

Prezes Zarządu
Państwowego Funduszu Rehabilitacji
Osób Niepełnosprawnych
al. Jana Pawła II 13
00-828 Warszawa

DW.WP.402.858.E.W.2017.IJA

SP ZOZ Państwowa Specjalizacja 12 GRU. 2017
Nerwowo i Psychicznie Chorych w Rybniku
SEKRETARIAT
WPLYNĘŁO
DNIA 2017-12-19
Nr listu poleconego
Nr dziennika 02217
SAMODZIELNY PUBLICZNY ZAKŁAD
OPIEKI ZDROWOTNEJ PAŃSTWOWY
SZPITAL DLA NERWOWO I PSYCHICZNIE
CHORYCH W RYBNIKU
GLIWICKA 33

44-201 RYBNIK

Nr w rejestrze PFRON: 24Y2017J0
NIP: 6422599502

DECYZJA

Na podstawie art. 207 § 1 i art. 210 § 1, § 4 oraz art. 57 § 1, § 2, § 3, § 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2017 r. poz. 201 ze zm.) zwanej dalej „Ordynacją podatkową” oraz § 9, § 11 pkt 2, § 12 ust. 1-2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 sierpnia 2005 r. w sprawie naliczania odsetek za zwłokę oraz opłaty prolongacyjnej, a także zakresu informacji, które muszą być zawarte w rachunkach (Dz. U. z 2005 r. Nr 165, poz. 1373 z późn. zm.) zwanego dalej „rozporządzeniem” w związku z art. 49 ust. 1 oraz na podstawie art. 49 ust. 5c pkt 2, ust. 5d, art. 21 ust. 1, ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2046 ze zm.) zwanej dalej „ustawą”

po rozpatrzeniu wniosku z dnia 24.10.2017 r. znak: DF.071.444.2017, który wpłynął w dniu 30.10.2017 r. do Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych zwanego dalej „PFRON”

orzekam

- 1) rozłożyć Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej Państwowemu Szpitalowi dla Nerwowo i Psychicznie Chorych w Rybniku zapłatę zaległości z tytułu obowiązkowej wpłaty na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w kwocie 67.831,00 zł wraz z odsetkami w kwocie 595,00 zł za okres 2017-08 na 48 miesięcznych rat płatnych w następujący sposób:

Nr	Termin	Kwota	Odsetki	Łącznie
1	2018-01-17	1 413,60	12,40	1 426,00
2	2018-02-17	1 413,60	12,40	1 426,00
3	2018-03-17	1 413,60	12,40	1 426,00
4	2018-04-17	1 413,60	12,40	1 426,00
5	2018-05-17	1 413,60	12,40	1 426,00
6	2018-06-17	1 413,60	12,40	1 426,00
7	2018-07-17	1 413,60	12,40	1 426,00
8	2018-08-17	1 413,60	12,40	1 426,00

ODS. PO ZAPŁATY KRÓTKOTERMIŃ.
148,80

46	2021-10-17	1 413,60	12,40	1 426,00
45	2021-09-17	1 413,60	12,40	1 426,00
44	2021-08-17	1 413,60	12,40	1 426,00
43	2021-07-17	1 413,60	12,40	1 426,00
42	2021-06-17	1 413,60	12,40	1 426,00
41	2021-05-17	1 413,60	12,40	1 426,00
40	2021-04-17	1 413,60	12,40	1 426,00
39	2021-03-17	1 413,60	12,40	1 426,00
38	2021-02-17	1 413,60	12,40	1 426,00
37	2021-01-17	1 413,60	12,40	1 426,00
36	2020-12-17	1 413,60	12,40	1 426,00
35	2020-11-17	1 413,60	12,40	1 426,00
34	2020-10-17	1 413,60	12,40	1 426,00
33	2020-09-17	1 413,60	12,40	1 426,00
32	2020-08-17	1 413,60	12,40	1 426,00
31	2020-07-17	1 413,60	12,40	1 426,00
30	2020-06-17	1 413,60	12,40	1 426,00
29	2020-05-17	1 413,60	12,40	1 426,00
28	2020-04-17	1 413,60	12,40	1 426,00
27	2020-03-17	1 413,60	12,40	1 426,00
26	2020-02-17	1 413,60	12,40	1 426,00
25	2020-01-17	1 413,60	12,40	1 426,00
24	2019-12-17	1 413,60	12,40	1 426,00
23	2019-11-17	1 413,60	12,40	1 426,00
22	2019-10-17	1 413,60	12,40	1 426,00
21	2019-09-17	1 413,60	12,40	1 426,00
20	2019-08-17	1 413,60	12,40	1 426,00
19	2019-07-17	1 413,60	12,40	1 426,00
18	2019-06-17	1 413,60	12,40	1 426,00
17	2019-05-17	1 413,60	12,40	1 426,00
16	2019-04-17	1 413,60	12,40	1 426,00
15	2019-03-17	1 413,60	12,40	1 426,00
14	2019-02-17	1 413,60	12,40	1 426,00
13	2019-01-17	1 413,60	12,40	1 426,00
12	2018-12-17	1 413,60	12,40	1 426,00
11	2018-11-17	1 413,60	12,40	1 426,00
10	2018-10-17	1 413,60	12,40	1 426,00
9	2018-09-17	1 413,60	12,40	1 426,00

