

Gmina Wronki
ul. Ratuszowa 5
64-510 Wronki

Wronki, dnia 6 grudnia 2024 roku

NIIPP.271.37.2024

Wyjaśnienie i zmiana nr 1 do treści specyfikacji warunków zamówienia

dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia prowadzonego w trybie podstawowym bez negocjacji (art. 275 pkt 1 ustawy Pzp) na wykonanie zadania pn. „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym dla Gminy Wronki w 2025 roku”

Zgodnie z art. 284 ust. 2 i art. 286 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1320) informuję, że wpłynął do Zamawiającego wniosek o wyjaśnienie treści specyfikacji warunków zamówienia.

W związku z powyższym, Zamawiający udziela następujących wyjaśnień:

Pytanie nr 1:

SWZ XV pkt.3, pkt.8, Załącznik nr 2 UMOWA paragraf 7 ust.3 lit. a i b

W celu uniknięcia nieporozumienia Wykonawca wnosi o potwierdzenie, czy właściwie interpretuje zapisy umowy, że Zamawiający dopuszcza zmianę cen w trakcie trwania umowy w przypadku zmiany Cennika Usług Pocztowych w trybie przewidywanym w Ustawie Prawo Pocztove po zatwierdzeniu przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej?

Jednocześnie Wykonawca wnosi o włączenie do zmian bezwzględnie obowiązujących (a nie uzależnionych od uznania Zamawiającego) zmianę stawki podatku VAT, która wprowadzana jest w trybie ustawowym – i jako taka jest prawem powszechnie obowiązującym.

Odpowiedź na pytanie nr 1:

Wykonawca prawidłowo interpretuje zapisy- Zamawiający na podstawie SWZ XV pkt.3, pkt.8, Załącznik nr 2 UMOWA paragraf 7 ust.3 lit. b dopuszcza zmianę cen w trakcie obowiązywania umowy w przypadku zmiany Cennika Usług Powszechnych w

trybie przewidywanym w Ustawie Prawo Pocztowe i zatwierdzonej przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej. Jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie cen jednostkowych poszczególnych usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia.

Zamawiający informuje, że zmiana stawki podatku VAT na podstawie prawa powszechnie obowiązującego nie jest traktowana jako uzależniona od uznania Zamawiającego.

Pytanie nr 2:

SWZ XXI pkt.5

Biorąc pod uwagę okres wzmożonej pracy przez Wykonawcę w ostatnim miesiącu roku w zakresie trwających postępowań przetargowych, Wykonawca proponuje rozwiązanie, aby podpisanie umowy odbyło się w miejscu siedziby każdej ze stron i przekazanie podpisanej umowy drogą pocztową lub podpisanie umowy elektronicznie.

Odpowiedź na pytanie nr 2:

Zamawiający wyraża zgodę na powyższe.

Pytanie nr 3:

Załącznik nr 2 UMOWA paragraf 3 ust.3

Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej zależności z terminami sporządzenia faktury. Standardowo obowiązujący termin płatności faktury określony jako 14 dni od daty wystawienia faktury został wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania Wykonawcy oraz zarządzania płatnościami wynikającymi z zawartych umów. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu środków oraz opóźnień w ich płatnościach.

Czy w związku z powyższym, Zamawiający zaakceptuje inny niż określony przez Zamawiającego w umowie termin płatności, tj. liczony od dnia wystawienia faktury określony jako 14 dni od daty wystawienia faktury VAT, pozwalający terminowo dokonać płatności za wykonane usługi w ramach przedmiotu zamówienia?

W przypadku podtrzymania terminu płatności liczonego od dnia otrzymania faktury, czy Zamawiający zaakceptuje otrzymanie faktury drogą elektroniczną? Okres płatności liczony będzie od terminu dostarczenia elektronicznej wersji wystawionej faktury na adres e-mail wskazany w umowie.

Zamawiający określa, iż za datę uważać się będzie dzień obciążenia rachunku bankowego Zamawiającego.

