



PZ.271.1.30.2022.PZZ

Zagnańsk, dn. 21 października 2022 r.

Do wiadomości Wykonawców

Dotyczy: Postępowania pn: „Odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Zagnańsk oraz zagospodarowanie odebranych odpadów zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami. Przedmiot zamówienia obejmuje również odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych zgromadzonych w Gminnym Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (GPSZOK) zlokalizowanego w miejscowości Kołomań zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami (bez prowadzenia i obsługi GPSZOK) oraz odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenów niezamieszkałych na terenie Gminy Zagnańsk w terminie od 1.01.2023r do 31.12.2023r.”

Działając zgodnie z art. 284 ust. 2 i 6 Ustawy – Prawo Zamówień Publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1710 ze zm.) Zamawiający udziela odpowiedzi na zadane pytania:

Pytania Wykonawcy z dnia 10.10.2022 r.

Pytanie nr 1.

Wnioskujemy o zmianę zapisów w części IV Opis przedmiotu zamówienia, ust.3 pkt. 3.6, ppkt. e) „kserokopie dowodów ważenia lub raportów wagowych odpadów, wykonanych przy użyciu legalizowanego przyrządu pomiarowego. Dane dotyczące ilości zagospodarowanych odpadów komunalnych muszą pochodzić z pomiarów prowadzonych przy użyciu legalizowanej wagi wskazanej przez Zamawiającego”.

Odpowiedź Zamawiającego

Zamawiający nie dopuszcza zmiany zapisów w części IV Opis przedmiotu zamówienia, ust.3 pkt. 3.6,

Pytanie nr 2.

Wnioskujemy o usunięcie/zmianę zapisów w części IV Opis przedmiotu zamówienia, ust.3 pkt 3.8 – 3.13 o następującej treści:

„3.8 Wykonawca jest zobowiązany do uzyskania poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania zgodnie z obowiązującymi przepisami w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów w okresie trwania umowy.

3.9 Wykonawca jest zobowiązany do uzyskania zgodnie z obowiązującymi (w okresie trwania umowy) przepisami w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz zgodnie ze złożoną ofertą poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych,

3.10 W terminie do 30 dni od zakończenia roku kalendarzowego realizacji przedmiotu zamówienia, Wykonawca jest zobowiązany przedstawić informacje o osiągniętych poziomach recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz



ograniczenia masy odpadów komunalnych, ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

3.11 Wykonawca zobowiązany jest dołączyć do ww. informacji dokumenty potwierdzające, że masy odpadów uwzględnione w obliczeniach poziomów zostały faktycznie poddane recyklingowi, przygotowaniu do ponownego użycia lub poddane odzyskowi innymi metodami. Z dokumentacji powinno wynikać, do jakiej ostatecznie instalacji zostały przekazane odpady (dokładna nazwa i adres) i jakiemu procesowi odzysku zostały poddane np. pisemne oświadczenie z informacją do jakiej instalacji zostały przekazane odpady wraz ze wskazaniem procesu odzysku.

3.12 Wykonawca zobowiązany jest do przedłożenia informacji potwierdzającej masę odpadów wyselekcjonowanych lub powstałych z przetworzenia odpadów dostarczonych przez Wykonawcę do instalacji, które zostały uwzględnione w obliczeniach

3.13 Osiągane przez Wykonawcę poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji oraz poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych winny być obliczane zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1297) oraz przepisami wykonawczymi do ww. ustawy

Odpowiedź Zamawiającego

Sposób obliczania poziomu recyklingu określają przepisy Rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 sierpnia 2021 r. w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych (Dz. U z 2021, poz. 1530).