148,60

148,80

148,80

005.00 PROPERTY ACQUISITION

47	2021-11-17	1 413,60	12,40	1 426,00
48	2021-12-17	1 391,80	12,20	1 404,00
Razem:		67 831,00	595,00	68 426,00

2) naliczyć opłatę prolongacyjną

Lp.	T	K	L	OP
1	2018-01-17	1 413,60	79	12,00
2	2018-02-17	1 413,60	110	17,00
3	2018-03-17	1 413,60	138	21,00
4	2018-04-17	1 413,60	169	26,00
5	2018-05-17	1 413,60	199	31,00
6	2018-06-17	1 413,60	230	36,00
7	2018-07-17	1 413,60	260	40,00
8	2018-08-17	1 413,60	291	45,00
9	2018-09-17	1 413,60	322	50,00
10	2018-10-17	1 413,60	352	55,00
11	2018-11-17	1 413,60	383	59,00
12	2018-12-17	1 413,60	413	64,00
13	2019-01-17	1 413,60	444	69,00
14	2019-02-17	1 413,60	475	74,00
15	2019-03-17	1 413,60	503	78,00
16	2019-04-17	1 413,60	534	83,00
17	2019-05-17	1 413,60	564	87,00
18	2019-06-17	1 413,60	595	92,00
19	2019-07-17	1 413,60	625	97,00
20	2019-08-17	1 413,60	656	102,00
21	2019-09-17	1 413,60	687	106,00
22	2019-10-17	1 413,60	717	111,00
23	2019-11-17	1 413,60	748	116,00
24	2019-12-17	1 413,60	778	121,00
25	2020-01-17	1 413,60	809	125,00
26	2020-02-17	1 413,60	840	130,00
27	2020-03-17	1 413,60	869	135,00
28	2020-04-17	1 413,60	900	139,00
29	2020-05-17	1 413,60	930	144,00
30	2020-06-17	1 413,60	961	149,00
31	2020-07-17	1 413,60	991	154,00
32	2020-08-17	1 413,60	1022	158,00

OPŁ. PROLONG. DO ZAPŁATY LĄCZNIE
456,00

OPŁ. PROLONG. DO ZAPŁATY LĄCZNIE
1.136,00

1.815,00

Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej Państwowy Szpital dla Nerwowo i Psychicznie Chorych w Rybniku wnioskiem z dnia 24.10.2017 r. wystąpił o rozłożenie na raty zaległej wpłaty na PFRON wraz z odsetkami za zwłokę, uzasadniając swoją prośbę trudną sytuacją finansową, która wynika z niedofinansowania usług medycznych oraz z braku możliwości pobierania opłat za świadczenia. Na koniec września 2017 r. jednostka poniosła stratę na sprzedaży w wysokości 1.919.708,54 zł. Wnioskodawca twierdzi, że Szpital ma obecnie problemy z regulowaniem bieżących zobowiązań wobec kontrahentów, a priorytetem jest utrzymanie ciągłości dostaw leków i żywności dla ok. 900 pacjentów, z których część przebywa długotrwale w Zakładzie Opiekuńczo-Lecznicznym Psychiatrycznym. Są to osoby pozabawione opieki, a tym samym bez możliwości wypisania do domu, przez wiele lat oczekujące na miejsce w ośrodku pomocy społecznej. Szpital czyni obecnie ogromne wysiłki mające na celu zminimalizowanie swojego zadłużenia i pozyskania adekwatnych środków pieniężnych na bieżącą działalność. Oddziały szpitalne są poddawane restrukturyzacji, a wdrożony program naprawczy powinien w dalszej perspektywie przynieść wymierne korzyści.

