

Prezes Zarządu
Państwowego Funduszu Rehabilitacji
Osób Niepełnosprawnych
al. Jana Pawła II 13
00-828 Warszawa

DW.WP.402.734.E.W.2017.TKA

SP ZOZ Państwowy Szpital dla
Nerwowo i Psychiczenie Chorych w Rybniku

SEKRETARIAT Warszawa, dnia 26. PAZ. 2017

WPLYNĘŁO
DNIA 2017 -11- 02

Nr listu poleconego
Nr dziennika Zał Podpis

(D, DL, DPJ, DF, DN, DKp, DZp, DGi, LCH, LP)

SAMODZIELNY PUBLICZNY ZAKŁAD
OPIEKI ZDROWOTNEJ PAŃSTWOWY
SZPITAL DLA NERWOWO
I PSYCHICZNIE CHORYCH
W RYBNIKU
GLIWICKA 33

44-201 RYBNIK

Nr w rejestrze PFRON: 24Y2017J0
NIP: 6422599502

DECYZJA

Na podstawie art. 207 § 1 i art. 210 § 1, § 4 oraz art. 57 § 1, § 2, § 3, § 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2017 r. poz. 201 ze zm.) zwanej dalej „Ordynacją podatkową” oraz § 9, § 11 pkt 2, § 12 ust. 1-2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 sierpnia 2005 r. w sprawie naliczania odsetek za zwłokę oraz opłaty prolongacyjnej, a także zakresu informacji, które muszą być zawarte w rachunkach (Dz. U. z 2005 r. Nr 165, poz. 1373 z późn. zm.) zwanego dalej „rozporządzeniem” w związku z art. 49 ust. 1 oraz na podstawie art. 49 ust. 5c pkt 2, ust. 5d, art. 21 ust. 1, ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2046 ze zm.) zwanej dalej „ustawą”

po rozpatrzeniu wniosku z dnia 25 sierpnia 2017 r. znak: DF.071.361.2017, który wpłynął w dniu 31 sierpnia 2017 r. do Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych zwanego dalej „PFRON”,

orzekam

- 1) rozłożyć Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej Państwowemu Szpitalowi dla Nerwowo i Psychiczenie Chorych w Rybniku zapłatę zaległości z tytułu obowiązkowych wpłat na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w kwocie 742 029,79 zł wraz z odsetkami w kwocie 28 403,00 zł za okres 2016-08, 2016-09, 2016-10, 2016-11, 2016-12, 2017-01, 2017-02, 2017-03, 2017-04, 2017-05, 2017-06, 2017-07 na 48 miesięcznych rat płatnych w następujący sposób:

Nr	Termin	Kwota	Odsetki	Łącznie
1	2017-11-28	21 488,19	1 624,81	23 113,00
2	2017-12-28	14 782,26	1 117,74	15 900,00
3	2018-01-28	14 782,26	1 117,74	15 900,00
4	2018-02-28	14 840,28	1 059,72	15 900,00
5	2018-03-28	14 873,09	1 026,91	15 900,00
6	2018-04-28	14 873,09	1 026,91	15 900,00
7	2018-05-28	14 873,09	1 026,91	15 900,00
8	2018-06-28	14 926,25	973,75	15 900,00

ODSETKI, ZAPŁACONE WIDZIELNIE
2. 742,55
ODSETKI DO ZAPŁACONY KONTROLNIE
11.583,83

Lp.	T	K	L	OP	OPF. PROLONG. - ZAPŁACZONA KROTK.
1	2017-11-28	21 488,19	89	210,00	403,00
2	2017-12-28	14 782,26	119	193,00	
3	2018-01-28	14 782,26	150	243,00	
4	2018-02-28	14 840,28	181	294,00	OFF. PROLONG. - ZAPŁACZONA KROTK.
5	2018-03-28	14 873,09	209	341,00	6.127,00
6	2018-04-28	14 873,09	240	391,00	
7	2018-05-28	14 873,09	270	440,00	