Pragniemy zwrócić uwagę na fakt, że takie określenie momentu zapłaty nie pozwala Wykonawcy swobodnie dysponować środkami za wykonane usługi – co jest niezgodne z orzecznictwem sądów w tej sprawie oraz uniemożliwia Wykonawcy monitorowanie terminowości płatności za świadczone usługi oraz naliczanie ewentualnych odsetek za zwłokę. Termin zapłaty należności cywilnoprawnych reguluje art. 454 Kodeksu cywilnego, który regulując miejsce wykonania zobowiązania traktuje także o chwili spełnienia świadczenia, co nie budzi wątpliwości chociażby ze względu na orzecznictwo Sądu Najwyższego. W przypadku zobowiązań cywilnoprawnych zasadą jest, że zapłata dokonana jest dopiero z chwilą uznania rachunku bankowego wierzyciela, co gwarantuje, m.in. prawidłowe monitorowanie rozliczania stron.

Ze względu na to, że faktyczną możliwością dysponowania środkami jest data ich wpływu na rachunek Wykonawcy, Wykonawca wnioskuje o zmianę określenia dnia zapłaty według powszechnie stosowanej formy w obrocie gospodarczym:

„Za dzień zapłaty strony przyjmują dzień wpływu środków na rachunek bankowy Wykonawcy”.

Odpowiedź na pytanie nr 3:

Zamawiający informuje, że nie wyraża zgody na powyższą zmianę i jednocześnie wyjaśnia, że do pojęcia prawidłowej faktury, o którym mowa w §3 ust. 3 załącznika nr 2 do SWZ odnosić trzeba warunki określone przepisami powszechnie obowiązującego prawa. Zamawiający informuje, że nie wyraża zgody na powyższą zmianę. Dzień doręczenia faktury znany jest zarówno Zamawiającemu, jak i Wykonawcy i rozpoczęcie obliczania terminu zapłaty od tego dnia powoduje, że termin ten nie będzie krótszy niż wskazany w umowie z przyczyn niezależnych od Zamawiającego.

Natomiast, gdy chodzi o termin zapłaty, wskazany przez Wykonawcę art. 454 Kodeksu cywilnego ma charakter dyspozytywny, wobec czego jego treść nie wchodzi w kolizję z treścią § 3 ust. 3 projektowanych postanowień umownych, stanowiący załącznik nr 2 do SWZ w części odnoszącej się do chwili spełnienia świadczenia. Zamawiający

nie wyraża zgody na zmianę treści ww. przepisu załącznika nr 2 do SWZ poprzez zastąpienie treści § 3 ust. 3 treścią wskazaną w pytaniu Wykonawcy.

Pytanie nr 4:

Załącznik nr 2 UMOWA paragraf 5 ust.2

Biorąc pod uwagę fakt, że przesyłki przekazane przez Zamawiającego do nadania mogą zawierać nieprawidłowości lub budzić wątpliwości Wykonawcy, Wykonawca prosi o zmianę zapisu na:

„W przypadku stwierdzenia zastrzeżeń dotyczących przekazanych do nadania przesyłek wszelkie ewentualne nieprawidłowości będą wyjaśniane na bieżąco przez pracowników Wykonawcy i Zamawiającego. Strony dopuszczają możliwość przesunięcia nadania przesyłek na dzień następny lub ich zwrotu Zamawiającemu w przypadku uzasadnionych zastrzeżeń i braku możliwości ich wyjaśnienia z przedstawicielem Zamawiającego.”

Odpowiedź na pytanie nr 4:

Zamawiający informuje, że nie wyraża zgody na powyższą zmianę. Zamawiający sam zobowiązany jest do dostarczenia przesyłek do placówki pocztowej. Wszelkie ewentualne nieprawidłowości zostaną wyjaśnione natychmiast przez pracownika Zamawiającego, w związku z czym nie wpłynie to na datę nadania przesyłki.

Pytanie nr 5:

Załącznik nr 2 UMOWA paragraf 6 Kary umowne, ust.1, pkt. 1

Zamawiający w § 6 ust 1, pkt 1 określa wymiar kary za odstąpienie od umowy przez Zamawiającego na poziomie 2 %.

Rozumiejąc potrzebę Zamawiającego w zakresie zabezpieczenia interesu z tytułu odstąpienia od umowy Wykonawca wnosi o rozważenie możliwości obniżenia poziomu kary proponując określenie jej wymiaru jako 1% ceny ofertowej. Jednocześnie mając na uwadze równe traktowanie stron umowy wnosi o określenie analogicznego poziomu kary w przypadku odstąpienia od umowy przez Wykonawcę z przyczyn leżących po stronie Zamawiającego.

Proponujemy następujące brzmienie ust 1, pkt 1: „1) Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną za odstąpienie od umowy przez Zamawiającego, z winy Wykonawcy, w wysokości 1% wartości wynagrodzenia umownego brutto, o którym mowa w § 3 ust. 1.

