

Gdynia, 30.06.2021 r.

Dotyczy: postępowania nr 25/ZP/21 na: „Budowa Budynku Akademickiego Centrum Technologii Podwodnych”.

ZAPYTANIA DO SWZ oraz ODPOWIEDZI ZAMAWIAJĄCEGO

Zamawiający - Akademia Marynarki Wojennej, ul. Śmidowicza 69, 81-127 Gdynia, otrzymał zapytania dotyczące SWZ i udzielił następujących odpowiedzi:

Pytanie 1:

Proszę o wyjaśnienie, dlaczego Zamawiający formułuje warunki udziału w postępowaniu oraz kryteria oceny ofert w sposób naruszający przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych (dalej: ustawa PZP), w tym art. 16 ustawy PZP, w szczególności w sposób ograniczający uczciwą konkurencję i zasadę proporcjonalności, wymagając od potencjalnych wykonawców doświadczenia w realizacji obiektu będącego krytym basem oraz umożliwiając uzyskanie maksymalnej liczby punktów wyłącznie podwykonawcom, którzy dysponują kierownikiem budowy posiadającym doświadczenie w kierowaniu budowaniami obejmującymi budowę niecki basenowej, podczas gdy przedsięwzięcie planowane do realizacji w swojej istocie krytym basenem nie jest.

Zgodnie z brzmieniem pozwolenia na budowę, dotyczy ono inwestycji: Budowa budynku placówki naukowo - badawczej Akademickiego Centrum Technologii Podwodnych Akademii Marynarki Wojennej w Gdyni wraz z infrastrukturą techniczną i zagospodarowaniem terenu.

Zatwierdzony projekt budowlany na stronie tytułowej klasyfikuje budynek do kategorii (zgodnie z Prawem Budowlanym):

Kategoria IV — elementy dróg publicznych i kolejowych dróg szynowych, jak: skrzyżowania i węzły, wjazdy, zjazdy, przejazdy, perony, rampy

Kategoria IX - budynki kultury, nauki i oświaty, jak: teatry, opery, kina, muzea, galerie sztuki, biblioteki, archiwa, domy kultury, budynki szkolne i przedszkolne, internaty, bursy i domy studenckie, laboratoria i placówki badawcze, stacje meteorologiczne i hydrologiczne, obserwatoria, budynki ogrodów zoologicznych i botanicznych

Kategoria XXII - place składowe, postojowe, składowiska odpadów, parking

Natomiast baseny są zakwalifikowane do kategorii obiektu budowlanego:

Kategoria XXI - obiekty związane z transportem wodnym, jak: porty, przystanie, sztuczne wyspy, baseny, doki, falochrony, nabrzeża, mola, pirsy, pomosty, pochylnie

Dokumentacja projektowa nie przewiduje więc, by przedmiotem inwestycji była budowa krytego basenu. Inwestycja dotyczy natomiast budowy budynku użyteczności publicznej, w którym przewidziano m.in. nieckę basenową. Wobec powyższego inwestycja faktycznie przewiduje realizację niecki basenowej, jednakże o stosunkowo niewielkim udziale w całości inwestycji.

Tymczasem, Zamawiający formułując warunki udziału w postępowaniu oraz kryteria oceny ofert, ukształtował je w taki sposób, jakby inwestycja miała za swój przedmiot budowę krytego basenu, eliminując z możliwości ubiegania się o realizację zamówienia te podmioty, które w przeszłości

realizowały inwestycje o zbliżonym rozmiarze i charakterystyce, jednakże pozbawione niecki basenowej, która w przedmiotowym zamówieniu stanowi w istocie stosunkowo niewielki zakres prac.

Powyższe powoduje uzasadnione wątpliwości wykonawcy co do intencji zamawiającego. Gdyby bowiem celem zamawiającego było (a powinno być, jako dysponenta pieniędzy publicznych) dopuszczenie do udziału w postępowaniu jak największej liczby podmiotów zdolnych do wykonania zamówienia, to nie stawiałby warunków udziału w postępowaniu odnoszących się do tak rzadko realizowanych inwestycji, jak „budowa budynku krytego basenu o kubaturze nie mniejszej niż 18 000,00 m³ wraz z niecką basenową technologii żelbetowej o głębokości min 5m i pojemności min. 450m³” oraz nie preferowałby wykonawców dysponujących kierownikiem budowy posiadającym „doświadczenie zawodowe uzyskane w okresie ostatnich 10 lat przed upływem terminu składania ofert, polegające na pełnieniu przez cały okres realizacji danego zadania funkcji Kierownika budowy przy realizacji, od momentu przekazania placu budowy do odbioru końcowego robót dziewięciu lub więcej zakończonych nieckach basenowych w technologii żelbetowej o lustrze wody min. 40m²”.

