

Sprawa ZP/29/2023

Wszyscy zainteresowani

Dotyczy: postępowania w trybie podstawowym na „*Sprzątanie pomieszczeń, utrzymanie w czystości chodników i dróg dojazdowych oraz konserwacja terenów zielonych wokół szpitala*” ogłoszonego w Biuletynie Zamówień Publicznych pod nr 2023/BZP 00416412/01 z dnia 27.09.2023 r.

Działając na podstawie art. 284 ust. 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 1129) zwanej dalej ustawa Pzp Zamawiający: Wielospecjalistyczny Szpital w Ostrowcu Świętokrzyskim udostępnia treść zapytań wykonawców wraz z wyjaśnieniami zamawiającego:

1. Prosimy o potwierdzenie iż, Zamawiający przewiduje waloryzacje płacy minimalnej przyszłemu Wykonawcy od 01 stycznia 2024 oraz od 01 lipca 2024.

Odp.: Zamawiający wskazuje, że projekt umowy przewiduje możliwość zmiany wynagrodzenia wykonawcy, w przypadku gdy zmianie ulegnie wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę albo minimalnej stawki godzinowej ustalonych na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania umowy i Wykonawca w sposób obiektywny udowodni ich wielkość, stosownie do zapisów umowy.

2. Wskazujemy, że wykonywanie usługi (proste czynności porządkowe) nie będzie wiązało się z przetwarzaniem danych osobowych, dlatego nie ma potrzeby zawierania Umowy o zachowaniu poufności przetwarzania danych osobowych. Tym samym zapisy Załącznika nr 7 do Umowy są zbędne. Wnosimy o ich wykreślenie.

Odp.: W ocenie Zamawiającego nie ma podstaw do odstąpienia od stosowania umowy o zachowaniu poufności.

3. Proszę o przedstawienie instrukcji utrzymania czystości lądowiska.

Odp.: Zamawiający zamieścił instrukcję na platformie zakupowej.

4. Prosimy o wyrażenie zgody na zatrudnienie pracowników na umowę zlecenia wyłącznie w przypadku nagłych i niespodziewanych nieobecności, pracownika zatrudnionego na umowę o pracę, wynikających z przyczyn losowych (m.in. zwolnienia lekarskie, urlopu na żądanie).

Uzasadnienie:

Konieczność zachowania wymogu zatrudnienia wyłącznie na umowę o pracę w sytuacjach losowych, zdarzeniach niemożliwych do przewidzenia jest nierealne. Wykonawca nie jest w stanie przewidzieć ile osób będzie w danym okresie czasu np. na zwolnieniu lekarskim. Zatrudnienie na umowę o pracę poprzedzane jest spełnieniem szeregu wymagań m. in. wykonaniem i dostarczenia badań lekarskich z zakresu medycyny pracy, czy szkoleń BHP, co w sytuacjach nagłych jest nierealne i wymaga dodatkowego czasu.

W związku z powyższym wnosimy jak na wstępie.

Odp.: Zamawiający wyraża zgodę.

5. Zamawiający w zapisach § 4 ust. 3 projektu umowy zawarł zastrzeżenie:

Zamawiający może rozwiązać umowę, poprzez jednostronne oświadczenie o jej wypowiedzeniu bez zachowania terminu wypowiedzenia, przed upływem terminu na jaki została zawarta w przypadku nienależytego wykonania przez Wykonawcę obowiązków wynikających z umowy

Z uwagi na całkowitą dowolność w rozwiązaniu umowy oraz brak wskazania jakichkolwiek przyczyn takiej decyzji prosimy o potwierdzenie, iż rozwiązanie umowy będzie poprzedzone pismem wraz z wyznaczeniem wykonawcy dodatkowego terminu na zmianę sposobu wykonywania umowy.