2) naliczyć opłatę prolongacyjną

Razem: 742 029,79 zł 28 403,00 zł 770 432,79 zł

9	2018-07-28	14 971,32	928,68	15 900,00	
10	2018-08-28	14 971,32	928,68	15 900,00	
11	2018-09-28	14 971,32	928,68	15 900,00	
12	2018-10-28	15 011,07	888,93	15 900,00	
13	2018-11-28	15 061,54	838,46	15 900,00	
14	2018-12-28	15 061,54	838,46	15 900,00	
15	2019-01-28	15 061,54	838,46	15 900,00	
16	2019-02-28	15 102,06	797,94	15 900,00	
17	2019-03-28	15 159,12	740,88	15 900,00	
18	2019-04-28	15 159,12	740,88	15 900,00	
19	2019-05-28	15 159,12	740,88	15 900,00	
20	2019-06-28	15 194,90	705,10	15 900,00	
21	2019-07-28	15 257,95	642,05	15 900,00	
22	2019-08-28	15 257,95	642,05	15 900,00	
23	2019-09-28	15 257,95	642,05	15 900,00	
24	2019-10-28	15 290,26	609,74	15 900,00	
25	2019-11-28	15 348,29	551,71	15 900,00	
26	2019-12-28	15 348,29	551,71	15 900,00	
27	2020-01-28	15 348,29	551,71	15 900,00	
28	2020-02-28	15 385,66	514,34	15 900,00	
29	2020-03-28	15 449,69	450,31	15 900,00	
30	2020-04-28	15 449,69	450,31	15 900,00	
31	2020-05-28	15 449,69	450,31	15 900,00	
32	2020-06-28	15 474,19	425,81	15 900,00	
33	2020-07-28	15 555,64	344,36	15 900,00	
34	2020-08-28	15 555,64	344,36	15 900,00	
35	2020-09-28	15 555,64	344,36	15 900,00	
36	2020-10-28	15 572,64	327,36	15 900,00	
37	2020-11-28	15 653,01	246,99	15 900,00	
38	2020-12-28	15 653,01	246,99	15 900,00	
39	2021-01-28	15 653,01	246,99	15 900,00	
40	2021-02-28	15 676,52	223,48	15 900,00	
41	2021-03-28	15 754,88	145,12	15 900,00	
42	2021-04-28	15 754,88	145,12	15 900,00	
43	2021-05-28	15 754,88	145,12	15 900,00	
44	2021-06-28	15 769,31	130,69	15 900,00	
45	2021-07-28	15 865,15	34,85	15 900,00	
46	2021-08-28	15 865,15	34,85	15 900,00	
47	2021-09-28	15 865,15	34,85	15 900,00	
48	2021-10-28	15 884,90	34,89	15 919,79	