Takie ukształtowanie treści SWZ powoduje nieuzasadnione ograniczenie konkurencji i stawia pod znakiem zapytania sposób przygotowania i przeprowadzenia postępowania, który zgodnie z art. 16 ustawy PZP powinna odbywać się w sposób:

- 1) zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców;
- 2) przejrzysty;
- 3) proporcjonalny.

Ukształtowanie treści SWZ przez Zamawiającego godzi we wszystkie trzy wyżej wymienione zasady.

Niezależnie od tego, kto ostatecznie zostanie wyłoniony do realizacji zamówienia, projektowana niecka basenowa będzie realizowana przez podwykonawcę, a kwalifikacje i doświadczenie generalnego wykonawcy oraz kierownika budowy nie ma w tym kontekście najmniejszego znaczenia. Obecna treść SWZ realizuje tylko jeden cel, jakim jest ograniczenie uczciwej konkurencji.

Zamawiający sformułowała warunki udziału w postępowaniu i kryteria oceny ofert w sposób naruszający uczciwą konkurencję, poprzez zbyt rygorystyczne i nieuzasadnione określenie wymagań co do doświadczenia wykonawcy i kierownika budowy, które zawężają krąg wykonawców mogących złożyć ofertę w postępowaniu. Zamawiający w sposób obiektywnie nieuzasadniony wyłączył z postępowania podmiot dające rękojmię wykonania zamówienia, poprzez takie ukształtowanie SWZ, które w istocie nie prowadzi do osiągnięcia celu zasługującego na ochronę prawną.

Wprowadzenie wygórowanych warunków udziału w postępowaniu (co Zamawiający sam wprost przyznaje w SWZ – „Z uwagi na charakter przedmiotu zamówienia – budowa obiektu niestandardowego jakim jest Akademickie Centrum Technologii Podwodnych - oraz sytuację na rynku wykonawców (nieznaczna liczba wykonawców specjalizujących się w realizacji podobnych zamówień) Zamawiający dopuszcza możliwość wykazania się przez wykonawców zrealizowaniem wykonanych

robót budowlanych, odpowiadających swoim rodzajem i wartościami robotom budowlanym, stanowiącym przedmiot zamówienia, wykonanych w okresie 10 lat przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia”) prowadzi do naruszenia zasady proporcjonalności. Wydłużenie czasu, który Zamawiający brał będzie pod uwagę, nie czyni zadość obowiązkowi Zamawiającego do prowadzenia postępowania w sposób zapewniający uczciwą konkurencję. Jest wprost przeciwnie – Zamawiający nadal dopuszcza do udziału tylko duże podmioty, choć ograniczenie nie daje się racjonalnie wytłumaczyć.

W orzecznictwie KIO przyjmuje się, że „Zasada proporcjonalności oznacza, że opisane przez zamawiającego warunki udziału w postępowaniu muszą być uzasadnione wartością zamówienia, charakterystyką, zakresem, stopniem złożoności lub warunkami realizacji zamówienia. Nie powinny ograniczać dostępu do zamówienia wykonawcom dającym rękojmię należytego jego wykonania (wyrok KIO z 14.12.2012 r., KIO 2636/12).

Z kolei kryteria oceny ofert (dlaczego Zamawiające przyznaje maksymalną liczbę punktów za doświadczenie kierownika za 9 budów? Skąd przekonanie Zamawiającego, że najlepiej zamówienie zrealizuje akurat ten wykonawca, który dysponował będzie kierownikiem budowy, który pełnił funkcję właśnie przy 9 takich budowach? poddają w wątpliwość przejrzystość postępowania.

Wskazane wyżej wątpliwości z kolei naruszają uczciwą konkurencję i równe traktowanie wykonawców zdolnych zrealizować inwestycję planowaną do realizacji w ramach przedmiotowego postępowania.

W związku z powyższym, zwracam się z wnioskiem o wyjaśnienie dlaczego Zamawiający ukształtował warunki udziału w postępowaniu i kryteria oceny ofert w sposób naruszający art. 16 ustawy PZP?

Alternatywnie proszę o ukształtowanie treści SWZ w sposób zapewniający przygotowanie i przeprowadzenie postępowania w sposób:

- 1) zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców;
- 2) przejrzysty;
- 3) proporcjonalny;

Poprzez zmianę SWZ i nadanie jej treści wskazanej poniżej:

Informacje o warunkach udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia

O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy spełniają warunki udziału w postępowaniu dotyczące: zdolności technicznej lub zawodowej.

