

Nakło nad Notecią, dnia 21 lutego 2023 r.

ZP.271.3.2023

Zainteresowani Wykonawcy

Odpowiedzi na pytania w postępowaniu prowadzonym w trybie podstawowym bez negocjacji na kompleksowe wykonanie portalu internetowego www.naklo.pl, w ramach modułu tworzenie domen/platform/portali tylko związane z cyberbezpieczeństwem i dostosowaniem do WCAG 2.1 w ramach projektu grantowego "Cyfrowa Gmina".

Uprzejmie informuję, że w związku z prowadzonym postępowaniem do Zamawiającego wpłynęły pytania Wykonawców. Poniżej przedstawiam treść pytań wraz z odpowiedziami:

Pytanie 1 z dnia 16.02.2023r.

Czy dysponują Państwo wyższą kwotą na zrealizowanie zamówienia niż wskazano to w ostatnim przetargu tzn. 150 000 zł brutto, czy też kwota pozostała bez zmian?

Odpowiedź na pytanie nr 1:

Zgodnie z art. 222 ust. 4 ustawy Pzp zamawiający, najpóźniej przed otwarciem ofert, udostępnia na stronie internetowej prowadzonego postępowania informację o kwocie, jaką zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia.

Pytanie 2 z dnia 20.02.2023r.

„Szanowni Państwo, Czy, zgodnie z zapisami art 99 ustawy PZP, dopuszczają Państwo zaoferowanie rozwiązań alternatywnych w stosunku do produktu opisanego w OPZ tj. oprogramowania Drupal na licencji Open Source? Punkt 4.10 w sposób nie zasadny ogranicza konkurencję uniemożliwiając zastosowanie niekomercyjnych i lepszych rozwiązań względem rozwiązań komercyjnych. Po pierwsze należy podnieść, iż z samej definicji tego rodzaju oprogramowania komputerowego wynika, że: „Open source (oprogramowanie otwarte) to rodzaj oprogramowania, dla którego oryginalny kod źródłowy jest udostępniany bezpłatnie i może być rozpowszechniany i modyfikowany bez uiszczania opłat. Oprogramowanie typu open source (OSS) to dowolne oprogramowanie komputerowe rozpowszechniane z kodem źródłowym dostępnym do modyfikacji. Oprogramowanie o otwartym kodzie źródłowym jest zazwyczaj rozwijane przez szeroką społeczność programistów. Licencja open source pozwala na legalne oraz nieodpłatne kopiowanie programu. Ponadto zapewnia swoim użytkownikom prawo do samodzielnego modyfikowania, analizowania, rozbudowy istniejącego kodu, a nawet rozpowszechniania oprogramowania w ramach licencji wolnego oprogramowania”¹ . Po drugie, nie można pominąć faktu, iż: „Systemy typu Open Source, czyli systemy oparte na otwartym kodzie źródłowym. Jak sama nazwa wskazuje taki system CMS oparty na bezpłatnej licencji open source”² . Prezes Urzędu Zamówień Publicznych w treści rekomendacji ogólnej nr 13 jasno wskazał, że: „Z zasad opisanych we wcześniejszych częściach Rekomendacji, a w szczególności z zasady określoności przedmiotu zamówienia zakorzenionej w art. 99 ust. 1 PZP (zob. rozdział III „Określoność przedmiotu zamówienia”) oraz zasady sporządzania niedyskryminacyjnego opisu przedmiotu zamówienia (zob. rozdział IV „Niedyskryminacyjny OPZ, czyli zasady konkurencyjności i równego traktowania <https://e-jankowska.eu> wykonawców”) wywodzonej z art. 99 ust. 4 PZP jasno wynika, że opis przedmiotu zamówienia powinien być sporządzony w sposób jasny i przejrzysty, uwzględniać wszelkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty, a także nie powinien być on opisany w taki sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję. W kontekście powyżej wspomnianych zasad, bardzo istotne, a jednocześnie w praktyce powodujące spore trudności, jest odpowiednie opisanie przez zamawiających wymaganych przez nich uprawnień do zamawianych systemów informatycznych. Nie ulega bowiem wątpliwości, że systemy informatyczne, składające się