W myśl art. 21 ust. 1 i ust. 2 ustawy pracodawca jest zobowiązany do dokonywania miesięcznych wpłat na PFRON według zasad określonych w tym przepisie.

Zgodnie z art. 49 ust. 1 ustawy: do wpłat, o których mowa w art. 21 ust. 1, stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem ust. 5a - 5d oraz art. 49a i 49b, przepisy Ordynacji podatkowej, z tym że uprawnienia

U z a s a d n i e n i e

Objaśnienia:
T termin płatności raty i opłaty prolongacyjnej
K kwota raty
L liczba dni, na które odroczone termin płatności podatku lub zapłatę zaległości podatkowej bądź rozłożono na raty zapłatę podatku bądź rozłożono na raty zapłatę zaległości podatkowej od daty złożenia wniosku
OP kwota opłaty prolongacyjnej

Razem:				
33	2020-09-17	1 413,60	1053	163,00
34	2020-10-17	1 413,60	1083	168,00
35	2020-11-17	1 413,60	1114	173,00
36	2020-12-17	1 413,60	1144	177,00
37	2021-01-17	1 413,60	1175	182,00
38	2021-02-17	1 413,60	1206	187,00
39	2021-03-17	1 413,60	1234	191,00
40	2021-04-17	1 413,60	1265	196,00
41	2021-05-17	1 413,60	1295	201,00
42	2021-06-17	1 413,60	1326	205,00
43	2021-07-17	1 413,60	1356	210,00
44	2021-08-17	1 413,60	1387	215,00
45	2021-09-17	1 413,60	1418	220,00
46	2021-10-17	1 413,60	1448	224,00
47	2021-11-17	1 413,60	1479	229,00
48	2021-12-17	1 391,80	1509	230,00
				5 897,00

2-45000

Do ww. wniosku dołączono informację o sytuacji finansowej za okres od stycznia 2017 r. do czerwca 2017 r.

„Ważny interes pracodawcy”, o których mowa w art. 49 ust. 5c pkt 2 ustawy, to sytuacja, w której z powodu nadzwyczajnych, losowych przypadków pracodawca nie jest w stanie uregulować zaległości podatkowych. Zdarzeniem losowym jest zaistniałe, niespodziewane zdarzenie, niezależne od woli pracodawcy, które spowodowało, że ten znalazł się w trudnej sytuacji finansowej, niepozwalającej na zapłatę zaległości. Przez „interes publiczny” należy rozumieć natomiast dyrektywę postępowania nakazującą mieć na uwadze respektowanie wartości wspólnych dla całego społeczeństwa, takich jak: sprawiedliwość, bezpieczeństwo czy zaufanie do organów władzy.

Instytucja rozłożenia na raty została skonstruowana na zasadzie uznania administracyjnego, gdyż kwestię oceny zaistnienia wskazanych w nim przesłanek oraz oceny ich znaczenia dla rozstrzygnięcia sprawy ustawodawca pozostawił Prezesowi Zarządu PFRON. Uznanie to ograniczone jest konstytucyjną zasadą państwa prawa wynikającą z art. 2 Konstytucji RP.

Rozpatrując wniosek Strony organ podjął wszelkie niezbędne działania w celu dokładnego wyjaśnienia sprawy oraz poddał wnikliwej analizie dowody dostarczone przez Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej Państwowy Szpital dla Nerwowo i Psychicznie Chorych w Rybniku.

Na podstawie okoliczności powołanych przez Stronę, dokumentów finansowych dołączonych do wniosku oraz znajdujących się w siedzibie PFRON, informacji zawartych w dokumentach, PFRON przeprowadził analizę sytuacji finansowej, z której wynika, że Strona odnotowała stratę netto:

- | | | |
|--------------------------|---|------------------------------|
| – na dzień 31.12.2015 r. | - | w wysokości 1.761.869,94 zł, |
| – na dzień 31.12.2016 r. | - | w wysokości 3.228.984,61 zł, |
| – na dzień 30.06.2017 r. | - | w wysokości 1.596.955,82 zł. |

Wskaźnik bieżącej płynności finansowej, przedstawiający zdolność jednostki do regulowania swoich zobowiązań środkami obrotowymi wyniósł:

- | | | |
|--------------------------|---|-------|
| – na dzień 31.12.2015 r. | - | 0,56, |
| – na dzień 31.12.2016 r. | - | 0,46. |

Przyjmuje się, że normą wartości ww. wskaźnika jest przedział od 1,2 do 2,0. Wartości wskaźnika za ww. okresy nie mieszczą się w dolnej granicy normy – co świadczy o trudnościach w regulowaniu zobowiązań krótkoterminowych.