Zamawiający zapłaci Wykonawcy karę umowną za odstąpienie od umowy przez Wykonawcę, z winy Zamawiającego, w wysokości 1% wartości wynagrodzenia umownego brutto, o którym mowa w § 3 ust. 1”.

Odpowiedź na pytanie nr 5:

Zamawiający informuje, że nie wyraża zgody na powyższą zmianę.

Pytanie nr 6:

Załącznik nr 2 UMOWA paragraf 8 ust. 2 i paragraf 1 ust. 21

Wykonawca dopytuje jakiej skali będzie dotyczył wskaźnik który należy podać np. całego kraju, województwa dla wszystkich pracowników lub grup zawodowych z działalności operacyjnej (listonosze, ekspedienci, kierowcy, asystenci). Czy oświadczenie może być złożone na ostatni dzień miesiąca?

Odpowiedź na pytanie nr 6:

Zamawiający informuje, że wskaźnik dotyczy całego kraju dla wszystkich pracowników.

Oświadczenie może być składane na każde wezwanie Zamawiającego jednak nie częściej niż raz na kwartał. Termin oświadczenia zależny będzie od wezwania Zamawiającego.

Pytanie nr 7:

SWZ VIII ust. 2.4 a), Załącznik nr 5 pkt. 3 a)

Odnosząc się do kwestii dostępności czasowej placówek pocztowych Wykonawca informuje, iż Rozporządzenie Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 roku w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego nie nakłada ram czasowych funkcjonowania placówek. Zgodnie z tym aktem prawnym, placówki pocztowe muszą być czynne we wszystkie dni robocze, z wyjątkiem sobót, co najmniej 5 dni w tygodniu, a jeżeli w tygodniu przypada dzień ustawowo wolny od pracy, liczba ta może być odpowiednio niższa. Wykonawca dysponuje siecią placówek pocztowych czynnych w służbie zewnętrznej zgodnie z tym Rozporządzeniem.

W mieście Wronki placówka pocztowa jest czynna:

- w poniedziałki w godz. 12:00-20:00 – 8 godzin, w pozostałe dni robocze w godzinach 10:00-17:00 – 7 godzin.

W związku z powyższym Wykonawca zwraca się z zapytaniem, czy Zamawiający uzna warunek dostępności czasowej do sieci placówek pocztowych za spełniony jeżeli dostępność będzie zgodna z ww. Rozporządzeniem?

Brak zgody powoduje dla Wykonawcy brak możliwości ubiegania o udzielenie zamówienia publicznego.

Odpowiedź na pytanie nr 7:

Zamawiający informuje, że wyraża zgodę na funkcjonowanie placówki pocztowej w mieście Wronki w wyznaczonych godzinach. Dostępność placówki będzie weryfikowana na podstawie Rozporządzenia Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 roku w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego bez uwzględniania ram czasowych.

Pytanie nr 8:

Załącznik nr 2 UMOWA paragraf 8 ust. 1

We wskazanym zapisie umownym Zamawiający określa warunek dotyczący zatrudnienia na podstawie umowy o pracę wskazanych grup zawodowych. Zamawiający wymaga zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących określone, wskazane w ust 1 czynności .

Wykonawca wnosi o korektę zapisu poprzez dodanie na końcu ust. 1 treści:

„jeżeli wykonywanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r.- Kodeks pracy”

Specyfika świadczenia usług pocztowych nie uzasadnia realizacji czynności w ramach tych usług tylko i wyłącznie przez osoby zatrudnione w ramach stosunku pracy, a uzasadnieniem wniosku Wykonawcy o doprecyzowanie wymogu w treści SWZ jest m. in.: - świadczenie usług pocztowych przez agentów pocztowych.

Na podstawie umowy agencyjnej, zawartej z operatorem pocztowym, agenci pocztowi prowadzą działalność jako przedsiębiorcy pośredniczący na rzecz operatora pocztowego w zawieraniu z nadawcami umów o świadczenie usług pocztowych lub zawierający je w imieniu operatora pocztowego (art. 3 pkt 3 ustawy Prawo pocztowe). Ponadto, placówką pocztową jest jednostka organizacyjna operatora pocztowego lub agenta pocztowego, w której można zawrzeć umowę o świadczenie usługi pocztowej lub która doręcza adresatom przesyłki pocztowe lub kwoty pieniężne określone w przekazach pocztowych, albo inne wyodrębnione i oznaczone przez operatora pocztowego miejsce, w którym można zawrzeć umowę o świadczenie usługi pocztowej

lub odebrać przesyłkę pocztową lub kwotę pieniężną określoną w przekazie pocztowym (art. 3 pkt 15 ustawy Prawo pocztowe).

