Pytanie 6.

Proszę o informację czy ochrona w budynku zlokalizowanym w Warszawie przy ul. Jana Pankiewicza 4/Jasna 2/4, w Radomiu przy ul. Juliusza Słowackiego 7 ma być realizowana przez dwóch pracowników ochrony całodobowo w dni pracy sądu oraz w dni wolne od pracy sądu?

Czy przez dwóch pracowników:

- w godzinach 7:00-16:00 w dni pracy sądu

- w godzinach 16:00-7:00 w dni pracy sądu oraz w dni wolne od pracy sądu

Czy usługa ma być również świadczona w dni wolne od pracy sądu w godzinach 7:00-16:00?

Odpowiedź.

Ochrona w budynku zlokalizowanym w Warszawie przy ul. Jana Pankiewicza 4/Jasna 2/4, w Radomiu przy ul. Juliusza Słowackiego 7 ma być realizowana przez dwóch pracowników ochrony całodobowo w każdym dniu kalendarzowym (w dni pracy sądu oraz w dni wolne od pracy sądu).

Pytanie 7.

W przypadku odpowiedzi na powyższe pytanie - usługa ochrony będzie realizowana przez dwóch pracowników ochrony całodobowo w dni pracy sądu oraz w dni wolne od pracy sądu, proszę o udzielenie odpowiedzi na poniższe pytanie:

Zgodnie z załączonym kosztorysem ofertowym, Wykonawca w tabeli pkt 6 podaje koszt zatrudnienia 1 pracownika ochrony na podstawie umowy o pracę. Zamawiający uzupełnił tabelę dot. liczby etatów we wszystkich budynkach jako 25. Usługa ma być świadczona:

- budynek przy ul. Jasnej 2/4 w Warszawie przez dwóch pracowników całodobowo: 2 pracowników x 24 godziny x 30 dni = 1460 godzin w miesiącu oraz 1 pracownik w godzinach 7:30-15:30 w dni robocze: 1 pracownik x 8 godzin x 21 dni = 168 godzin
- budynek przy ul. Pankiewicza 4 w Warszawie przez dwóch pracowników całodobowo: 2 pracowników x 24 godziny x 30 dni = 1460 godzin w miesiącu
- budynek przy ul. Juliusza Słowackiego 7 w Radomiu przez dwóch pracowników całodobowo: 2 pracowników x 24 godziny x 30 dni = 1460 godzin w miesiącu Łączna średnia miesięczna liczba godzin świadczenia usługi wynosi: 4.548.

Jeżeli każda godzina ma być świadczona w ramach umowy o pracę, a średnia miesięczna liczba godzin etatowych przypadającego na jednego pracownika wynosi 168, to łącznie Zamawiający powinien wymagać 27 etatów.

W której tabeli Wykonawca ma podać cenę za dodatkowe godziny?

Odpowiedź.

Zgodnie z odpowiedzią na pytanie 3.

Pytanie 8.

W związku z poleganiem na zdolnościach technicznych lub zawodowych podmiotu udostępniającego zasoby w przypadku wyboru oferty Wykonawcy jako najkorzystniejszej jakie dokumenty w celu potwierdzenia braku podstaw wykluczenia z postępowania o udzielenie zamówienia wymagane są do złożenia przez Firmę udostępniającą zasoby?

Odpowiedź.

Na potwierdzenie braku podstaw wykluczenia z postępowania o udzielenie zamówienia, od podmiotu trzeciego który udostępnia zasoby, zamawiający wymaga by podmiot trzeci złożył dokumenty wymienione w klauzuli **XV ust. 2 pkt 2 SWZ**.

Pytanie 9.

Mając na uwadze przyjętą w roku 2023 średnią miesięczną liczbę rbg do wypracowania na umowie o pracę w wysokości 166,67, proszę o informację ile rbg Zamawiający przewiduje do wypracowania dla każdego pracownika na całodobowym posterunku, z wyłączeniem recepcji?

Odpowiedź.

Zgodnie z odpowiedzią na pytanie 3.

Pytanie 10.

Z ilości osób wskazanych w formularzu cenowym, wynika iż w przypadku 1 posterunku całodobowego Zamawiający przewiduje do realizacji wykorzystanie 4 osób. Wskazana w formularzu cenowym ilość osób, spowoduje przez każdego z 4 pracowników 182,5 h

miesięcznie. Czy Zamawiający potwierdza, że 1 pracownik ma wypracować na posterunku całodobowym 182,5 h w miesiącu?