Odp.: Zamawiający dokonuje zmiany zapisów projektu umowy i §4 ust 3. otrzymuje następującą treść:

„3. Zamawiający może rozwiązać umowę, poprzez jednostronne oświadczenie o jej wypowiedzeniu bez zachowania terminu wypowiedzenia, przed upływem terminu na jaki została zawarta w przypadku nienależytego wykonania przez Wykonawcę obowiązków wynikających z umowy. Rozwiązanie umowy z tej przyczyny może zostać dokonane po:

- wezwaniu Wykonawcy przez Zamawiającego (pisemnie lub w formie e-mail) do należytego realizowania umowy, w którym to wezwaniu Zamawiający wskaże uchybienia lub nieprawidłowości Wykonawcy oraz wyznaczy Wykonawcy termin na zmianę sposobu wykonywania umowy lub usunięcie nieprawidłowości lub niezgodności usługi z umową, oraz

- nie dokonaniu przez Wykonawcę zmiany sposobu wykonywania umowy lub nie usunięciu nieprawidłowości lub niezgodności usługi z umową, w terminie wyznaczonym przez Zamawiającego.”

6. Zamawiający w zapisach projektu umowy §3 pkt. 1e wskazał:

zmiana umowy na podstawie postanowień zawartych w niniejszym ustępie może nastąpić nie wcześniej niż po upływie 7 miesięcy od daty podpisania umowy,

Zgodnie z art. 439 ust. 1 i 2 pzp umowa, której przedmiotem są (...) usługi, zawarta na okres dłuższy niż 6 miesięcy, zawiera postanowienia dotyczące zasad wprowadzania zmian wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy, w przypadku zmiany ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia oraz mechanizm aktualizacji wynagrodzenia wykonawcy.

Prosimy zatem o dostosowanie zapisów projektu umowy do wymogów ustawy i skrócenie terminu do 6 miesięcy.

Odp.: Zamawiający dokonuje zmiany §3 ust.1 umowy na nw. treść uwzględniającą wymogi prawne oraz respektującą zasadę równowagi stron:

„1. Strony dopuszczają możliwość zmiany wynagrodzenia Wykonawcy w przypadku zmiany cen materiałów lub środków używanych lub usług do realizacji umowy, na następujących warunkach:

a) wysokość wynagrodzenia miesięcznego Wykonawcy może ulec zmianie gdy Wykonawca wykaże, że ceny materiałów lub środków lub usług używanych do realizacji umowy zmieniły się w ten sposób, że ogólny koszt wykonania umowy wzrósł o co najmniej 8%. Przez zmianę cen materiałów lub środków używanych lub usług do realizacji umowy rozumie się wzrost odpowiednio cen lub środków, jak i ich obniżenie, względem ceny tych materiałów lub środków lub usług przyjętej w celu ustalenia wynagrodzenia wykonawcy zawartego w ofercie, przy czym dla obliczenia tej zmiany nie uwzględnia się cen materiałów lub środków wskazanych w §3 ust. 2 umowy;

b) wysokość miesięcznego wynagrodzenia Wykonawcy (tj. wartości umowy w skali jednego miesiąca wskazanego w §2 ust.1 umowy), na skutek zastosowania przepisów z niniejszego ustępu, może ulec zmianie maksymalnie o 15% w stosunku do wynagrodzenia pierwotnie zawartego w umowie.

c) postanowień umownych w zakresie waloryzacji wskazanych w niniejszym ustępie nie stosuje się od chwili osiągnięcia limitu, o którym mowa w pkt. b),

d) zmiana wysokości wynagrodzenia opisana w niniejszym ustępie może nastąpić w przypadku ziszczenia się warunków z pkt. a) oraz złożenia przez zainteresowaną Stronę pisemnego wniosku wraz z dowodami lub oświadczeniami zawierającymi informacje pozwalające na dokonanie zmiany umowy, w szczególności wskazującymi rodzaj materiałów lub środków lub usług używanych do realizacji umowy, których ceny uległy zmianie oraz informację o wysokości ceny tych materiałów lub środków lub usług przyjętej w celu ustalenia wynagrodzenia wykonawcy zawartego w ofercie oraz w dacie złożenia wniosku o waloryzację. Przy czym każda ze stron ma prawo żądać wyjaśnienia lub uzupełnienia dowodów w terminie 14 dni. Zamawiający ma prawo odmowy waloryzacji w przypadku braku wykazania przez Wykonawcę zaistnienia przesłanek i warunków pozwalających na dokonanie waloryzacji;