Ustawodawca dopuścił tym samym świadczenie usług pocztowych przez osoby, z którymi operator pocztowy zawiera umowy cywilnoprawne. W obliczu specyfiki działalności agentów pocztowych, wykonujących czynności składające się na świadczenie usług pocztowych, stawianie bezwzględnego wymogu realizacji określonych czynności w zakresie realizacji niniejszego zamówienia (czyli także czynności, których wykonywanie nie polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy) przez osoby zatrudnione w ramach stosunku pracy jest zdaniem Wykonawcy nieuzasadnione.

Z tego względu wnosimy o dodanie wskazanego powyżej doprecyzowania.

Odpowiedź na pytanie nr 8:

Zamawiający informuje, że nie wyraża zgody na wskazane zmiany treści przepisu projektowanych postanowień umownych.

Pytanie nr 9:

Załącznik nr 2 UMOWA paragraf 8 ust. 3

W ust. 3 Zamawiający opisuje wymogi w zakresie dokumentowania, przedstawiania dowodów na spełnienie przez Wykonawcę wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności wskazane w paragrafie 8 ust. 1.

Odnosząc się do ust.3 Wykonawca proponuje modyfikację zapisów zastępując ich treść poniższą proponowaną treścią:

„3. W trakcie realizacji zamówienia nie częściej niż jeden raz na pół roku Zamawiający ma prawo wykonać czynności kontrolne odnośnie spełniania przez Wykonawcę wymogu zatrudniania na podstawie umowy o pracę osób wykonującej czynności, o których mowa w ust.1. Zamawiający uprawniony jest w szczególności do żądania, w wyznaczonym przez siebie terminie, nie krótszym niż 14 dni przedstawienia przez Wykonawcę poświadczonej za zgodność z oryginałem kopii umowy osób wykonujących w trakcie realizacji zamówienia czynności, o których mowa w ust. 1, nie więcej niż 5 osób (wraz z dokumentem regulującym zakres obowiązków, jeżeli został sporządzony).

Kopia umowy powinna zostać zanonimizowana w sposób zapewniający ochronę danych osobowych pracowników, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 10 maja 2018r. o ochronie danych osobowych (tj. w szczególności bez adresu zamieszkania

pracownika, bez nr PESEL pracownika, bez kwoty wynagrodzenia). Imię i nazwisko pracownika nie podlega anonimizacji. Informacje takie jak data zawarcia umowy, rodzaj umowy o pracę i wymiar etatu powinny być możliwe do zidentyfikowania.”

UZASADNIENIE:

Propozycja Wykonawcy uwzględnia doprecyzowanie zapisów dotyczących czynności kontrolnych odnośnie do spełnienia przez Wykonawcę warunku zatrudnienia i ma na celu ich dostosowanie do możliwości organizacyjnych, by były realne do spełnienia – uwzględniając skalę zatrudnienia, skalę działalności oraz możliwości organizacyjne służb kadrowych odpowiedzialnych za przygotowywanie dokumentacji do kontroli.

Proponowana modyfikacja zapisów - która uściśla obowiązki Wykonawcy w tym zakresie, respektując wymogi art. 95 PZP - uwzględnia jednocześnie specyfikę organizacji Wykonawcy, który posiada status dużego przedsiębiorcy.

Proponowane doprecyzowanie wyeliminuje ewentualne wątpliwości stron, co do zakresu uprawnienia Zamawiającego odnośnie do przeprowadzania czynności kontrolnych , jednocześnie ograniczenie liczby dokumentów weryfikowanych w ramach kontroli spełnienia przez Wykonawcę warunku dotyczącego zatrudnienia na podstawie umowy o pracę - pozwoli wywiązać się z obowiązku dokumentowania w tym zakresie, a jednocześnie nie sparaliżuje służb kadrowych odpowiedzialnych za przygotowywanie przedmiotowej dokumentacji na potrzeby wielu Zamawiających w skali całej organizacji Wykonawcy.

Odpowiedź na pytanie nr 9:

Zamawiający informuje, że nie wyraża zgody na wskazane zmiany treści przepisu projektowanych postanowień umownych.