Odpowiedź.

Zgodnie z odpowiedzią na pytanie 3.

Pytanie 11.

Czy Zamawiający wprowadzając do formularza cenowego- kosztorys, 8 osób dla 2 posterunków całodobowych, ma na uwadze wypracowanie przez każdego pracownika 182,5 h miesięcznie? W konsekwencji rozliczenie 182,5 h nastąpi w oparciu o zatrudnienie na umowę o pracę w wymiarze podstawowym 166,67 h oraz pozostałych godzin w ilości 15,83 jako nadgodziny?

Odpowiedź.

Zgodnie z odpowiedzią na pytanie 3.

Pytanie 12.

Czy w przypadku złożenia oferty w konsorcjum spółek np. 2, Zamawiający wyraża zgodę na by pracownik świadczący usługę posiadał umowy o pracę zawarte ze wszystkimi wykonawcami świadczącymi usługę ochrony na rzecz Zamawiającego. Zaznaczam, iż zastrzeżenie z par.8 ust.2 Umowy, narusza przepisy Kodeksu Pracy.

Odpowiedź.

Zamawiający dopuszcza by pracownik ochrony świadczący usługę posiadał umowy o pracę zawarte ze wszystkimi członkami konsorcjum świadczącymi usługę ochrony na rzecz Zamawiającego.

Zamawiający podtrzymuje zapis § 8 ust. PPU. Zapis ten ma uniemożliwić wykonawcy obchodzenie przepisów prawa pracy, w związku z zatrudnianiem tego samego pracownika ochrony poza normalnym czasem pracy na podstawie umowy cywilnoprawnej przy świadczeniu czynności ochrony tego samego rodzaju co objęte stosunkiem pracy, co stanowiło by obejście przepisów o czasie pracy w godzinach nadliczbowych oraz przepisów dotyczących składek na ubezpieczenie społeczne.

Pytanie 13.

Z jakich powodów Zamawiający zaniżył liczbę pracowników do realizacji usługi skoro z podanego opisu przedmiotu zamówienia wynika, iż do realizacji usługi na posterunku 2 osobowym całodobowym, z wyłączeniem recepcji w miesiącu czerwcu 2023, gdzie liczba rbg do wypracowania wynosi: $30 \text{ dni} * 24 * 2 \text{ osoby} = 1440 \text{ h}$. Ze wskazanej liczby rbg wynika, że 1 pracownik wypracuje 180 godzin. Z czego wynika przypisana liczba rbg, skoro kodeks pracy przewiduje do wypracowania w ramach 1 etatu w miesiącu czerwcu 168 rbg w roku 2023. Czy Zamawiający nie zamierza zapłacić za pozostałe 96 godzin? Kto ma je wypracować?

<https://kadry.infor.pl/kodeks-pracy/czas-pracy/5610779,godziny-pracy.html#jaka-jest-norma-czasu-pracy-w-2023-roku-i-okresy-rozliczeniowe>

Odpowiedź.

Zgodnie z odpowiedzią na pytanie 3.

Pytanie 14.

Wnoszę o wprowadzenie do załącznika nr 1a do swz, kolumny z liczbą rbg wymaganą do wypracowania w miesiącu dla każdej lokalizacji.

Odpowiedź.

W związku z udzieleniem odpowiedzi na pytanie 3, zamawiający nie widzi racjonalnego powodu na wprowadzenie takiej zmiany w kosztorysie ofertowym.

Pytanie 15.

W związku z uwzględnieniem 29 dniowego miesiąca luty 2024, wnosimy o modyfikację tej pozycji w kosztorysie (godziny nocne) winno być 1 392 rbg nocnych, nie będzie to ta sama liczba co za luty 2025.

Odpowiedź.

Zamawiający uwzględni wniosek wykonawcy i zostało to uwzględnione w kosztorysie ofertowym wg. wzoru stanowiącego załącznik nr 1A do SWZ (wer. 1.1).

Pytanie 16.

Zamawiający wymaga 25 etatów (kosztorys ofertowy) natomiast po przeliczeniu rbg dla wszystkich posterunków, miesięcznie ich wielkość wynosi średnio 4 548 rbg. Przeliczając to na pełne etaty do realizacji zamówienia wymaganych będzie nie mniej niż 27 etatów, tj. $4\ 548:168\text{rbg} = 27,07$ etatu. Wnosimy o modyfikację kosztorysu ofertowego i uwzględnienie 27 osób lub wytłumaczenie jak obliczono 25 etatów. (takim wyliczeniem Zamawiający wymusza u wykonawcy planowanie nadgodzin).