O tym, że osiągnięcie poziomów recyklingu jest związane z sposobem realizacji zamówienia przez wykonawcę świadczą również następujące tezy orzecznicze:

1) „Zdaniem Izby wskazać należy, iż profesjonalny obrót na rynku wymaga od profesjonalistów określonego profesjonalnego zachowania. Dlatego też wykonawca, decydujący się na udział w danym zamówieniu, konkretnej procedurze udzielenia zamówienia publicznego zmuszony jest do zdecydowania, czy <podoła> realizacji tego zamówienia. W przedmiotowym postępowaniu zamawiający wymaga od wykonawców osiągnięcia określonych poziomów recyklingu, co zostało wymuszone na zamawiającym przepisami obowiązującego prawa. Gmina, na którą został nałożony taki obowiązek w ramach zadań publiczno-prawnych ma możliwość osiągnięcia danych poziomów poprzez ich dalsze zlecenie podmiotom wykonującym bezpośrednio zakres zadań związanych z gospodarką odpadami, albowiem gmina sama w sobie nie wykonuje czynności odbioru odpadów i ich segregacji.” (Wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 30 września 2019 r., KIO 1768/19),

2) „nie może, zatem dziwić, że gmina organizując odbieranie odpadów komunalnych przez wszczęcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego obciąża wykonawcę takiego zamówienia obowiązkiem, którym sama została przez ustawodawcę obciążona. W tym kontekście przeniesienie do opisu przedmiotu zamówienia wskaźnika w wysokości określonej w Ucpg nie stanowi per se naruszenia jakiegokolwiek przepisu prawa. Ponadto, uwolnienie od tego obowiązku wykonawców odbierających odpady komunalne w ramach zorganizowanego przez gminę przetargu byłoby wątpliwe w kontekście wynikającego z art. 9g Ucpg obowiązku osiągnięcia określonego w art. 3b ust. 1 Ucpg poziomu recyklingu przez podmiot odbierający odpady komunalne na podstawie umowy z właścicielem nieruchomości. Można, zatem wyprowadzić wniosek, że przez sam fakt prowadzenia działalności w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów należy liczyć się z koniecznością realizacji obowiązku osiągnięcia wymaganego przez ustawodawcę poziomu recyklingu.” (wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 22 czerwca 2020 r., KIO 1015/20, KIO 1016/20, KIO 1018/20, KIO 1023/20, KIO 1024/20)



3) „Jeżeli gmina może powierzyć (a w zasadzie musi) wykonanie określonego zadania podmiotowi zewnętrznemu, to musi mieć także możliwość zapewnienia sobie należytej realizacji takiego zadania. Prawdopodobnie zaś wykonania przedmiotu umowy przejawia się w skutecznej gospodarce odpadami prowadzonej w sposób selektywny. Temu właśnie celowi służy przewidzenie we wzorze umowy kar umownych za nieosiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu. Niewątpliwie, bowiem, to wykonywanie przez wykonawcę określonych obowiązków ma decydujący wpływ na możliwość wypełnienia przez gminę obowiązków związanych z selektywną zbiórką odpadów i osiaganiem wymaganych poziomów recyklingu. Podmiot faktycznie realizujący obowiązki gminy nie może być zwolniony z odpowiedzialności. ” (Wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 7 stycznia 2020 r., KIO 2547/19).

Pytanie nr 3.

Wnioskujemy o usunięcie zapisu w części IV Opis przedmiotu zamówienia, ust.3 pkt. 3.17, który dotyczy posiadania wpisu przez Wykonawcę do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami (BDO) w zakresie zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, o którym mowa w ustawie z dnia 11 września 2015r. o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym”.

Odpowiedź Zamawiającego

Zamawiający nie wyraża zgody na usunięcie zapisu w części IV Opis przedmiotu zamówienia, ust.3 pkt. 3.17, który dotyczy posiadania wpisu przez Wykonawcę do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami (BDO) w zakresie zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, o którym mowa w ustawie z dnia 11 września 2015r. o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym”.

Pytanie nr 4.

Wnioskujemy o zmianę zapisów w Części VII Warunki udziału w postępowaniu, ust. 2, pkt. 1) ppkt. b) tj. Wykonawca musi posiadać: „wpis do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami, prowadzonego przez marszałka województwa właściwego ze względu na miejsce prowadzonej działalności, o którym mowa w art. 49 ust.1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (przynajmniej wpis uzyskany na podstawie art. 50 ust. 1 pkt 3b oraz art. 50 ust. 1 pkt 5b”.