w głównej mierze z programów komputerowych, z którymi zwykle połączone są dodatkowe elementy graficzne czy tekstowe - co do zasady stanowią utwory prawnoautorskie. Tym samym zamawiający, aby przełamać monopol twórcy (uprawnionego z tytułu majątkowych praw autorskich) do korzystania z takiego systemu – powinien w sposób wyraźny i jasno opisany zapewnić sobie możliwość korzystania z zamawianego przez niego systemu informatycznego poprzez odpowiednie opisanie zakresu wymaganych przez niego uprawnień zarówno do dostarczanego oprogramowania jak i innych utworów składających się na zamówienie. Na istotne znaczenie opisanie w OPZ kwestii uprawnień do korzystania z utworów wskazuje również art. 99 ust. 7 PZP, który wprost wskazuje, że zamawiający może określić w opisie przedmiotu zamówienia konieczność przeniesienia praw własności intelektualnej lub udzielenia licencji” 3 . Mając na uwadze powyższe odnośnie oprogramowania typu open source oraz to, iż korzystanie z niego jest zalecane w administracji publicznej, o czym świadczą następujący schemat zaprezentowany przez Rafała Malujdy: „Usługi publiczne społeczeństwa informacyjnego (egovernment) → narzędzia kontaktu obywatela z państwem powinny (być): (1) neutralne technologicznie (równość rozwiązań), (2) interoperacyjne, (3) bazować na otwartych standardach = wykorzystywać wolne i otwarte oprogramowanie”4 , Zamawiający powinien uwzględnić model korzystania z oprogramowania typu open source, ponieważ zapewni on Gminie Nakło nad Notecią autonomię w korzystaniu z Multiportalu, możliwości jego niemal nieograniczonej modyfikacji w zależności od aktualnych potrzeb i zadań stojących przed pracownikami Urzędu lub jednostek podległych, jak również w swobodnym doborze podmiotu świadczącego na rzecz Urzędu Miasta i Gminy Nakło na Notecią usługi wsparcia serwisowego multiportalu. Oparcie Systemu o rozwiązanie, jakim jest autorski CMS stanowiłoby dla Państwa niezwykle poważne zagrożenie, bowiem skutkowałoby to koniecznością związania się Urzędu Miasta i Gminy Nakło nad Notecią z dotychczasowym Wykonawcą przedmiotowego zamówienia publicznego. Taki stan rzeczy z pewnością godziłoby w interesy samego Zamawiającego, ponadto poważnie ograniczając <https://e-jankowska.eu> podstawowe zasady systemu zamówień publicznych – zasadę zachowania uczciwej konkurencji oraz zasadę równego traktowania Wykonawców (art. 16 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (t. j. Dz. U. 2022 poz. 1710)). Pragniemy zauważyć również, że wybór CMS zbudowanego na oprogramowaniu typu open source realizuje także jego uzasadnione potrzeby w sensie ekonomicznym, urzeczywistniając tym samym zasady wydatków środków publicznych wyrażonej w art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. 2022 poz. 1634), stanowiącym, że: „Wydatki publiczne powinny być dokonywane: 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad: a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów; 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań; 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań”. Powyższe wynika, że zbudowanie rzeczzonego Portalu opartego na dedykowanym – autorskim CMS może podnieść koszt jego stworzenia”.

Pytanie 3 z dnia 20 lutego 2023r.

Zamawiający dopuszcza ze względów bezpieczeństwa danych, autorskie i dedykowane rozwiązanie CMS, co oznacza, iż CMS nie może być oparty o rozwiązanie Open Source." Czy ten punkt oznacza, że Zamawiający przewiduje możliwość realizacji zlecenia jedynie na CMS autorskim? "

Odpowiedź na pytanie nr 2 i 3

Zamawiający nie dopuszcza zmiany opisu przedmiotu zamówienia i przewiduje możliwość realizacji zlecenia wyłącznie w oparciu o autorski CMS.

Pytanie 4 z dnia 20 lutego 2023r.

"Harmonogram realizacji zamówienia." Czy Zamawiający przewiduje ewentualność możliwości modyfikacji harmonogramu prac, przy założeniu nie przekraczania ostatecznego terminu 60 dni?"

Odpowiedź na pytanie nr 4

Zamawiający przewiduje możliwość zmiany harmonogramu wykonania zamówienia w przypadku gdy nastąpi opóźnienie w uzyskaniu uzgodnień od Zamawiającego. W związku z powyższym w projektowanych postanowieniach umowy §7 ust. 4 pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„zmiana terminu wykonania zamówienia oraz terminów poszczególnych etapów wskazanych w harmonogramie, w przypadku braku uzgodnień (konceptji) przez Zamawiającego o czas opóźnienia;”.

W związku z wprowadzoną na podstawie art. 286 ust. 1 modyfikacją SWZ, na podstawie art. 286 ust. 4 ustawy Prawo zamówień publicznych zmienia się termin składania i otwarcia ofert, określony w dziale X pkt 1 i 2 SWZ na dzień **2 marca 2023r.** oraz termin związania ofertą, wskazany w Dziale XI SWZ na dzień **31 marca 2023r.**

Niniejsza modyfikacja staje się integralną częścią SWZ.

Burmistrz
Sławomir Napierała