Odpowiedź.

Zgodnie z odpowiedzią na pytanie 3.

Pytanie 17.

Proszę o potwierdzenie, że na żadnym z posterunków ochrony w tym patrole interwencyjne, nie będzie wymogu wyposażenia w broń (palna lub paralizator).

Odpowiedź.

Tak, zamawiający potwierdza że na żadnym z posterunków ochrony w tym patrole interwencyjne, nie będzie wymogu wyposażenia w broń (palna lub paralizator).

Pytanie 18.

W odniesieniu do dopuszczenia w realizacji podwykonawców, na jakiej podstawie Zamawiający zabrania zatrudnienia pracownika na więcej niż jednym etacie? Np. 168 h w ochronie stałej i 42 h jako pracownik patrolu interwencyjnego w zadaniach na rzecz Zamawiającego. Wnosimy o modyfikację i dopuszczenie pracy w wymiarze większym niż jeden etat dla tego samego pracownika.

Odpowiedź.

Zastrzeżenie o którym mowa w §8 ust. 2 PPU dotyczy świadczenia usług przez pracowników ochrony realizowanych na obiektach zamawiającego. Zamawiający dopuszcza by pracownik ochrony zatrudniony na umowę o pracę świadczył poza wyznaczonym grafikiem usługi jako pracownik patrolu interwencyjnego na umowę cywilnoprawną.

Pytanie 19.

Czy czas dojazdu patrolu interwencyjnego jest taki sam w dzień i w nocy?

Odpowiedź.

Tak, zamawiający potwierdza że czas dojazdu patrolu interwencyjnego jest taki sam w dzień i w nocy.

Pytanie 20.

Czy Zamawiający pozostawia w gestii wykonawcy wybór formy zatrudnienia pracowników powyżej pełnego etatu? Paragraf 8 ust. 2 czy zapis oznacza, że Wykonawca może zatrudnić pracowników powyżej pełnego etatu na podstawie umowy zlecenia?

Odpowiedź.

Zgodnie z odpowiedzią na pytanie 3 i 18.

Pytanie 21.

Czy wykonawca zobowiązany jest do zainstalowania przycisku napadu na swój koszt w każdej Sali sądowej, czytelnicy akt oraz pokoju informacji sądowej? Jeżeli tak, proszę o wskazanie ilości wymaganych przycisków do instalacji, w każdym obiekcie.

Odpowiedź.

Przyciski napadu w każdej Sali sądowej, czytelnicy akt oraz pokoju informacji sądowej zostały zainstalowane przez zamawiającego.

Pytanie 22.

Czy Zamawiający wymaga dysponowania Specjalistyczną Uzbrojoną Formacją Ochronną wyposażoną w broń palną czy wymaga patrolu interwencyjnego składającego się z 2 kwalifikowanych pracowników ochrony wyposażonych w środki przymusu bezpośredniego?

Odpowiedź.

Zamawiający wymaga jedynie patrolu interwencyjnego składającego się z 2 kwalifikowanych pracowników ochrony wyposażonych w środki przymusu bezpośredniego.

Pytanie 23.

Proszę o wykreślenie ust. 4 z paragrafu 10. Zamawiający dopuszcza podwykonawstwo w zakresie patroli, więc nie może jednocześnie żądać oświadczenia o ich posiadaniu w strukturach przez wykonawcę.

Odpowiedź.

Zamawiający uwzględni wniosek wykonawcy, w konsekwencji powyższego treść **§10 ust. 4 otrzymuje brzmienie:**

„4. Wykonawca oświadcza, że w swojej strukturze posiada patrole interwencyjne lub zatrudni podwykonawcę który będzie świadczył usługi w tym zakresie.”

Pytanie 24.

Proszę o informację w jaki sposób Zamawiający obliczył wymaganą do zatrudnienia liczbę 25 etatów?

budynek Warszawa Jasna 2/4 – to średnio 1464 i 168 roboczogodziny.

budynek Warszawa Pankiewicza 4 – to średnio 1464 roboczogodziny.

budynek Radom Juliusza Słowackiego 7 - to średnio 1464 roboczogodziny.

Łącznie średniomiesięcznie 4560 roboczogodzin.

Posterunek dzienny obejmuje 168 h / 1 etat = 168 roboczogodzin.

Posterunki całodobowe obejmują 4392/ 24 etaty = 183 roboczogodziny.