e) zmiana umowy na podstawie postanowień zawartych w niniejszym ustępie może nastąpić nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od daty podpisania umowy oraz na warunkach przewidzianych w §3 ust. 1 umowy,

f) zmiana umowy na podstawie postanowień zawartych w niniejszym ustępie, nastąpi począwszy od pierwszego dnia miesiąca następującego po dacie zawarcia aneksu, w ten sposób, że zmiana miesięcznego wynagrodzenia ryczałtowego wykonawcy będzie równa połowie wzrostu wskaźnika, o którym mowa w lit. a) wykazanego przez wykonawcę na zasadach określonych w lit. d), jednak nie może przekroczyć limitu o którym mowa w pkt b).

g) zmiana miesięcznego wynagrodzenia Wykonawcy (tj. wartości umowy w skali jednego miesiąca wskazanego w §2 ust.1 umowy) na podstawie postanowień zawartych w niniejszym ustępie będzie dokonywana:

- w przypadku pierwszej waloryzacji - od wartości miesięcznego wynagrodzenia (tj. wartości umowy w skali jednego miesiąca wskazanego w §2 ust.1 umowy);

- w przypadku każdej kolejnej waloryzacji - od wartości miesięcznego wynagrodzenia (tj. wartości umowy w skali jednego miesiąca wskazanego w §2 ust.1 umowy, ustalonego w wyniku poprzedniej waloryzacji,

- maksymalnie trzykrotnie w czasie trwania umowy i zgodnie z jej postanowieniami, w tym do momentu osiągnięcia limitu o którym mowa w pkt b)."

7. Zamawiający w §3 projektu umowy w zakresie waloryzacji materiałowej z art. 439 zawarł zapisy:

- a) wysokość wynagrodzenie miesięcznego może ulec zmianie gdy Wykonawca wykaże, że ceny materiałów lub środków używanych do realizacji umowy zmieniły się o co najmniej 20%. Przez zmianę cen materiałów lub środków używanych do realizacji umowy rozumie się wzrost odpowiednio cen lub środków, jak i ich obniżenie, względem ceny tych materiałów lub środków przyjętej w celu ustalenia wynagrodzenia wykonawcy zawartego w ofercie,*
- b) Wysokość wynagrodzenia Wykonawcy, na skutek zastosowania przepisów z niniejszego ustępu, może ulec zmianie maksymalnie o 10% w stosunku do wynagrodzenia pierwotnie zawartego w umowie. Przy czym poszczególna zmiana wynagrodzenia Wykonawcy (na skutek pojedynczego aneksu) może wynosić maksymalnie 5% w stosunku do wynagrodzenia obowiązującego przed wprowadzeniem tego aneksu zmieniającego wynagrodzenie.*

Wykonawca wskazuje, że zastosowanie klauzuli sformułowanej przez Zamawiającego, jest ograniczone do zjawisk nadzwyczajnych a ustalony w umowie sposób waloryzacji *de facto* zwalnia Zamawiającego z obowiązku sprawiedliwej partycypacji w ryzyku zmiany kosztów realizacji umowy długoterminowej. Na skutek powyższego przywołana klauzula nie będzie skutkowałą aktualizacją wynagrodzenia, ale spowoduje utratę ekwiwalentności świadczeń zamawiającego względem wykonawcy. Innymi słowy Zamawiający zapłaci na wykonanie umowy cenę niższą niż rzeczywista wartość świadczenia, pomimo zastosowania klauzuli mającej chronić świadczenia stron przed dewaluacją.