Inną grupą wskaźników charakteryzującą sytuację finansową jednostki są wskaźniki zadłużenia. Informują one o strukturze finansowania majątku oraz jej zdolności do obsługi zadłużenia. Do najważniejszych należy zaliczyć wskaźnik zadłużenia ogółem, który informuje, jaki udział w całości źródeł finansowania aktywów stanowi zadłużenie, czyli kapitały obce.

Wskaźnik ten powinien oscylować w przedziale 0,57 – 0,67. Wskaźnik ogólnego zadłużenia Strony wyniósł:

- | | | |
|--------------------------|---|-------|
| – na dzień 31.12.2015 r. | - | 1,30, |
| – na dzień 31.12.2016 r. | - | 1,38. |

Wartości wskaźnika za ww. okresy nie mieszczą się w górnej granicy normy - co świadczy o spadku samodzielności finansowej Jednostki.

Biorąc pod uwagę argumenty przedstawione przez Stronę we wniosku, mówiące o trudnej sytuacji finansowej, uznano, że w rozpatrywanej sprawie zachodzi ważny interes pracodawcy oraz interes publiczny. Prezes Zarządu PFRON, podejmując decyzję w przedmiocie złożonego wniosku stwierdził, że zachodzą przesłanki do udzielenia ulgi na podstawie art. 49 ust. 5c pkt 2 ustawy, poprzez rozłożenie na raty płatności zaległości wraz z odsetkami.

Strona pismem z dnia 12.09.2017 r., które znajduje się w siedzibie PFRON, poinformowała, że działalność Szpitala dotyczy tylko wykonywania usług medycznych w ramach gwarantowanych przez Państwo świadczeń zdrowotnych i jest co do zasady skierowana do obywateli polskich. Wsparcie

PFON w postaci rozłożenia na raty zaległości przeznaczzone będzie na działalność Szpitala związaną z realizacją usług medycznych w ramach kontraktu z NFZ.

Podjętą decyzję w sprawie przyznania ulgi z tytułu wpłat organ przeprowadził również Europejskiej, który stanowi, iż z zastrzeżeniem wyjątków przewidzianych w Traktatach, każda pomoc udzielana przez państwo członkowskie lub ze źródeł państwowych, w jakiegokolwiek formie, która narusza lub grozi naruszeniem konkurencji przez uprzywilejowanie niektórych przedsiębiorstw lub produkcji niektórych towarów, jest niezgodna z zasadami rynku wewnętrznego w zakresie, w jakim wpływa negatywnie na wymiary handlową pomiędzy państwami członkowskimi. Oznacza to, że wsparcie dla przedsiębiorstwa podlega przepisom dotyczącym pomocy publicznej, jeśli spełnione są jednocześnie następujące przesłanki:

- udzielane jest ono przez państwo lub ze środków państwowych,
- przedsiębiorstwo uzyskuje przysporzenie na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku,
- ma charakter selektywny,
- grozi zakłóceniem lub zakłóca konkurencję oraz wpływa na wymiary handlową między państwami członkowskimi UE.