Zamawiający wymaga zatrudnienia 25 pełnych etatów, a więc na 1 osobę przypada 168 roboczogodzin i na 24 osoby przypadają 183 roboczogodziny. Czy godziny powyżej pełnego etatu mają być wypracowane na podstawie umowy zlecenia?

Odpowiedź.

Zgodnie z odpowiedzią na pytanie 3.

Pytanie 25.

Zamawiający w kosztorysie ofertowym w kolumnie 6 wymaga podania kosztu zatrudnienia pracownika ochrony na umowę o pracę w przeliczeniu na jeden etat. W której kolumnie Wykonawcy mają podać koszt zatrudnienia w związku z wypracowaniem pozostałych roboczogodzin powyżej 1 pełnego etatu?

Odpowiedź.

Zgodnie z odpowiedzią na pytanie 3.

Pytanie 26.

Czy godziny za pracę w porze nocnej mają być wypracowane na podstawie umowy o pracę?

Odpowiedź.

W przypadku pracowników zatrudnionych na umowę o pracę, godziny nocne wypracowane przez tych pracowników muszą być rozliczane zgodnie z dodatkiem za pracę w godzinach nocnych zgodnie z liczbą godzin podaną w kolumnie 8 kosztorysu ofertowego. Wykonawca może także zmodyfikować kolumnę 8, zamiast ustalać dodatki za każdą godzinę pracy w nocy, może ustalić zapłatę w formie ryczałtu. Przy obliczeniu ryczałtu dla konkretnego pracownika należy uwzględnić przewidywaną średnią roboczogodzin do przepracowania w danym miesiącu. Stosowna informacja została zawarta w kosztorysie ofertowym.

Pytanie 27.

Czy szefowie ochrony mogą być zatrudnieni na podstawie umowy zlecenie? Czy koszt ich pracy, w zależności od wyboru ilości kontroli w ciągu tygodnia uzupełniany jest w kolumnie 13 kosztorys ofertowy?

Odpowiedź.

Zamawiający dopuszcza by szefowie ochrony zostali zatrudnieni na podstawie umowy cywilnoprawnej. Koszty zatrudnienia szefów ochrony na umowę cywilnoprawną należy uwzględnić w **kolumnie 13** kosztorysu ofertowego.

Pytanie 28.

Czy Zamawiający zobowiązuje się do waloryzacji minimalnej stawki godzinowej ustalonej na podstawie ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę ?

Odpowiedź.

Zgodnie z odpowiedzią na pytanie 2.

Pytanie 29.

Proszę o wprowadzenie zmiany w paragrafie 27 ust. 4. Punkt 2) na:

„wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę albo wysokości minimalnej stawki godzinowej ustalonych na podstawie ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę”.

Odpowiedź.

Zamawiający nie wyraża zgody na wniosek wykonawcy. Waloryzacja określona w §27 ust. 4 pkt 2 PPU dotyczy pracowników zatrudnionych na umowę o pracę. Pozostałe koszty w

tym w szczególności koszty zatrudnienia szefów ochrony na umowę cywilnoprawną należy uwzględnić w kolumnie 13 kosztorysu ofertowego. Koszty te będą indeksowane zgodnie z § 28 PPU.

Pytanie 30.

W Przypadku prowadzenia zmian dotyczących sposobu zatrudnienia, wypracowania godzin poza pełnym etatem oraz zmian w kosztorysie ofertowym, proszę o wprowadzenie adekwatnych zmian dotyczących zapisów waloryzacyjnych w szczególności przypisu nr 19 na stronie 82.

Odpowiedź.

W związku z udzieleniem odpowiedzi na pytanie 3, wniosek o zmianę treści przypisu nr 19 jest bezprzedmiotowy.

Pytanie 31.

Proszę o udostępnienie załącznika nr 3A do SWZ - oświadczenie wykonawcy/wykonawcy wspólnie ubiegającego się o udzielenie zamówienia dot. przesłanek wykluczenia z art. 5k rozporządzenia 833/2014 oraz art. 7 ust.1 w wersji edytowalnej.

Odpowiedź.

Zamawiający udostępni wersję edytowalną załącznika nr 3A do SWZ.

Wyjaśnienia i zmiany SWZ są wiążące dla wszystkich uczestników postępowania i stają się integralną częścią SWZ. Wyjaśnienia i zmiany SWZ należy uwzględnić przy sporządzaniu oferty.

Załączniki:

- 1) załącznik nr 1A do SWZ (wer. 1.1),
- 2) wersja edytowalna załącznika nr 3A do SWZ.