Zastosowanie klauzuli sformułowanej przez Zamawiającego, jest ograniczone w sposób, który zwalnia Zamawiającego z obowiązku partycypacji w ryzyku zmiany kosztów realizacji umowy długoterminowej.

Zgodnie, z ww. klauzulą waloryzacja jest możliwa:

- 1) wyłącznie jeden raz w toku realizacji zamówienia (§ 3 ust. 1 lit. f) - wzoru umowy);
- 2) w maksymalnej wysokości 5% (§ 3 ust. 1 lit. b) zdanie ostatnie – wzoru umowy)

oraz pod warunkiem, że

- 3) ceny materiałów lub środków używanych do realizacji zamówienia zmienią się o 20% (§ 3 ust. 1 lit. a) – wzory umowy). Odwołujący zaznacza, że zgodnie z przywołanym § 3 ust. 1 lit. a) do ustalenia ww. wskaźnika zmiany nie są wliczane usługi niezbędne do wykonania zamówienia.

Powyższa klauzula w sposób niedozwolony przerzuca na wykonawcę nieznaną na dzień składania oferty koszty wykonania zamówienia. Postanowienie to godzi w równowagę stron umowy oraz obciąża wykonawcę wszystkimi konsekwencjami zmienionych warunków realizacji umowy, dotyczących bezpośrednich i podstawowych kosztów realizacji zamówienia. Wykonawca zauważa, że na mocy ww. postanowienia umownego Zamawiający de facto uchyla się od obowiązku zmiany umowy spowodowanej okolicznościami, które z pewnością wystąpią, ale których wartości działając z najwyższą starannością, nie można wyliczyć lub przewidzieć. Tego rodzaju działania nie stanowią wykonywania prawa, ale są czynnościami zmierzającymi do jego obejścia tj. do uchylenia obowiązku waloryzacji z art. 439 Ustawy.

Mając na uwadze powyższe wnosimy o zmianę zapisów, proponowany wzór:

a) wysokość wynagrodzenie miesięcznego może ulec zmianie gdy Wykonawca wykaże, że ceny materiałów lub środków lub usług używanych do realizacji umowy zmieniły się o co najmniej 5%. Przez zmianę cen materiałów lub środków używanych lub usług do realizacji umowy rozumie się wzrost odpowiednio cen lub środków, jak i ich obniżenie, względem ceny tych materiałów lub środków lub usług przyjętej w celu ustalenia wynagrodzenia wykonawcy zawartego w ofercie,

b) Wysokość wynagrodzenia Wykonawcy, na skutek zastosowania przepisów z niniejszego ustępu, może ulec zmianie maksymalnie o 20% w stosunku do wynagrodzenia pierwotnie zawartego w umowie.

c) postanowień umownych w zakresie waloryzacji wskazanych w pkt. a) nie stosuje się od chwili osiągnięcia limitu, o którym mowa w pkt. b) zdanie pierwsze

d) zmiana wysokości wynagrodzenia opisana w niniejszym ustępie może nastąpić

w przypadku ziszczenia się warunków z pkt. a) oraz złożenia przez zainteresowaną Stronę pisemnego wniosku wraz z informacjami pozwalającą na dokonanie zmiany umowy. Przy czym każda ze stron ma prawo żądać wyjaśnienia lub uzupełnienia dowodów w terminie 14 dni.

e) zmiana umowy na podstawie postanowień zawartych w niniejszym ustępie może nastąpić nie wcześniej niż po upływie spełnienia się warunku, o którym mowa w powyższej lit. a)

f) zmiana umowy na podstawie postanowień zawartych w niniejszym ustępie będzie równa wzrostowi wskaźnika, o którym mowa w lit. a) wykazanego przez wykonawcę na zasadach określonych w lit. d) i będzie dokonywana:

i. w przypadku pierwszej waloryzacji - od wartości wynagrodzenia, określonego w umowie;

ii. w przypadku każdej kolejnej waloryzacji - od wartości wynagrodzenia, ustalonego w wyniku poprzedniej waloryzacji.

