

Uchwała Nr SO-7/0957/217/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 grudnia 2021 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łądek na lata
2022-2036

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem
Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 kwietnia 2021 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka
Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r.
o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3
ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.),
wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Łądek projekcie wieloletniej prognozy finansowej na
lata 2022-2036

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022 – 2036 Gminy Łądek
został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2021 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w
posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2021 rok, projektem uchwały budżetowej na 2022 rok,
uchwałami okobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniem
budżetowym sporządzonym wg stanu na dzień 31.12.2020 r. i 30.09.2021 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami
art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Planowane wielkości
budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art.
242 ustawy o finansach publicznych.
2. Z projektu wynika, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje rok budżetowy 2022 i kolejne
lata budżetowe, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz
planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art.227 ustawy o finansach
publicznych. Dług na koniec 2022 roku wg posiadanych przez RIO dokumentów (sprawozdania
Rb-Z sporządzonego na dzień 31.12.2020r., planowanych przychodów i rozchodów w uchwale
budżetowej na 2021 rok, po zmianach dokonanych przez Radę Gminy Łądek na dzień
03.11.2021r. a także planowanych przychodów i rozchodów zaplanowanych w projekcie budżetu)
oraz zgodnie z poz. 6 przedłożonego projektu, wyniesie 9.114.324,09 zł (co stanowić będzie
36,51% planowanych dochodów budżetu Gminy). W okresie objętym prognozą przychody z
tytułu kredytów i pożyczek są planowane tylko dla 2022 roku w kwocie 5.297.908,10 zł, a
rozchody z tytułu spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w 2022 roku kredytów i
pożyczek planowane są do roku 2035.

3. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 i 232 ustawy o finansach publicznych.
4. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2022.

III.

Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

- 1) W zał. Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” :
 - w porównaniu z WPF na 2021 rok (po zmianach dokonanych dnia 24.11.2021r.), nie wykazano zadania majątkowego pn. „Dotacja celowa na organizację iBOK (Internetowe Biuro Obsługi Klienta), wprowadzenie radiowych wodomierzy na terenie Gminy Łądek – Organizacja iBOK” z okresem realizacji 2021-2022 z limitem wydatków na 2022 rok 47.000 zł. W objaśnieniach do projektu WPF nie omówiono przyczyn nie ujęcia ww. przedsięwzięcia.
 - w porównaniu z WPF na 2021 rok (po zmianach dokonanych dnia 24.11.2021r.), dla zadania pn. „Przebudowa SUW Wola Koszucka i Ratyń, przebudowa wodociągu w miejscowości Ratyń, budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Łądek” dokonano zmiany łącznych nakładów finansowych (przy niezmiennym okresie realizacji) oraz zmiany limitu wydatków na 2022 rok z 2.923.500 zł na 2.835.793,03 zł. W dołączonych do projektu Objaśnieniach nie podano przyczyn tego stanu rzeczy, choć kwota po zmianie odpowiada kwocie zaplanowanej w projekcie budżetu na 2022 rok.
- 2) W załączniku Nr 1 do projektu WPF „Wieloletnia prognoza finansowa” w pozycji 10.6, gdzie jednostka winna wykazać spłaty rat kapitałowych w odniesieniu do zobowiązań już zaciągniętych, wykazano kwotę łączną 2.704.709,92 zł. Jest to kwota mniejsza o 1.849.801,43 zł niż wskazuje przewidywane zadłużenie na koniec 2021 roku. Skład Orzekający wskazuje iż wykazana w pozycji 10.6 suma spłat winna być równa sumie zaciągniętych zobowiązań i tym które planowane są do zaciągnięcia do 31 grudnia 2021 roku. Po zamknięciu roku budżetowego i sporządzeniu sprawozdań suma wykazanych kwot w poz. 10.6 winna być równa sumie zaciągniętych i nie spłaconym do końca 2021 roku kredytom i pożyczkom.
- 3) Wystąpiły rozbieżności pomiędzy projektem WPF, a projektem uchwały budżetowej na 2022 rok, gdyż w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF, określającym prognozowane dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki lub sposób finansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu oraz sfinansowanie spłaty długu wykazano :
 - „Dochody majątkowe z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje (poz. 1.1.2) wykazano kwotę 1.082.600 zł, podczas gdy z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wynika, że winna być kwota 1.081.800 zł (różnica + 800 zł),
 - „Wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” (poz. 2.1.1) w kwocie 12.100.512,20 zł, podczas gdy z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wynika , że winna być kwota 11.883.212,20 zł (różnica +217.300 zł),
 - „Wydatki majątkowe na inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art.236 ust. 4 pkt 1 ustawy” (poz.2.2.1) w kwocie 7.231.157,96 zł, podczas gdy z załącznika nr 2 do

projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wynika , że winna być kwota 7.131.157,96 zł (różnica +100.000 zł),

- „Dotacje i środki o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (poz.9.1.1) nie zaplanowano, podczas gdy z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wynika , że winna być kwota 210.900 zł , ta sama kwota w poz. 9.1.1.1,
- „Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” (poz. 9.4.1) nie zaplanowano, podczas gdy z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wynika , że winna być kwota 2.835.793,03 zł, podobnie poz. 9.4.1.1 nie zaplanowano a winna być kwota 1.468.491 zł.

Skład Orzekający wskazuje równocześnie, że nawet przy zachowaniu wymaganych wskaźników oraz zachowanej relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu wykazanych wyłączeń, przy tak długim okresie prognozowania trudno przewidzieć, jakie jeszcze w praktyce wystąpią bądź mogą wystąpić inne zdarzenia i okoliczności mające wpływ na długoterminowe zobowiązania Gminy.

Dodatkowo Skład Orzekający zauważa, że stosownie do art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.): *Ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym splat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy zmienianej w 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki. Jednakże organ wykonawczy Gminy Łądek dotychczas nie poinformował Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o wyborze długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych (do Izby nie wpłynęło zarządzenie Wójta w przedmiotowej sprawie).*

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Renata Konowalek

Pouczenie: *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*

