



WA.5183.3.6.2021.JG

Warszawa, 09 grudnia 2021 r.

DECYZJA

Działając na podstawie art. 31 ust. 2 w związku z art. 6 ust.1 pkt 3, art. 7 pkt. 4, art. 89 pkt 2, art. 91 ust.4, pkt. 4, ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2021 r., poz. 710) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735) - po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Mszczonowa mgr inż. Józefa Grzegorza Kurka, z dnia 18.11.2021 r. (data wpływu: 22.11.2021 r.), w sprawie określenia zakresu i rodzaju niezbędnych badań archeologicznych w związku z zamiarem **przebudowy Placu Piłsudskiego oraz Nowy Rynek w Mszczonowie**, na terenie **działek o nr ew.: 603, 1995, 602** z obrębu 1, położonych w miejscowości **MSZCZONÓW, gm. Mszczonów**, zlokalizowanych w granicach **konserwatorskiej strefy archeologicznej**, objętej ochroną konserwatorską na podstawie Miejsowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego miasta Mszczonowa, zatwierdzonego Uchwałą Nr XIX/151/04 Rady Miejskiej w Mszczonowie z dnia 28 maja 2004 r.

określam:

zakres i rodzaj niezbędnych badań archeologicznych w związku z zamiarem **przebudowy Placu Piłsudskiego oraz Nowy Rynek w Mszczonowie**, na terenie **działek o nr ew.: 603, 1995, 602** z obrębu 1, położonych w miejscowości **MSZCZONÓW, gm. Mszczonów**, zlokalizowanych w granicach **konserwatorskiej strefy archeologicznej**, objętej ochroną konserwatorską na podstawie Miejsowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego miasta Mszczonowa, zatwierdzonego Uchwałą Nr XIX/151/04 Rady Miejskiej w Mszczonowie z dnia 28 maja 2004 r.:

1. Prace ziemne związane z realizacją inwestycji należy przeprowadzić **pod stałym, ścisłym nadzorem archeologicznym z rygorem zmiany nadzoru na archeologiczne badania wykopaliskowe w przypadku ujawnienia w nadzorowanych wykopach obiektów i/lub nawarstwień archeologicznych.**

Na badania archeologiczne należy uzyskać pozwolenie Mazowieckiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków.

2. Dokumentacja badań archeologicznych winna zawierać wszystkie elementy określone w Załączniku do Rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 02 sierpnia 2018 r. w sprawie prowadzenia prac konserwatorskich, prac restauratorskich i badań konserwatorskich przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków albo na Listę Skarbów Dziedzictwa oraz robót budowlanych, badań architektonicznych i innych działań przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, a także badań archeologicznych i poszukiwań zabytków (Dz. U. z 2021 r., poz. 81).

3. Dokumentację przebiegu wszystkich etapów badań archeologicznych oraz opracowania wyników tych badań należy prowadzić w sposób umożliwiający jednoznaczną identyfikację i dokładną przestrzenną lokalizację wszystkich czynności oraz dokonanych odkryć. Dokumentację z przebiegu badań archeologicznych należy przekazać Mazowieckiemu Wojewódzkiemu Konserwatorowi Zabytków w terminie 6 miesięcy od dnia zakończenia badań.
4. W trakcie badań archeologicznych oraz po ich zakończeniu należy zapewnić pełne opracowanie i konserwację wszystkich zabytków archeologicznych, w tym tzw. zabytków masowych. Wszelka ewentualna selekcja archeologicznego materiału zabytkowego może mieć miejsce jedynie po złożeniu całości dokumentacji i pełnym opracowaniu badań w uzgodnieniu z MWKZ oraz jednostką muzealną podejmującą się przechowania zabytków.
5. Stały nadzór archeologiczny oznacza, iż wyznaczony archeolog jest stale, osobiście obecny podczas prac ziemnych objętych rygiorem nadzoru. Na bieżąco prowadzi dokumentację fotograficzną oraz prowadzi nieprzerwaną, wnikliwą obserwację nadzorowanych prac, informując MWKZ regularnie o ich postępach oraz niezwłocznie – zgodnie z nakazem art. 32 i 33 cyt. ustawy o ochronie zabytków, o potencjalnych znaleziskach.