1.175,86

4.677,29

8.103,45

0.05721 0.05721

8	2018-06-28	14 926,25	301	492,00
9	2018-07-28	14 971,32	331	543,00
10	2018-08-28	14 971,32	362	594,00
11	2018-09-28	14 971,32	393	645,00
12	2018-10-28	15 011,07	423	696,00
13	2018-11-28	15 061,54	454	749,00
14	2018-12-28	15 061,54	484	799,00
15	2019-01-28	15 061,54	515	850,00
16	2019-02-28	15 102,06	546	904,00
17	2019-03-28	15 159,12	574	954,00
18	2019-04-28	15 159,12	605	1 005,00
19	2019-05-28	15 159,12	635	1 055,00
20	2019-06-28	15 194,90	666	1 109,00
21	2019-07-28	15 257,95	696	1 164,00
22	2019-08-28	15 257,95	727	1 216,00
23	2019-09-28	15 257,95	758	1 267,00
24	2019-10-28	15 290,26	788	1 320,00
25	2019-11-28	15 348,29	819	1 378,00
26	2019-12-28	15 348,29	849	1 428,00
27	2020-01-28	15 348,29	880	1 480,00
28	2020-02-28	15 385,66	911	1 536,00
29	2020-03-28	15 449,69	940	1 592,00
30	2020-04-28	15 449,69	971	1 644,00
31	2020-05-28	15 449,69	1001	1 695,00
32	2020-06-28	15 474,19	1032	1 750,00
33	2020-07-28	15 555,64	1062	1 810,00
34	2020-08-28	15 555,64	1093	1 863,00
35	2020-09-28	15 555,64	1124	1 916,00
36	2020-10-28	15 572,64	1154	1 969,00
37	2020-11-28	15 653,01	1185	2 033,00
38	2020-12-28	15 653,01	1215	2 084,00
39	2021-01-28	15 653,01	1246	2 137,00
40	2021-02-28	15 676,52	1277	2 194,00
41	2021-03-28	15 754,88	1305	2 253,00
42	2021-04-28	15 754,88	1336	2 307,00
43	2021-05-28	15 754,88	1366	2 358,00
44	2021-06-28	15 769,31	1397	2 414,00
45	2021-07-28	15 865,15	1427	2 481,00
46	2021-08-28	15 865,15	1458	2 535,00
47	2021-09-28	15 865,15	1489	2 589,00
48	2021-10-28	15 884,90	1519	2 644,00

OP - Płacony do 7 pkt. do 607 EEL.

13. 650,00

21. 372,00

23. 912,00

Razem: 742 029,79 zł 65 564,00 zł

Objaśnienia:

- T termin płatności raty i opłaty prolongacyjnej
K kwota raty
L liczba dni, na które odroczone termin płatności podatku lub zapłatę zaległości podatkowej bądź rozłożono na raty zapłatę podatku, bądź rozłożono na raty zapłatę zaległości podatkowej od daty złożenia wniosku
OP kwota opłaty prolongacyjnej

W myśl art. 21 ust. 1 i ust. 2 ustawy pracodawca jest zobowiązany do dokonywania miesiecznych wpłat na PFRON według zasad określonych w tym przepisie.

Zgodnie z art. 49 ust. 1 ustawy: do wpłat, o których mowa w art. 21 ust. 1, stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem ust. 5a - 5d oraz art. 49a i 49b, przepisy Ordynacji podatkowej, z tym że uprawnienia organów podatkowych określone w tej ustawie przysługują Prezesowi Zarządu PFRON.

Strona wnioskami z dnia 25 sierpnia 2017 r. wystąpiła o rozłożenie na raty zaległych wpłat na PFRON wraz z odsetkami za zwłokę, uzasadniając swoją prośbę trudną sytuacją finansową, która wynika z niedofinansowania usług medycznych oraz z braku możliwości pobierania opłat za świadczenia. Na koniec lipca 2017 r. jednostka poniosła stratę w wysokości ponad 2,2 mln zł. Wnioskodawca twierdzi, że Szpital ma obecnie problemy z regulowaniem bieżących zobowiązań wobec kontrahentów, a priorytetem jest utrzymanie ciągłości dostaw leków i żywności dla ok. 900 pacjentów, z których część przebywa długotrwale w Zakładzie Opiekuńczo-Leczniczym Psychiatrycznym. Są to osoby pozbawione opieki, a tym samym bez możliwości wypisania do domu, przez wiele lat oczekujące na miejsce w ośrodku pomocy społecznej. Szpital czyni obecnie ogromne wysiłki mające na celu zminimalizowanie swojego zadłużenia i pozyskania adekwatnych środków pieniężnych na bieżącą działalność. Oddziały szpitalne są poddawane restrukturyzacji, a wdrożony program naprawczy powinien w dalszej perspektywie przynieść wymierne korzyści. Do ww. wniosku dołączono informację o sytuacji finansowej za okres od 1 stycznia 2017 r. do 31 lipca 2017 r.