Odpowiedź Zamawiającego

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów w Części VII Warunki udziału w postępowaniu, ust. 2, pkt. 1) ppkt. b) tj. Wykonawca musi posiadać: „wpis do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami, prowadzonego przez marszałka województwa właściwego ze względu na miejsce prowadzonej działalności, o którym mowa w art. 49 ust.1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (przynajmniej wpis uzyskany na podstawie art. 50 ust. 1 pkt 3b oraz art. 50 ust. 1 pkt 5b”.

Pytania Wykonawcy z dnia 19.10.2022 r.

Pytanie nr 1.

Na stronie 8 SWZ, Zamawiający wskazał: Wskazane w ww. tabl. ilości odpadów komunalnych, stanowią wielkość wyliczoną według zebranych ilości odpadów z lat poprzednich. Zamawiający zastrzega sobie prawo zmniejszenia lub zwiększenia ilości przekazanych odpadów w stosunku do wyliczeń z lat poprzednich maksymalnie o 20 %, oraz



prawo do zmiany rodzaju odpadów komunalnych w zależności od faktycznych potrzeb i ilości, bez prawa Wykonawcy do roszczeń odszkodowawczych z tego tytułu. Prosimy o wyjaśnienie w ramach, jakich części mogą pojawić się inne rodzaje odpadów i jakie? Jeśli wykonawca składa ofertę tylko w ramach np. części trzeciej to może nie mieć możliwości odbierania innych odpadów.

Odpowiedź Zamawiającego

Zmiany rodzajów odpadów mogą pojawić się w związku ze stosowaniem kodu ex 20 03 99 do oznaczania popiołów z palenisk domowych, a także stosowaniem do odpadów ulegających biodegradacji (kod 20 02 01) kodów ex 20 02 01 – odpady zielone oraz kodów 20 01 08 - odpady kuchenne ulegające biodegradacji.

Pytanie nr 2.

Zgodnie z Rozdziałem IV pkt 2.6 SWZ: W przypadku zabudowy wielolokalowej Wykonawca w terminie 7 dni przed dniem obowiązywania umowy wyposaży w 2 pojemniki na pozostałości po selektywnie zebranych odpadach komunalnych tj. niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, po 2 pojemniki o pojemności nie mniejszej niż 1100 l na frakcję odpadów metalowych i tworzyw sztucznych, po 2 pojemniki o pojemności nie mniejszej niż 1100 l na frakcję odpadów papierowych, po 1 pojemniku o pojemności nie mniejszej niż 1100 l na frakcję odpadów szklanych, po 5 pojemników o pojemności nie mniejszej niż 240 l na bioodpady. Wszystkie pojemniki powinny posiadać logo lub nazwę przedsiębiorcy, prowadzącego działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych. W przypadku zapotrzebowania większej ilości pojemników na odpady w zabudowie wielolokalowej, Wykonawca dostarczy dodatkowe pojemniki w terminie 1 miesiąca od zgłoszenia przez Zamawiającego. Pojemniki powinny spełniać aktualnie obowiązujące polskie normy.

Prosimy o wyjaśnienie, czy obowiązek ten dotyczy każdego wykonawcy niezależnie od tego, na którą część zamówienia składa ofertę? Dodatkowo w odniesieniu do sytuacji, gdy umowę na odbieranie i zagospodarowanie odpadów zamieszanych i selektywnie zbieranych (każdej sekcji osobno) podpiszą różni Wykonawcy – prosimy o potwierdzenie, kto zapewni koordynację odbierania odpadów, a w szczególności fakt, że pojemniki wykonawcy nie będą zastawiane pojemnikami innego wykonawcy? Dodatkowo prosimy o wyjaśnienie jak Zamawiający skoordynuje wzajemne roszczenia wykonawców w zakresie zniszczenia pojemników przy odbiorze odpadów przez innego wykonawcę itp.

Odpowiedź Zamawiającego

Wykonawca ma obowiązek zapewnienia pojemników jedynie dla tej części zamówienia, dla której składa ofertę. Właściwy dostęp do pojemników zostanie zapewniony poprzez nałożenie na wykonawcę (wykonawców) obowiązku ustawiania opróżnionych pojemników w poprzedniej lokalizacji. Ewentualne roszczenia różnych wykonawców mogą być dochodzone bezpośrednio między wykonawcami, zaś zaopatrzenie wykonawców (wykonawców) w systemy monitoringu pozwoli na weryfikację należytego wykonania obowiązków umownych przez wykonawcę, jak też weryfikacje ewentualnych roszczeń innych wykonawców.