Odp.: Zamawiający dokonuje zmiany §3 ust.1 umowy na nw. treść uwzględniającą wymogi prawne oraz respektującą zasadę równowagi stron:

„1. Strony dopuszczają możliwość zmiany wynagrodzenia Wykonawcy w przypadku zmiany cen materiałów lub środków używanych lub usług do realizacji umowy, na następujących warunkach:

a) wysokość wynagrodzenie miesięcznego Wykonawcy może ulec zmianie gdy Wykonawca wykaże, że ceny materiałów lub środków lub usług używanych do realizacji umowy zmieniły się w ten sposób, że ogólny koszt wykonania umowy wzrósł o co najmniej 8%. Przez zmianę cen materiałów lub środków używanych lub usług do realizacji umowy rozumie się wzrost odpowiednio cen lub środków, jak i ich obniżenie, względem ceny tych materiałów lub środków lub usług przyjętej w celu ustalenia wynagrodzenia wykonawcy zawartego w ofercie, przy czym dla obliczenia tej zmiany nie uwzględnia się cen materiałów lub środków wskazanych w §3 ust. 2 umowy;

b) wysokość miesięcznego wynagrodzenia Wykonawcy (tj. wartości umowy w skali jednego miesiąca wskazanego w §2 ust.1 umowy), na skutek zastosowania przepisów z niniejszego ustępu, może ulec zmianie maksymalnie o 15% w stosunku do wynagrodzenia pierwotnie zawartego w umowie.

c) postanowień umownych w zakresie waloryzacji wskazanych w niniejszym ustępie nie stosuje się od chwili osiągnięcia limitu, o którym mowa w pkt. b),

d) zmiana wysokości wynagrodzenia opisana w niniejszym ustępie może nastąpić w przypadku ziszczenia się warunków z pkt. a) oraz złożenia przez zainteresowaną Stronę pisemnego wniosku wraz z dowodami lub oświadczeniami zawierającymi informacje pozwalające na dokonanie zmiany umowy, w szczególności wskazującymi rodzaj materiałów lub środków lub usług używanych do realizacji umowy, których ceny uległy zmianie oraz informację o wysokości ceny tych materiałów lub środków lub usług przyjętej w celu ustalenia wynagrodzenia wykonawcy zawartego w ofercie oraz w dacie złożenia wniosku o waloryzację. Przy czym każda ze stron ma prawo żądać wyjaśnienia lub uzupełnienia dowodów w terminie 14 dni. Zamawiający ma prawo odmowy waloryzacji w przypadku braku wykazania przez Wykonawcę zaistnienia przesłanek i warunków pozwalających na dokonanie waloryzacji;

e) zmiana umowy na podstawie postanowień zawartych w niniejszym ustępie może nastąpić nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od daty podpisania umowy oraz na warunkach przewidzianych w §3 ust. 1 umowy,

f) zmiana umowy na podstawie postanowień zawartych w niniejszym ustępie, nastąpi począwszy od pierwszego dnia miesiąca następującego po dacie zawarcia aneksu, w ten sposób, że zmiana miesięcznego wynagrodzenia ryczałtowego wykonawcy będzie równa połowie wzrostu wskaźnika, o którym mowa w lit. a) wykazanego przez wykonawcę na zasadach określonych w lit. d), jednak nie może przekroczyć limitu o którym mowa w pkt b).

g) zmiana miesięcznego wynagrodzenia Wykonawcy (tj. wartości umowy w skali jednego miesiąca wskazanego w §2 ust.1 umowy) na podstawie postanowień zawartych w niniejszym ustępie będzie dokonywana:

- w przypadku pierwszej waloryzacji - od wartości miesięcznego wynagrodzenia (tj. wartości umowy w skali jednego miesiąca wskazanego w §2 ust.1 umowy;

- w przypadku każdej kolejnej waloryzacji - od wartości miesięcznego wynagrodzenia (tj. wartości umowy w skali jednego miesiąca wskazanego w §2 ust.1 umowy, ustalonego w wyniku poprzedniej waloryzacji,

- maksymalnie trzykrotnie w czasie trwania umowy i zgodnie z jej postanowieniami, w tym do momentu osiągnięcia limitu o którym mowa w pkt b)."