Na podstawie art. 49 ust. 5c pkt 2 ustawy, Prezes Zarządu PFRON, w drodze decyzji, na wniosek pracodawcy, w przypadku uzasadnionym ważnym interesem pracodawcy lub interesem publicznym może rozłożyć na raty zapłatę zaległości z tytułu wpłat wraz z odsetkami za zwłokę.

„Ważny interes pracodawcy”, o których mowa w art. 49 ust. 5c pkt 2 ustawy, to sytuacja, w której z powodu nadzwyczajnych, losowych przypadków pracodawca nie jest w stanie uregulować zaległości podatkowych. Zdarzeniem losowym jest zaistnienie, niespodziewane zdarzenie, niezależne od woli pracodawcy, które spowodowało, że ten znalazł się w trudnej sytuacji finansowej, niepozwalającej na zapłatę zaległości. Przez „interes publiczny” należy rozumieć natomiast dyrektywę postępowania nakazującą mieć na uwadze respektowanie wartości wspólnych dla całego społeczeństwa, takich jak: sprawiedliwość, bezpieczeństwo czy zaufanie do organów władzy.

Instytucja rozłożenia na raty została skonstruowana na zasadzie uznania administracyjnego, gdyż kwestie oceny zaistnienia wskazanych w nim przesłanek oraz oceny ich znaczenia dla rozstrzygnięcia sprawy ustawodawca pozostawił Prezesowi Zarządu PFRON. Uznanie to ograniczone jest konstytucyjną zasadą państwa prawa wynikającą z art. 2 Konstytucji RP.

Mając powyższe na uwadze PFRON pismem z dnia 5 września 2017 r. znak: DW.WP.402.301.INFO-W.2017.TKA zwrócił się z prośbą o nadesłanie dowodów potwierdzających istnienie przesłanek, o których mowa w art. 49 ust. 5c pkt 2 ustawy.

Strona nadesłała pismo z dnia 12 września 2017 r., w którym poinformowała, że działalność Szpitala dotyczy tylko wykonywania usług medycznych w ramach gwarantowanych przez Państwo świadczeń zdrowotnych i jest co do zasady skierowana do obywateli polskich. Wsparcie PFRON w postaci rozłożenia na raty zaległości przeznaczono będzie na działalność Szpitala związaną z realizacją usług medycznych w ramach kontraktu z NFZ. Do ww. pisma dołączono bilans wraz

z rachunkiem zysków i strat za 2016 r. oraz informację o sytuacji finansowej za okres od 1 stycznia 2017 r. do 30 czerwca 2017 r.

Na podstawie nadesłanych dokumentów, PFRON przeprowadził analizę sytuacji finansowej, z której wynika, że Strona:

- na koniec 2015 r. poniosła stratę netto w wysokości 1 761 869,94 zł,
- na koniec 2016 r. poniosła stratę netto w wysokości 3 228 984,61 zł,
- na koniec lipca 2017 r. poniosła stratę netto w wysokości 1 763 347,29 zł.

Wskaźnik bieżącej płynności finansowej, przedstawiający zdolność jednostki do regulowania swoich zobowiązań środkami obrotowymi, wynosił:

- na koniec 2015 r. – 0,56,
- na koniec 2016 r. – 0,46,
- na koniec lipca 2017 r. – 0,51.

Przyjmuje się, że normą wartości ww. wskaźnika jest przedział od 1,2 do 2,0. Za minimum bezpieczeństwa finansowego przyjmuje się wielkość 1,2. Wartość wskaźnika mniejsza niż 1,2 świadczyła o braku możliwości regulowania przez Stronę bieżących zobowiązań.

Inną grupą wskaźników charakteryzującą sytuację finansową jednostki są wskaźniki zadłużenia. Informują one o strukturze finansowania majątku oraz jej zdolności do obsługi zadłużenia. Do najważniejszych należy zaliczyć wskaźnik zadłużenia ogółem, który informuje, jaki udział w całości źródeł finansowania aktywów stanowi zadłużenie, czyli kapitały obce. Wskaźnik ten powinien oscylować w przedziale 0,57 – 0,67.