Pytanie nr 3.

Zgodnie z Rozdziałem IV pkt 2.10.7: Wykonawca zapewnia, że Gminny Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w miejscowości Kołomań będzie przyjmował od mieszkańców gminy, dostarczone własnym transportem, selektywnie zebrane odpady



komunalne. W związku z tym, że to Zamawiający prowadzi GPSZOK, prosimy o wyjaśnienie jak należy rozumieć, że to Wykonawca ma zapewnić, że GPSZOK będzie przyjmował odpady?

Odpowiedź Zamawiającego

Zamawiający zapewnia, że Gminny Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w miejscowości Kołomań będzie przyjmował od mieszkańców gminy, dostarczone własnym transportem, selektywnie zebrane odpady komunalne.

Pytanie nr 4.

Zgodnie z Rozdziałem IV pkt 2.11 Obowiązek prowadzenia dokumentacji związanej z działalnością objętą zamówieniem.

a) Wykonawca jest zobowiązany do przekazywania Zamawiającemu miesięcznych raportów w formie pisemnej zawierających informację o ilości odebranych odpadów komunalnych (pozostałości po selektywnie zebranych odpadach komunalnych tj. niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i segregowanych odpadach komunalnych) z terenu Gminy Zagnańsk w [Mg] oraz o sposobach i miejscach zagospodarowania tych odpadów lub kserokopii kart przekazania odpadów z terenu Gminy Zagnańsk, sporządzonych zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Prosimy o potwierdzenie, że raport dotyczy tylko tych części zamówienia, których dotyczy zawarta umowa z danym wykonawcą.

Odpowiedź Zamawiającego

Raport dotyczy tych części zamówienia, których dotyczy zawarta umowa z danym wykonawcą

b) Wykonawca zobowiązany będzie do monitorowania obowiązku ciężącego na właścicielu nieruchomości w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych. W przypadku stwierdzenia podczas odbioru odpadów, że właściciel nieruchomości nie wywiązuje się z obowiązku segregacji odpadów (np. gdy w worku przeznaczonym na odpady niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne będą znajdować się odpady segregowane. Wykonawca zobowiązany będzie w dniu zaistnienia opisanej powyżej sytuacji do pisemnego poinformowania Zamawiającego o nie wywiązaniu się z obowiązków segregacji odpadów przez właściciela nieruchomości zgodnie z Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Zagnańsk. W punkcie 3 ppkt 1.3. wskazano, że: Następnie, w przypadku przesegregowania ich w odpowiedni sposób przez właściciela nieruchomości, odbiera je w następnym terminie wynikającym z harmonogramu wywozu odpadów segregowanych lub w przypadku niedokonania przesegregowania odbiera je jako odpady zmieszane w następnym terminie wynikającym z harmonogramu wywozu tych odpadów.

Prosimy o doprecyzowanie, że odbioru odpadów ma dokonać ten z wykonawców, który uzyska zamówienie na część odpowiadającą rodzajowi odpadów. Jeśli odpady nie zostaną przesegregowane, odpady, jako zmieszane odbiera wykonawca, który zawrze umowę na odbieranie odpadów zmieszanych.

Odpowiedź Zamawiającego

O ile odbiór poszczególnych frakcji dokonywany będzie przez różnych wykonawców, każdy z wykonawców zobowiązany jest do odbioru przyporządkowanej mu frakcji, zaś weryfikacja wykonanie tych obowiązków odbywać się będzie przy pomocy systemu monitoringu zamontowanego w pojazdach wykonawców.



Pytanie nr 5.