8. Zamawiający w warunkach udziału w postępowaniu w zakresie zdolności technicznej i zawodowej wskazał:

Zamawiający wymaga, aby Wykonawcy składający ofertę wykazali się, w okresie ostatnich trzech lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, wykonaniem co najmniej jednej usługi w zakresie zgodnym z przedmiotem zamówienia (sprzątanie placówek użyteczności publicznej), o wartości co najmniej 300.000,00 zł

Wskazujemy, że sprzątanie pomieszczeń użyteczności publicznej (np. w placówce banku) nie sposób porównywać do sprzątania w obiekcie szpitala, o wysokim reżimie sanitarnym. Dodatkowo przedmiotem niniejszego zamówienia są również usługi o zupełnie odmiennym charakterze jak utrzymanie czystości terenów zewnętrznych oraz wywóz odpadów komunalnych.

Zamawiający w niniejszym postępowaniu nie wprowadził żadnych warunków lub ograniczeń związanych z minimalnym okresem realizacji usług, powierzchnią czy ilością łóżek, zatem wymaganie wykazania się doświadczeniem od wykonawcy w zakresie usługi tożsamej z przedmiotem zamówienia powinno być wręcz obowiązkowe, a z pewnością nie stanowi nadmiernego warunku udziału w postępowaniu.

Mając na uwadze powyższe wnosimy o zmianę warunku, proponowany zapis:

Zamawiający wymaga, aby Wykonawcy składający ofertę wykazali się, w okresie ostatnich trzech lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, wykonaniem co najmniej jednej usługi w zakresie zgodnym z przedmiotem zamówienia (obejmującej

sprzątanie w obiekcie szpitalnym, wraz z utrzymaniem czystości terenów zewnętrznych oraz wywozem odpadów komunalnych) o wartości minimum 300 000 zł brutto

Odp.: Zamawiający nie wyraża zgody. Postępowanie dotyczy sprzątania ogólnych ciągów komunikacyjnych oraz pomieszczeń administracyjnych w budynku szpitala bez zakresu sprzątania oddziałów szpitalnych.

9. Jednocześnie z uwagi na złożoność tematu oraz krótki termin na złożenie ofert, celem przygotowania rzetelnej i konkurencyjnej oferty zwracamy się z prośbą o **przesunięcie terminu składania ofert na 13.10.2023 r.** Prosimy o pozytywne ustosunkowanie się do naszej prośby.

Odp.: Zamawiający przesunął termin składania ofert na dzień 12.10.2023 r. – informacja zamieszczona na platformie zakupowej.

10. Proszę o informację ile osób sprzątających obecnie świadczy usługę utrzymania czystości oraz w jakich godzinach?

Odp.: Zamawiający informuje: 7 osób, w godzinach 6.00 – 21.00.

11. Czy w grę wchodzi dyżury nocne?

Odp.: Nie.

Zamawiający informuje, że odpowiedzi na wnioski Wykonawców, a także wyjaśnienia stają się integralną częścią specyfikacji i są wiążące dla wszystkich Wykonawców ubiegających się o udzielenie przedmiotowego zamówienia przy składaniu ofert.

Zamawiający udostępnia na stronie internetowej prowadzonego postępowania wyjaśnienia i odpowiedzi na wnioski Wykonawców, bez dodatkowego wyodrębniania wprowadzonych zmian.

WIELOSPECJALISTYCZNY SZPITAL
w Ostrowcu Świętokrzyskim

DYREKTOR NACZELNY
Dariusz Tumulec