Wskaźnik ogólnego zadłużenia Strony wynosił:

- na koniec 2015 r. – 1,30,
- na koniec 2016 r. – 1,38,
- na koniec lipca 2017 r. – 1,40.

Im wyższy jego poziom, tym wyższy poziom zadłużenia i wyższe ryzyko finansowe. Wielkości wskaźników świadczą o uzależnieniu finansowym jednostki.

Biorąc pod uwagę argumenty przedstawione przez Stronę we wniosku, mówiące o trudnej sytuacji finansowej, uznano, że w rozpatrywanej sprawie zachodzi ważny interes pracodawcy oraz interes publiczny. Prezes Zarządu PFRON, podejmując decyzję w przedmiocie złożonego wniosku stwierdził, że zachodzą przesłanki do udzielenia ulgi na podstawie art. 49 ust. 5c pkt 2 ustawy, poprzez rozłożenie na raty płatności zaległości wraz z odsetkami.

Podejmując decyzję w sprawie przyznania ulgi z tytułu wpłat organ przeprowadził również postępowanie wyjaśniające w kontekście zapisu art. 107 ust.1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, który stanowi, iż z zastrzeżeniem wyjątków przewidzianych w Traktatach, każda pomoc udzielana przez państwo członkowskie lub ze źródeł państwowych, w jakiejkolwiek formie, która narusza lub grozi naruszeniem konkurencji przez uprzywilejowanie niektórych przedsiębiorstw lub produkcji niektórych towarów, jest niezgodna z zasadami rynku wewnętrznego w zakresie, w jakim wpływa negatywnie na wymianę handlową pomiędzy państwami członkowskimi. Oznacza to, że wsparcie dla przedsiębiorstwa podlega przepisom dotyczącym pomocy publicznej, jeśli spełnione są jednocześnie następujące przesłanki:

- udzielane jest ono przez państwo lub ze środków państwowych,
- przedsiębiorstwo uzyskuje przysporzenie na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku,
- ma charakter selektywny,
- grozi zakłóceniem lub zakłóca konkurencję oraz wpływa na wymianę handlową między państwami członkowskimi UE.

Należy przy tym zwrócić uwagę, iż publiczne zakłady opieki zdrowotnej, będące świadczeniodawcami, które zawarły z Narodowym Funduszem Zdrowia umowę o udzielenie świadczeń zdrowotnych w ramach publicznego systemu opieki zdrowotnej, nie mają możliwości pobierania opłat za udzielone świadczenia od osób ubezpieczonych, jeżeli świadczenia te przysługują w ramach ubezpieczenia zdrowotnego i są nieodpłatne (co jest generalną zasadą). Zgodnie z obowiązującymi przepisami, jedynie niektóre ze świadczeń objęte ubezpieczeniem zdrowotnym przysługują osobom ubezpieczonym oraz innym osobom, uprawnionym do tych świadczeń na podstawie odrębnych przepisów, za częściową odpłatnością lub całkowicie odpłatnie (ale wciąż należy do tzw. koszty świadczeń gwarantowanych ustalonego przez władze państwa). Ponadto w ramach unijnego systemu koordynacji zabezpieczenia społecznego w zakresie rzeczowych świadczeń medycznych, osoby objęte ubezpieczeniem zdrowotnym w innych państwach członkowskich UE mają prawo do korzystania ze świadczeń opieki zdrowotnej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w ściśle określonych przypadkach, m.in. w sytuacjach nagłego zachorowania, wypadku, urazu, zagrożenia życia lub zdrowia, jak również w przypadku wyrażenia przez instytucję właściwą innego państwa członkowskiego UE zgody na przeprowadzenie badań diagnostycznych lub planowanego leczenia w Polsce. Powyższe prowadzi do wniosku, iż zasadniczym celem działania publicznych zakładów opieki zdrowotnej jest zaspokajanie w sposób ciągły i trwały potrzeb obywateli polskich w zakresie ochrony zdrowia w ramach gwarantowanych przez państwo świadczeń zdrowotnych. Udzielanie świadczeń na rzecz obywateli innych państw członkowskich ma miejsce w ograniczonym zakresie, zasadniczo zaś usługi publicznych zakładów opieki zdrowotnej kierowane są do obywateli polskich.