Zgodnie z Rozdziałem IV pkt 2.13 Standard sanitarny wykonywania usług oraz ochrony środowiska: b) Wykonawca zobowiązany jest do odbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający utrzymanie odpowiedniego stanu sanitarnego, w szczególności do: – zapobiegania wysypywaniu się odpadów z worków i pojemników podczas dokonywania ich odbioru, – odbierania odpadów z miejsc ich wystawienia na terenie nieruchomości i uprzątnięcia terenu w miejscu wystawienia worków i pojemników z odpadami komunalnymi w przypadku jego zanieczyszczenia, wynikającego z przepełnienia worka lub pojemnika lub ich uszkodzenia. Wykonawca zobowiązuje się do odbioru z miejsc wystawienia worków i pojemników ewentualnych rozsypanych oraz luźnych odpadów (np. odpady rozrzucone przez zwierzęta).

Prosimy o wyjaśnienie jak Wykonawca ustali, które z rozrzuconych odpadów ma pozbierać w ramach, której części zamówienia? Może być tak, że odbiór odpadów każdej frakcji wykonywał będzie inny wykonawca, który uzna, że odpady powinien pozbierać inny wykonawca, odbierający inną frakcję odpadów.

Odpowiedź Zamawiającego

Każdy Wykonawca będzie odpowiadał za swoją część zamówienia

Pytanie nr 6.

Zgodnie z Rozdziałem IV pkt: 2.20.2 Wykonawca zobowiązany jest do odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych w sposób zapewniający: a) ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, b) osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu i przygotowanie do ponownego użycia odpadów komunalnych. 3.9 Wykonawca jest zobowiązany do uzyskania zgodnie z obowiązującymi (w okresie trwania umowy) przepisami w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz zgodnie ze złożoną ofertą poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych 3.12 Wykonawca zobowiązany jest do przedłożenia informacji potwierdzającej masę odpadów wyselekcjonowanych lub powstałych z przetworzenia odpadów dostarczonych przez Wykonawcę do instalacji, które zostały uwzględnione w obliczeniach. 3.13 Osiągane przez Wykonawcę poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji oraz poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych winny być obliczane zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.) oraz przepisami wykonawczymi do ww. ustawy. Zgodnie z § 6 ust. 1 Wzoru umowy: Wykonawca zobowiązany jest świadczyć usługę w sposób zapewniający osiągnięcie poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych oraz poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania zgodnie z aktualnie obowiązującymi zapisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz aktualnie obowiązującymi aktami wykonawczymi do powyższej ustawy. Osiągnięte poziomy zostaną obliczone na podstawie aktów wykonawczych ww. ustawy. Prosimy o wykreślenie ww. postanowienia. Jeśli Zamawiający nie wyraża zgody prosimy o konkretne wskazania jak zamawiający zamierza ustalić spełnianie wymogu i naliczyć karę, skoro na podstawie aktów wykonawczych poziomu liczy się w stosunku do ogólnej masy odpadów. Jeśli każdą część zamówienia uzyska inny wykonawca – nie ma możliwości określenia który wykonawca odpowiada za osiągnięcie poziomów. W szczególności wykonawca, który odbiera tylko odpady zmieszane



nie osiągnie poziomów recyklingu w stosunku do odpadów zmieszanych na takim poziomie jak ustawodawca wymaga od Gminy, gdzie uwzględnia się segregację odpadów. Przykładowo, jeśli wykonawca, który odbiera odpady zmieszane i odpady selektywnie zbierane wliczy do mas na podstawie, których będą liczone poziomy odpady segregowane, jest w ten sposób w stanie uzyskać określony poziom recyklingu np., 45%. Jeśli ten sam wzór odniesiemy do wykonawców odbierających tylko odpady selektywnie zbierane to taki wykonawca osiągnie poziom recyklingu bliski 100%, a wykonawca, który odbiera tylko odpady zmieszane może kilka procent. Przy takiej konstrukcji zamówienia, gdzie każda frakcja to osobna część, nie jest możliwe wymaganie od wykonawcy aby ten osiągnął określone poziomy recyklingu. Wymóg musiałby dotyczyć poziomów uzyskanych łącznie przez wszystkich wykonawców – co z kolei jest niezgodne z przepisami, kara nie może zależeć od sposobu postępowania innego wykonawcy. W szczególności prosimy o wyjaśnienie jak zamawiający zamierza zastosować wzór wskazany punkcie 3.13 w niniejszej sytuacji do każdego wykonawcy osobno. Przypominamy, że nawet, jeśli jeden wykonawca wygra w kilku częściach nadal poziom będzie liczony osobno dla umowy, gdyż formalnie zamawiający zawrze tyle umów ile jest części.