- a) Wykonawca musi posiadać doświadczenie w wykonaniu robót budowlanych (załącznik nr 6), w okresie ostatnich 10 lat, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, z podaniem ich wartości, przedmiotu, dat wykonania i podmiotów, na rzecz których roboty zostały wykonane, oraz załączeniem dowodów określających, czy te roboty zostały wykonane należycie, przy czym dowodami, o których mowa, są referencje bądź inne dokumenty sporządzone przez podmiot, na rzecz którego usługi zostały wykonane, a w przypadku świadczeń powtarzających się lub ciągłych są wykonywane, a jeżeli wykonawca z przyczyn niezależnych od niego nie jest w stanie uzyskać tych dokumentów.

Za spełnienie tego warunku Zamawiający uzna wykonanie co najmniej: jednej roboty budowlanej raz z uzyskaniem pozwolenia na użytkowanie, polegającą na budowie budynku ~~krytego basenu~~ o kubaturze nie mniejszej niż 18 000,00 m³ ~~wraz z nieeką basenową technologii żelbetowej o głębokości min 5m i pojemności min. 450m³~~ gdzie wartość robót wynosiła co najmniej 24 000 000 zł brutto.

~~Z uwagi na charakter przedmiotu zamówienia – budowa obiektu niestandardowego jakim jest Akademickie Centrum Technologii Podwodnych – oraz sytuację na rynku wykonawców~~

~~(nieznaczną liczbą wykonawców specjalizujących się w realizacji podobnych zamówień)~~

~~Zamawiający dopuszcza możliwość wykazania się przez wykonawców zrealizowaniem~~

~~wykonanych robót budowlanych, odpowiadających swoim rodzajem i wartościami robotom budowlanym, stanowiącym przedmiot zamówienia, wykonanych w okresie 10 lat przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia.~~

- b) Wykonawca musi dysponować osobami, (załącznik nr 7) skierowanymi do realizacji zamówienia publicznego, w szczególności odpowiedzialnymi za kierowanie robotami budowlanymi, wraz z informacjami na temat ich kwalifikacji zawodowych, uprawnień, 5 doświadczenia i wykształcenia niezbędnych do wykonania zamówienia publicznego, a także zakresu wykonywanych przez nie czynności oraz informacją o podstawie do dysponowania tymi osobami.

Zamawiający wymaga, aby każdy Wykonawca wykazał, że dysponuje osobami, które będą uczestniczyć w wykonywaniu zamówienia i które posiadają uprawnienia budowlane i minimum 10-letnie doświadczenie zawodowe na stanowisku kierownika budowy/robót/inspektora nadzoru robót, w tym co najmniej:

- 1) jedną osobą (załącznik nr 8) odpowiedzialną za kierowanie robotami budowlanymi, pełniącą funkcję kierownika budowy, która:
 - a) posiada uprawnienia budowlane do kierowania robotami budowlanymi w specjalności konstrukcyjno-budowlanej bez ograniczeń lub odpowiadające im ważne uprawnienia budowlane, które zostały wydane na podstawie wcześniej obowiązujących przepisów;
 - b) w okresie ostatnich 10 lat przed upływem terminu składania ofert przez okres minimum 15 miesięcy ciągle pełniła funkcję kierownika budowy na zakończonej inwestycji budowlanej, która uzyskała pozwolenie na użytkowanie polegającej na budowie budynku ~~krytego basenu~~ o kubaturze nie mniejszej niż 18 000,00 m³ ~~wraz z nieeką basenową w technologii żelbetowej o głębokości min 5m i objętości min. 450m³~~ gdzie wartość inwestycji wynosiła co najmniej 24 000 000 zł brutto;
- 2) jedną osobą (załącznik nr 9) odpowiedzialną za kierowanie robotami branży sanitarnej, pełniącą funkcję kierownika robót branży sanitarnej, która:
 - a) posiada uprawnienia budowlane do kierowania robotami budowlanymi w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń cieplnych, wentylacyjnych, wodociągowych i kanalizacyjnych lub odpowiadające im ważne