Uwzględniając powyższe oraz informacje przedstawione przez Stronę w piśmie z dnia 12 września 2017 r., w ocenie organu, wsparcie udzielone Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej Państwowemu Szpitalowi dla Nerwowo i Psychicznie Chorych w Rybniku, nie wpływa negatywnie na wymianę handlową pomiędzy państwami członkowskimi, dlatego też nie znajdują do niego zastosowania reguły dotyczące udzielania pomocy publicznej.

Stosownie do treści § 9 rozporządzenia, kwota odsetek ujęta w sentencji decyzji naliczona została na dzień wpłynięcia wniosku do PFRON, tj. 31 sierpnia 2017 r.

Zgodnie z art. 200 § 1 Ordynacji podatkowej, organ postanowieniem znak: DW.WP.402.ZAW.366.ZAKW.2017.TKA z dnia 21 września 2017 r. doręczonym w dniu 2 października 2017 r. wyznaczył Stronie siedmiodniowy termin do wypowiedzenia się w sprawie zebrałego materiału dowodowego. Strona nie skorzystała jednak z tego uprawnienia. Nie wniosła także żadnych uwag i nie złożyła wniosków dowodowych.

Zgodnie z art. 259 § 1 pkt 2 Ordynacji podatkowej, w razie niedotrzymania terminu płatności którejkolwiek z rat, na jakie została rozłożona zaległość podatkowa, następuje z mocy prawa wygaśnięcie decyzji w części dotyczącej raty nie zapłaconej w terminie.

Zgodnie z art. 259 § 1a Ordynacji podatkowej w razie niedotrzymania terminu płatności trzech kolejnych rat, na jakie został rozłożony podatek lub zaległość podatkowa, następuje z mocy prawa wygaśnięcie decyzji o rozłożeniu na raty w zakresie wszystkich niezapłaconych rat.

Stosownie do art. 49 § 2 w zw. z art. 47 § 3 Ordynacji podatkowej, jeżeli w terminie określonym w decyzji podatek nie zapłacił którejkolwiek z rat, na jakie została rozłożona zaległość podatkowa

wraz z odsetkami za zwłokę, terminem płatności zaległości podatkowej objętej ratą staje się ostatni dzień, w którym, zgodnie z przepisami prawa, wpłata powinna nastąpić.

Na podstawie art. 49 ust. 5d ustawy, w przypadku wydania decyzji rozkładającej na raty zaległości, naliczana jest opłata prolongacyjna, na zasadach określonych w art. 57 i art. 58 Ordynacji podatkowej.

Szczegółowe zasady naliczania opłaty prolongacyjnej reguluje wskazane w sentencji rozporządzenie.

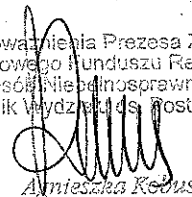
W związku z powyższym postanawiam jak w sentencji.

Pouczenie

Od decyzji przysługuje za pośrednictwem Prezesa Zarządu PFRON odwołanie do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Raty wraz z opłatą prolongacyjną należy wpłacać w wyznaczonym terminie na konto:
Bank Gospodarstwa Krajowego w Warszawie 07 1130 1017 0019 9361 9020 0036

Z upoważnienia Prezesa Zarządu
Państwowego Funduszu Rehabilitacji
Osób Niepełnosprawnych
Naczelnik Wydziału ds. Postępowań III


Agnieszka Kępcus

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a.