Pytanie nr 10:

Załącznik nr 2 UMOWA paragraf 1 ust. 13, pkt 6 – definicja GABARYTU B dla paczki pocztowej

Wykonawca rozróżniając gabaryty paczek stosuje aktualnie nieco odmienną definicję dla Gabarytu B:

GABARYT B to paczki o wymiarach:

MINIMUM - jeśli choć jeden z wymiarów przekracza długość 600 mm lub szerokość 500 mm lub wysokość 300 mm,

MAKSIMUM - suma wymiarów (długość, szerokość, wysokość) nieprzekraczająca 3000 mm, przy czym najdłuższy wymiar nie przekracza 1500 mm

Uwzględniając fakt, że wycena tej kategorii przesyłek odbywa się w oparciu o wagę paczki, ale również o gabaryt, mając na uwadze prawidłową wycenę Wykonawca wnosi o akceptację powyższej definicji GABARYTU B.

Odpowiedź na pytanie nr 10:

Zamawiający informuje, że wyraża zgodę na zmianę definicji dla paczki o gabarycie B i w związku z tym paragraf 1 ust. 13 pkt 6 załącznika nr 2 do SWZ (Projektowane postanowienia umowy) otrzymuje brzmienie:

„**GABARYT B** - to paczki o wymiarach:

MINIMUM - jeśli choć jeden z wymiarów przekracza długość 600 mm lub szerokość 500 mm lub wysokość 300 mm,

MAKSIMUM - suma wymiarów (długość, szerokość, wysokość) nieprzekraczająca 3000 mm, przy czym najdłuższy wymiar nie przekracza 1500 mm”.

Zgodnie z art. 286 ust. 1, 3 i 9 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1320) informuję, że dokonana została zmiana treści Specyfikacji warunków zamówienia (dalej „SWZ”) również w innym niż wskazanych w powyższych odpowiedziach zakresie:

1. w Dziale XVII ust. 1 SWZ dokonano zmiany terminu związania ofertą:
 - a) było: Wykonawca będzie związany ofertą przez okres **30 dni**, tj. do dnia **7 stycznia 2025 roku**. Bieg terminu związania ofertą rozpoczyna się wraz z upływem terminu składania ofert,
 - b) jest: Wykonawca będzie związany ofertą przez okres **30 dni**, tj. do dnia **9 stycznia 2025 roku**. Bieg terminu związania ofertą rozpoczyna się wraz z upływem terminu składania ofert,

2. w Dziale XVIII ust. 1 SWZ dokonano zmiany terminu składania ofert:
 - a) było: Wykonawca składa ofertę wraz z wymaganymi dokumentami za pośrednictwem <https://platformazakupowa.pl/wronki> **do dnia 9 grudnia 2024 roku do godziny 08:00**
 - b) jest: Wykonawca składa ofertę wraz z wymaganymi dokumentami za pośrednictwem <https://platformazakupowa.pl/wronki> **do dnia 11 grudnia 2024 roku do godziny 08:00**

3. w Dziale XIX ust. 1 SWZ dokonano zmiany terminu otwarcia ofert:
- a) było: Otwarcie ofert następuje niezwłocznie po upływie terminu składania ofert, nie później niż następnego dnia po dniu, w którym upłynął termin składania ofert tj. **w dniu 9 grudnia 2024 roku o godzinie 08:15,**
 - b) jest: Otwarcie ofert następuje niezwłocznie po upływie terminu składania ofert, nie później niż następnego dnia po dniu, w którym upłynął termin składania ofert tj. **w dniu 11 grudnia 2024 roku o godzinie 08:15.**

Zamawiający informuje, że dokonane wyjaśnienia treści Specyfikacji warunków zamówienia stają się jej integralną częścią i będą wiążące przy składaniu ofert.

Pozostałe zapisy Specyfikacji warunków zamówienia pozostają bez zmian.

Ponadto Zamawiający informuje, że w związku ze zmianą treści Specyfikacji warunków zamówienia prowadzącej do zmiany treści Ogłoszenia o zamówieniu, w dniu 06.12.2024 r. pod numerem 2024/BZP 00638399/01 opublikowane zostało w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenie o zmianie ogłoszenia, które stanowi załącznik do niniejszego Wyjaśnienia i zmiany nr 1 do treści Specyfikacji warunków zamówienia.

BURMISTRZ

Rafał Zimny