- uprawnienia budowlane, które zostały wydane na podstawie wcześniej obowiązujących przepisów;
- b) w okresie ostatnich 10 lat przed upływem terminu składania ofert przez okres minimum 15 miesięcy ciągle pełniła funkcję kierownika robót branży sanitarnej na inwestycji budowlanej polegającej na budowie budynku ~~krytego basenu~~ o kubaturze nie mniejszej niż 18 000,00 m³ ~~wraz z technologią uzdatniania wody basenowej~~, gdzie wartość brutto inwestycji wynosiła co najmniej 24 000 000 zł brutto.
- 3) jedną osobą (załącznik nr 10) odpowiedzialną za kierowanie robotami branży elektrycznej, pełniącą funkcję kierownika robót branży elektrycznej, która:
- a) posiada uprawnienia budowlane do kierowania robotami budowlanymi w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych lub odpowiadające im ważne uprawnienia budowlane, które zostały wydane na podstawie wcześniej obowiązujących przepisów;
- b) w okresie ostatnich 10 lat przed upływem terminu składania ofert przez okres minimum 15 miesięcy ciągle pełniła funkcję kierownika robót branży elektrycznej na inwestycji budowlanej polegającej na budowie budynku ~~krytego basenu~~ o kubaturze nie mniejszej niż 18 000,00 m³ wraz instalacją fotowoltaiczną o łącznej mocy min. 21kWp gdzie wartość inwestycji wynosiła co najmniej 24 000 000 zł brutto.
- 4) jedną osobą (załącznik nr 11) odpowiedzialną za kierowanie robotami branży teletechnicznej, pełniącą funkcję kierownika robót branży teletechnicznej, która:
- a) posiada uprawnienia budowlane do kierowania robotami budowlanymi w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń telekomunikacyjnych lub odpowiadające im ważne uprawnienia budowlane, które zostały wydane na podstawie wcześniej obowiązujących przepisów;
- b) w okresie ostatnich 10 lat przed upływem terminu składania ofert przez okres minimum 15 miesięcy ciągle pełniła funkcję kierownika robót branży teletechnicznej na inwestycji budowlanej polegającej na budowie budynku ~~krytego basenu~~ o kubaturze nie mniejszej niż 18 000,00 m³ wraz instalacją nagłośnienia, CCTV, LAN i WiFi, SWiN, KD, SSP

ROZDZIAŁ 18

Opis kryteriów oceny ofert, wraz z podaniem wag tych kryteriów, i sposobu oceny

~~Doświadczenie kierownika budowy /KB/~~

~~Punktacja badanej oferty – KB badane x 20%~~

~~Rozpatrywane będzie na podstawie informacji dotyczących doświadczenia zawodowego osoby wyznaczonej przez Wykonawcę do realizacji zamówienia na stanowisku Kierownika budowy, zawartych w dołączonej do Formularza Oferty, „Informacji dotyczącej pozacenowego kryterium oceny ofert”.~~

~~Doświadczenie osoby wskazanej na stanowisko Kierownika budowy wyznaczonego do uczestnictwa w realizacji zamówienia będzie punktowane w następujący sposób: jeżeli Wykonawca wykaże, że osoba~~

~~wskazana na stanowisko Kierownika budowy posiada doświadczenie zawodowe uzyskane w okresie ostatnich 10 lat przed upływem terminu składania ofert, polegające na pełnieniu przez cały okres realizacji danego zadania funkcji Kierownika budowy przy realizacji, od momentu przekazania planu budowy do odbioru końcowego robót:~~

- ~~1) trzech lub czterech zakończonych nieckach basenowych w technologii żelbetowej o lustrze wody min. 40m² otrzyma 5 punktów;~~
- ~~2) pięciu lub sześciu zakończonych nieckach basenowych w technologii żelbetowej o lustrze wody min. 40m² otrzyma 10 punktów;~~
- ~~3) siedmiu lub ośmiu zakończonych nieckach basenowych w technologii żelbetowej o lustrze wody min. 40m² otrzyma 15 punktów;~~
- ~~4) dziewięciu lub więcej zakończonych nieckach basenowych w technologii żelbetowej o lustrze wody min. 40m² otrzyma 20 punktów;~~

~~Jeżeli Wykonawca nie wykaże dodatkowego doświadczenia Kierownika budowy w „Informacji dotyczącej pozacenowego kryterium oceny ofert” lub nie złoży wraz z ofertą „Informacji dotyczącej pozacenowego kryterium oceny ofert” nie otrzyma punktów.~~

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmiany zapisów i kryteriów w SWZ w ww. zakresie.

Zamawiający sformułował warunki udziału w postępowaniu oraz kryteria oceny ofert w sposób zgodny z ustawą PZP. Z uwagi ,że obiekt stanowi istotne znaczenie dla obronności i bezpieczeństwa państwa i znajduje się na terenie zamkniętym, Zamawiający ma prawo formułować wysokie wymagania w postępowaniu. Zgodnie z PZP i Rozporządzeniem Ministra Rozwoju Pracy i Technologii, z 23 grudnia 2020r., w sprawie podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub oświadczeń jakich może żądać Zamawiający od Wykonawcy, Zamawiający stosuje takie kryteria, a nie inne, by mieć gwarancję należytego wykonania przedmiotu zamówienia,

o odpowiedniej jakości, do wykonania przez Wykonawcę o zdolnościach finansowych, technicznych, sprzętowych, kadrowych dedykowanych do Przedmiotu Zamówienia.

Zamawiający wychodząc naprzeciw zapytaniom zmodyfikował warunki przetargowe.

Odpowiedzi udzieliła osoba odpowiedzialna za przedmiot zamówienia.