Odpowiedź Zamawiającego

Sposób obliczania poziomu recyklingu określają przepisy Rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 sierpnia 2021 r. w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych (Dz.U z 2021, poz. 1530).

O tym, że osiągnięcie poziomów recyklingu jest związane z sposobem realizacji zamówienia przez wykonawcę świadczą również następujące tezy orzecznicze:

1) „Zdaniem Izby wskazać należy, iż profesjonalny obrót na rynku wymaga od profesjonalistów określonego profesjonalnego zachowania. Dlatego też wykonawca, decydujący się na udział w danym zamówieniu, konkretnej procedurze udzielenia zamówienia publicznego zmuszony jest do zdecydowania, czy <podoła> realizacji tego zamówienia. W przedmiotowym postępowaniu zamawiający wymaga od wykonawców osiągnięcia określonych poziomów recyklingu, co zostało wymuszone na zamawiającym przepisami obowiązującego prawa. Gmina, na którą został nałożony taki obowiązek w ramach zadań publiczno-prawnych ma możliwość osiągnięcia danych poziomów poprzez ich dalsze zlecenie podmiotom wykonującym bezpośrednio zakres zadań związanych z gospodarką odpadami, albowiem gmina sama w sobie nie wykonuje czynności odbioru odpadów i ich segregacji.” (Wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 30 września 2019 r., KIO 1768/19),

2) „nie może zatem dziwić, że gmina organizując odbieranie odpadów komunalnych przez wszczęcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego obciąża wykonawcę takiego zamówienia obowiązkiem, którym sama została przez ustawodawcę obciążona. W tym kontekście przeniesienie do opisu przedmiotu zamówienia wskaźnika w wysokości określonej w Ucpg nie stanowi per se naruszenia jakiegokolwiek przepisu prawa. Ponadto, uwolnienie od tego obowiązku wykonawców odbierających odpady komunalne w ramach zorganizowanego przez gminę przetargu byłoby wątpliwe w kontekście wynikającego z art. 9g Ucpg obowiązku osiągnięcia określonego w art. 3b ust. 1 Ucpg poziomu recyklingu przez podmiot odbierający odpady komunalne na podstawie umowy z właścicielem nieruchomości. Można zatem wyprowadzić wniosek, że przez sam fakt prowadzenia działalności w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów należy liczyć się z koniecznością realizacji obowiązku osiągania wymaganego przez ustawodawcę poziomu recyklingu.” (wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 22 czerwca 2020 r., KIO 1015/20, KIO 1016/20, KIO 1018/20, KIO 1023/20, KIO 1024/20)



3) „Jeżeli gmina może powierzyć (a w zasadzie musi) wykonanie określonego zadania podmiotowi zewnętrznemu, to musi mieć także możliwość zapewnienia sobie należytej realizacji takiego zadania. Prawdopodobnie zaś wykonania przedmiotu umowy przejawia się w skutecznej gospodarce odpadami prowadzonej w sposób selektywny. Temu właśnie celowi służy przewidzenie we wzorze umowy kar umownych za nieosiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu. Niewątpliwie bowiem, to wykonywanie przez wykonawcę określonych obowiązków ma decydujący wpływ na możliwość wypełnienia przez gminę obowiązków związanych z selektywną zbiórką odpadów i osiaganiem wymaganych poziomów recyklingu. Podmiot faktycznie realizujący obowiązki gminy nie może być zwolniony z odpowiedzialności. ” (Wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 7 stycznia 2020 r., KIO 2547/19).

Pytanie nr 7.

