

Uchwała Nr SO-7/0952/217/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 grudnia 2021 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Łądek na 2022 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 kwietnia 2021 r. w składzie:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka
Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Łądek na 2022 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I.

Wójt w dniu 15 listopada 2021 r. przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2022 r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

- W dniu 30 września 2010 r. Rada Gminy Łądek podjęła uchwałę Nr XLV/225/10 w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą .

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody budżetu w wysokości 24.961.130,52 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 23.572.652,52 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 30.752.469,23 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 23.521.311,27 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 51.341,25 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 5.791.338,71 zł, jak określono, zostanie sfinansowany przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz przychodami z tytułu kredytów bankowych.

W projekcie zostały zaplanowane przychody budżetu w wysokości 6.529.434,07 zł , w tym przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§905) i przychody z pożyczek i kredytów zaciągniętych na rynku krajowym (§952) oraz rozchody budżetu z tytułu spłaty kredytów i pożyczek krajowych (§ 992) w kwocie w wysokości 738.095,36 zł.

Z przedstawionego projektu WPF wynika, że Gmina planuje wyłączenia z art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, które zaplanowano w roku 2023 w kwocie 1.468.491 zł oraz wyłączenia z art. 243 ust. 3a, które zaplanowano w latach 2022-2031 w łącznej kwocie 1.933.706,69 zł.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1856 ze zm.).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

III.

Skład Orzekający zauważa, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły następujące błędy :

1. Postanowieniem § 1 ust. 2 pkt 2 oraz postanowieniem § 2 ust. 2 pkt 2 wyodrębniono (zgodnie z załącznikiem Nr 1 „Dochody budżetu gminy na 2022 rok” oraz załącznikiem Nr 2 „Plan wydatków budżetu Gminy na 2022 rok”) dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomani. Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że Gmina zaniechała zaplanowania i wyodrębnienia dochodów z tytułu opłaty za zezwolenia na obrót w kraju napojami alkoholowymi oraz wydatków nimi finansowanymi na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu (art. 9 – 9³ ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi – Dz. U. z 2021 r., poz. 1119). Skład Orzekający wskazuje, że w roku 2021 wg stanu na III kwartał wykonanie ww. dochodów wyniosło 8.278,06 zł;
2. W dochodach rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami komunalnymi/ nie zaplanowano § 0910 /Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat/ ani § 0640 /Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień/, z czego można wnioskować, że Gmina nie prowadzi działań egzekucyjnych w odniesieniu do zaległości w opłatach, a ze sprawozdań budżetowych wynika, że takie zaległości występują.
3. w wydatkach budżetu, w rozdziałach: 85295, 90095 zostały zaplanowane wydatki z tytułu wynagrodzeń, tj. wydatki sklasyfikowane m.in. w §401- „Wynagrodzenia osobowe pracowników”, a w dochodach budżetu w wymienionych rozdziałach nie są planowane dochody z tytułu dotacji. Zatem na dzień dzisiejszy, stosownie do Systemu Monitorowania Usług Publicznych, brak jest podstaw do planowania wydatków dot. wynagrodzenia ze stosunku pracy w wymienionych rozdziałach. Z uzasadnienia do projektu nie wynikają przyczyny tego stanu rzeczy.
4. wydatki związane z zakupem i montażem wiaty przystankowej ujęto w rozdziale 60016 /Drogi publiczne gminne/. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 lipca 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1382) wydatki te winny być sklasyfikowane w rozdz. 60020 /Funkcjonowanie przystanków komunikacyjnych/.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Renata Konowalek

*Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*