Należy przy tym zwrócić uwagę, iż publiczne zakłady opieki zdrowotnej, będące świadczeniodawcami, które zawarły z Narodowym Funduszem Zdrowia umowę o udzielanie świadczeń zdrowotnych w ramach publicznego systemu opieki zdrowotnej, nie mają możliwości pobierania opłat za udzielone świadczenia od osób ubezpieczonych, jeżeli świadczenia te przysługują w ramach ubezpieczenia zdrowotnego i są nieodpłatne (co jest generalną zasadą). Zgodnie z obowiązującymi przepisami, jedynie niektóre ze świadczeń objęte ubezpieczeniem zdrowotnym przysługują osobom ubezpieczonym oraz innym osobom, uprawnionym do tych świadczeń na podstawie odrębnych przepisów, za częściową odpłatnością lub całkowicie odpłatnie (ale wciąż należą do tzw. koszty świadczeń gwarantowanych ustalonego przez władze państwa). Ponadto w ramach uniijnego systemu koordynacji zabezpieczenia społecznego w zakresie rzeczowych świadczeń medycznych, osoby objęte ubezpieczeniem zdrowotnym w innych państwach członkowskich UE mają prawo do korzystania ze świadczeń opieki zdrowotnej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w ściśle określonych przypadkach, m.in. w sytuacjach nagłego zachorowania, wypadku, urazu, zagrożenia życia lub zdrowia, jak również w przypadku wyrażenia przez instytucję właściwą innego państwa członkowskiego UE zgody na przeprowadzenie badań diagnostycznych lub planowanego leczenia w Polsce. Powyższe prowadzi do wniosku, iż zasadniczym celem działania publicznych zakładów opieki zdrowotnej jest zaspokajanie w sposób ciągły i trwały potrzeb obywateli polskich w zakresie ochrony zdrowia w ramach gwarantowanych przez państwo świadczeń zdrowotnych. Udzielanie świadczeń na rzecz obywateli innych państw członkowskich ma miejsce w ograniczonym zakresie, zasadniczo zaś usługi publicznych zakładów opieki zdrowotnej kierowane są do obywateli polskich.

Uwzględniając powyższe oraz informacje przedstawione przez Stronę w piśmie z dnia 12.09.2017 r., znajdujące się w siedzibie PFON, w ocenie organu, wsparcie udzielone Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej Państwowemu Szpitalowi dla Nerwowo i Psychicznie Chorych w Rybniku nie wpływa negatywnie na wymiary handlową pomiędzy państwami członkowskimi, dlatego też nie znajdują do niego zastosowania reguły dotyczące udzielania pomocy publicznej.

Stosownie do treści § 9 rozporządzenia, kwota odsetek ujęta w sentencji decyzji naliczona została na dzień wpłynięcia wniosku do PFON, tj. 30.10.2017 r.

Zgodnie z art. 200 § 1 Ordynacji podatkowej, organ postanowieniem z dnia 20.11.2017 r. znak: DW.WP.402.ZAW.481.ZAKW.2017.IIA, doręczonym w dniu 22.11.2017 r. (data wpływu zwrotnego potwierdzenia odbioru do PFON – 01.12.2017 r.) wyznaczył Stronie siedmiodniowy termin do wypowiadania się w sprawie zbranego materiału dowodowego. Strona nie skorzystała z tego uprawnienia. Nie wniosła żadnych uwag, nie złożyła wniosków dowodowych.

Zgodnie z art. 259 § 1 pkt 2 Ordynacji podatkowej, w razie niedotrzymania terminu płatności którejkolwiek z rat, na jakie została rozłożona zaległość podatkowa, następuje z mocy prawa wygaśnięcie decyzji w części dotyczącej raty nie zapłaconej w terminie.

Zgodnie z art. 259 § 1a Ordynacji podatkowej w razie niedotrzymania terminu płatności trzech kolejnych rat, na jakie został rozłożony podatek lub zaległość podatkowa, następuje z mocy prawa wygaśnięcie decyzji o rozłożeniu na raty w zakresie wszystkich niezapłaconych rat.

Stosownie do art. 49 § 2 w zw. z art. 47 § 3 Ordynacji podatkowej, jeżeli w terminie określonym w decyzji podatnik nie zapłacił którejkolwiek z rat, na jakie została rozłożona zaległość podatkowa wraz z odsetkami za zwłokę, terminem płatności zaległości podatkowej objętej ratą staje się ostatni dzień, w którym, zgodnie z przepisami prawa, wpłata powinna nastąpić.

Na podstawie art. 49 ust. 5d ustawy, w przypadku wydania decyzji rozkładającej na raty zaległości, naliczana jest opłata prolongacyjna, na zasadach określonych w art. 57 i art. 58 Ordynacji podatkowej.

Szczegółowe zasady naliczania opłaty prolongacyjnej reguluje wskazane w sentencji rozporządzenie.

W związku z powyższym postanawiam jak w sentencji.

Pouczenie

Od decyzji przysługuje za pośrednictwem Prezesa Zarządu PFRON odwołanie do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Raty wraz z opłatą prolongacyjną należy wpłacać w wyznaczonym terminie na konto:
Bank Gospodarstwa Krajowego w Warszawie 07 1130 1017 0019 9361 9020 0036

Z upoważnienia Prezesa Zarządu
Państwowego Funduszu Rehabilitacji
Osób Niepełnosprawnych
Ekspert ds. postępowań

Renata Makowska

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a