Zgodnie z Rozdziałem IV pkt: 3.16 Wykonawca winien być ujęty do rejestru działalności regulowanej (prowadzonego przez Wójta Gminy Zagnańsk) w zakresie odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu gminy Zagnańsk, obejmujące odpady o kodach m.in.: 20 03 01, 20 01 02, 15 01 07, 20 01 01, 15 01 01, 20 01 40, 15 01 04, 20 01 39, 15 01 02, 15 01 05, 15 01 06, 20 02 01, 20 01 08, 20 03 07, 20 01 35*, 20 01 36, 16 01 03, 20 01 23*, 20 01 99 . 3.17 Zamawiający wymaga posiadania wpisu przez Wykonawcę do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami (BDO) w zakresie transportu odpadów objętych zamówieniem oraz zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, o którym mowa w ustawie z dnia 11 września 2015r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym. Czy powyższe odnosi się do każdego wykonawcy niezależnie od tego na jaką część składa ofertę – czyli niezależnie od tego jakie odpady odbierze?

Odpowiedź Zamawiającego

Tak, powyższe odnosi się do każdego wykonawcy niezależnie od tego , na jaką część zamówienia składa ofertę.

Pytanie nr 8.

Zgodnie z Rozdziałem XIV pkt 1. Wynagrodzenie będzie sumą wynagrodzeń obliczonych odrębnie dla każdej frakcji odpadów, przy czym wynagrodzenie za odbiór każdej frakcji odpadów będzie iloczynem faktycznej liczby Mg odebranych odpadów tej frakcji, zgodnie z kartami przekazania odpadów oraz ceny jednostkowej za odbiór 1 Mg tej frakcji odpadów wskazanej w ofercie. Prosimy o wyjaśnienie o jakie frakcje chodzi, skoro każda części to osobna umowa w sprawie zamówienia?

Odpowiedź Zamawiającego

Zamawiający uznaje treść Rozdziału XIV pkt 1 SWZ za jasną i czytelną. Wartość wynagrodzenia wykonawcy będzie obliczana jako iloczyn faktycznej liczby Mg odebranych odpadów danej frakcji oraz ceny jednostkowej za odbiór 1 Mg danej frakcji odpadów.

Pytanie nr 9.

Zgodnie z Rozdziałem XIV pkt 2. Strony zgodnie oświadczają, iż świadome są tego, że rzeczywista masa odpadów komunalnych dostarczonych do zagospodarowania na podstawie niniejszej umowy może różnić się od masy szacunkowej (w Mg) określonej przez Zamawiającego. Prosimy o wyjaśnienie, że jeśli rzeczywista masa będzie wyższa umowa będzie konturowana.



Odpowiedź Zamawiającego

Zamawiający zastrzega sobie prawo zmniejszenia lub zwiększenia ilości przekazanych odpadów w stosunku do wyliczeń z lat poprzednich maksymalnie o 20 %.

Pytanie nr 10.

W Rozdziale XIII pkt 3 ppkt 6) wskazano, że 3. Ofertę sporządza się w języku polskim na Formularzu Ofertowym - zgodnie z Załącznikiem do SWZ. Wraz z ofertą Wykonawca jest zobowiązany złożyć przedmiotowe środki dowodowe określone w rozdziale IX SWZ W Rozdziale IX wskazano podmiotowe środki dowodowe, które składane są na wezwanie Zamawiającego, przez wykonawcę, którego oferta została najwyżej oceniona.

Prosimy o wyjaśnienie ww. rozbieżności i jednoznaczne określenie obowiązków wykonawcy w zakresie dokumentów dołączanych do oferty.

Odpowiedź Zamawiającego

Podpunkt 6) przedmiotowe środki dowodowe określone w rozdziale IX SWZ Zostaje usunięty z SWZ.

Pytanie nr 11.

Prosimy o wprowadzenie postanowień wynikających z ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o elektronicznym fakturowaniu w zamówieniach publicznych, koncesjach na roboty budowlane lub usługi oraz partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. poz. 2191), które są obowiązkowe w umowie w sprawie zamówienia.

Odpowiedź Zamawiającego

Zapisy o elektronicznym fakturowaniu w zamówieniach publicznych są zwarte w §3 ust 12-16.

Pytanie nr 12.