Uzasadnienie

Dnia 22.11.2021 r. do Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Warszawie wpłynął wniosek Burmistrza Mszczonowa, w sprawie określenia zakresu i rodzaju niezbędnych badań archeologicznych w związku z zamiarem przebudowy Placu Piłsudskiego oraz Nowy Rynek w Mszczonowie, na terenie działek o nr ew.: 603, 1995, 602 z obrębu 1, położonych w miejscowości Mszczonów, gm. Mszczonów. Po przeanalizowaniu ww. wniosku, Mazowiecki Wojewódzki Konserwator Zabytków stwierdził, co następuje:

- przedmiotowa inwestycja, zgodnie z dołączonym do wniosku projektem zagospodarowania terenu, przewidziana jest do realizacji na obszarze konserwatorskiej strefy archeologicznej, objętej ochroną konserwatorską na podstawie Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego miasta Mszczonowa, zatwierdzonego Uchwałą Nr XIX/151/04 Rady Miejskiej w Mszczonowie z dnia 28 maja 2004 r.,
- w przypadku zabytków archeologicznych wszelkie zmiany w dotychczasowym użytkowaniu terenu oraz związane z nimi działania inwestycyjne, ingerujące w strukturę gruntu (poniżej współczesnej warstwy użytkowej) natrafiając na zabytkowe obiekty niszczą je bezpowrotnie,
- część ww. strefy została częściowo rozpoznana badaniami archeologicznymi prowadzonymi w 2005 r. w związku z budową fundamentów i ścian poziomu piwnic nowego budynku Ratusza, które potwierdziły istnienie relikwów fundamentów i nawarstwień z okresu powstawania i funkcjonowania miasta, tj. z XVI – XIX w.
- obszar planowanej inwestycji obejmuje nierozpoznany pod względem archeologicznym teren konserwatorskiej strefy archeologicznej, wykonanie robót ziemnych (wykopów) związanych z realizacją ww. inwestycji może doprowadzić do przekształcenia lub zniszczenia relikwów wczesnego historycznego osadnictwa miejskiego,
- zgodnie z treścią art. 31, ust. 1a pkt 2 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, osoba fizyczna lub jednostka organizacyjna, która zamierza realizować roboty ziemne lub dokonać zmiany charakteru dotychczasowej działalności na terenie, na którym znajdują się zabytki archeologiczne, co doprowadzić może do przekształcenia lub zniszczenia zabytku archeologicznego, jest obowiązana, z zastrzeżeniem art. 82a ust. 1, pokryć

koszty badań archeologicznych oraz ich dokumentacji, jeżeli przeprowadzenie tych badań jest niezbędne w celu ochrony tych zabytków. Zakres i rodzaj niezbędnych badań archeologicznych ustala konserwator zabytków w drodze decyzji wyłącznie w takim zakresie, w jakim roboty budowlane albo roboty ziemne lub zmiana charakteru dotychczasowej działalności na terenie, na którym znajdują się zabytki archeologiczne, zniszczą lub uszkodzą zabytek archeologiczny.

Biorąc pod uwagę zakres i rodzaj inwestycji, jej lokalizację w granicach konserwatorskiej strefy archeologicznej, dokumenty znajdujące się w archiwum tut. Urzędu, wyniki dotychczasowych badań archeologicznych, a także dane przedstawione przez wnioskodawcę, Mazowiecki Wojewódzki Konserwator Zabytków stwierdził, że dopuszczalne jest, aby prace ziemne związane z realizacją planowanej inwestycji przeprowadzić pod stałym, ścisłym nadzorem archeologicznym z rygiorem zmiany nadzoru na archeologiczne badania wykopaliskowe w przypadku odkrycia w nadzorowanych wykopach zabytków, obiektów i/lub nawarstwień archeologicznych.

Należy podkreślić, że stały nadzór archeologiczny oznacza, iż wyznaczony archeolog jest stale, osobiście obecny podczas prac ziemnych objętych rygiorem nadzoru. Na bieżąco prowadzi dokumentację fotograficzną oraz prowadzi nieprzerwaną, wnikliwą obserwację nadzorowanych prac, informując Mazowieckiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków regularnie o ich postępach oraz niezwłocznie – zgodnie z nakazem art. 32 i 33 cyt. ustawy o ochronie zabytków, o potencjalnych znaleziskach.