Zgodnie z § 5 ust. 4 lit b) Wzoru umowy: wykonawca ma posiadać b. dokumentu potwierdzającego, że Wykonawca posiada podpisaną umowę z instalacją komunalną na zagospodarowanie odpadów zmieszanych, a także kserokopie dokumentów potwierdzających, że Wykonawca posiada podpisane umowy z innymi instalacjami do odbioru poszczególnych frakcji odpadów odebranych w sposób selektywny na czas świadczenia usług objętych niniejszą umową. Czy powyższe dotyczy też części gdzie nie są odbierane odpady zmieszane? Prosimy o dokładne sprecyzowanie do jakiej części zamówienia mają zastosowanie konkretne postanowienia umowne.

Odpowiedź Zamawiającego

Obowiązek posiadania Umowy z instalacją komunalną dotyczy każdej z poszczególnych części zamówienia.

Pytanie nr 13.

Prosimy o jednoznaczne wskazania, jaka kara naliczana będzie a jakiej części zamówienia. Dodatkowo prosimy o wyjaśnienie w ramach, jakiej części należy likwidować dzikie wysypiska i z jakiej części dokumentów zamówienia wynika taki obowiązek – brak likwidacji oznacza karę. Zgodnie z punktem 2.14 SWZ: Wykonawca zobowiązany jest odbierać odpady komunalne zgodnie ze szczegółowym harmonogramem zatwierdzonym przez Zamawiającego. Wykonawca przed podpisaniem umowy opracuje i przedłoży Zamawiającemu do zatwierdzenia projekt harmonogramu wywozu odpadów komunalnych z poszczególnych miejscowości na terenie Gminy Zagnańsk uwzględniając częstotliwość ich



Gmina Zagnańsk

ul. Spacerowa 8, 26-050 Zagnańsk, NIP: 959-16-71-296, Regon: 291010866

odbioru. b) Zamawiający zobowiązany jest do zatwierdzenia lub wniesienia uwag do przedłożonego projektu harmonogramu w zakresie nie wykraczającym poza ustaloną w niniejszej SIWZ częstotliwość odbioru odpadów w terminie maksymalnie 7 dni roboczych, a Wykonawca zobowiązany jest do uwzględnienia tych poprawek w harmonogramie.

Sporządzenie harmonogramu to element spełnienia świadczenia, którego nie można wymagać przed podpisaniem umowy. Prosimy o zmianę ww. postanowień. Prosimy też o wyjaśnienie na jakiej podstawie bez podpisania umowy zamawiający przekaże dane do sporządzenia harmonogramu – zgodnie z RODO. Ponieważ każda część o osobna umowa wykonawca będzie sporządzał harmonogram osobno dla każdego rodzaju odpadów – nic innego nie wynika z SWZ.

Odpowiedź Zamawiającego

Zamawiający odmawia zmiany Umowy.

W sytuacji, gdy zamówienie będzie realizowane przez kilku przedsiębiorców, Zamawiający wspólnie z Wykonawcami dokona skoordynowania terminów odbioru odpadów. Zamawiający usunął z umowy postanowienie dotyczące kary umownej za zwłokę w likwidacji dzikiego wysypiska śmieci.

Pytanie nr 14.

Ponieważ Zamawiający podzielił zamówienia na części w taki sposób, że każda z nich dotyczy w zasadzie drobnego elementu całości, jaką jest odbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów, informujemy, że ceny ofert mogą wzrosnąć, w stosunku do ofert wycenianych w ramach całego zamówienia. Wykonawca, który musi spełnić wszystkie wymogi formalne i administracyjne, a który może następnie uzyskać zamówienie w jednej niewielkiej części musi w odpowiedni sposób kalkulować ryzyka. Prosimy o rozważenie unieważnienia postępowania i wszczęcie go ponownie dzieląc odpady na grupy: odpady zmieszane i bioodpady, jako jedna część, odpady zbierane selektywnie jako druga część, odpady wielkogabarytowe kolejna część, budowlane inna część i GPSZOK jako osobna część.

Odpowiedź Zamawiającego

Zamawiający nie uwzględnia wniosku Wykonawcy o unieważnienie postępowania.

Z-ca Wójta Gminy Zagnańsk
Stanisław Stępień

/podpisana elektronicznie/

Przygotował: S. Rzędowska, E. Pytel