Nadzorem archeologicznym należy objąć wszystkie prace związane z usuwaniem lub przemieszczaniem gruntu.

Ważne jest, by inwestor brał pod uwagę koszty i czas poprawnego przygotowania dokumentacji badań archeologicznych i uwzględnił je w budżecie oraz harmonogramie inwestycji.

W trakcie badań archeologicznych oraz po ich zakończeniu należy zapewnić pełne opracowanie i konserwację wszystkich zabytków archeologicznych, w tym tzw. zabytków masowych. Wszelka ewentualna selekcja archeologicznego materiału zabytkowego może mieć miejsce jedynie po złożeniu całości dokumentacji i pełnym opracowaniu badań w uzgodnieniu z MWKZ oraz jednostką muzealną podejmującą się przechowania zabytków.

Nie jest dopuszczalne wybiórcze traktowanie materiału zabytkowego lub wkraczanie osób prowadzących badania archeologiczne lub osób poszukujących zabytków przy użyciu wykrywaczy metali lub wykonujących prace związane z inwestycją w kompetencje Mazowieckiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków lub jednostek muzealnych poprzez samodzielne podejmowanie decyzji o rezygnacji z podejmowania części materiału zabytkowego lub o dysponowaniu zabytkami we własnym - nieuzgodnionym - zakresie.

Szczegółowe proponowane zasady postępowania z zabytkami winny znaleźć się w odpowiednim programie badań dołączonym do wniosku o wydanie pozwolenia na prowadzenie badań.

Zgodnie z art. 35 ust. 1 cyt. ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami przedmioty będące zabytkami archeologicznymi odkrytymi, przypadkowo znalezionymi albo pozyskanymi w wyniku badań archeologicznych, stanowią własność Skarbu Państwa; zgodnie z art. 35 ust. 2 cyt. ustawy Własność Skarbu Państwa stanowią również przedmioty będące zabytkami archeologicznymi, pozyskane w wyniku poszukiwań; zaś zgodnie z art. 35 ust. 3 cyt. ustawy miejsce przechowywania zabytków archeologicznych odkrytych, przypadkowo znalezionych albo pozyskanych w wyniku badań archeologicznych bądź poszukiwań, o których mowa w art. 36 ust. 1 pkt 12, określa wojewódzki konserwator zabytków, przekazując je, w drodze decyzji, w depozyt muzeum lub innej jednostce organizacyjnej, za jej zgodą.

Prowadzący badania archeolog winien zasugerować sposób postępowania z zabytkami jednak nie

jest uprawniony do samodzielnego nimi dysponowania.

Biorąc pod uwagę powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Niniejsza decyzja nie zwalnia z obowiązku uzyskania pozwolenia na prowadzenie badań archeologicznych - zgodnie z art. 36 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2021 r., poz. 710) oraz z konieczności posiadania wszystkich innych zezwoleń wymaganych prawem.
2. Wniosek w sprawie zezwolenia składa właściciel lub użytkownik gruntu.
3. Zbyt głębokie odhumusowanie mechaniczne, naruszające stropy obiektów oraz nawarstwień archeologicznych będą traktowane jako świadome niszczenie substancji zabytkowej. W przypadku zaistnienia takiej sytuacji zastosowanie mają odpowiednio art. 47 oraz art. 108 cyt. ustawy o ochronie zabytków.
4. Akta sprawy są dostępne do wglądu w godzinach pracy Urzędu.
5. Od decyzji niniejszej przysługuje, zgodnie z przepisem art. 129 § 1 i § 2 Kodeksu Postępowania Administracyjnego, odwołanie do Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego, które strona może wnieść w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji, za pośrednictwem Mazowieckiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków, ul. Nowy Świat 18/20, 00-373 Warszawa.
6. Zgodnie z art. 127a kodeksu postępowania administracyjnego w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

**ZASTĘPCA MAZOWIECKIEGO WOJEWÓDZKIEGO
KONSERWATORA ZABYTKÓW**


Bogna Radzińska

Otrzymują:

- ① Burmistrz Mszczonowa
2. a/a WUOZ WA JG