

## **ODPOWIEDŹ NA PYTANIA**

W związku z pytaniami skierowanymi do Zamawiającego w postępowaniu pn. „Rozbudowa oczyszczalni ścieków komunalnych wraz z budową instalacji do przetwarzania osadów ściekowych w Tomaszowie Bolesławieckim” prowadzonym przez Gminę Warta Bolesławiecka, działając na podstawie art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 roku – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129 ze zm.) Zamawiający udziela następujących odpowiedzi:

### **PYTANIA**

1. Konieczność planowania wydatków związanych z realizacją zadania i pokrycia kosztów jego wykonania jest najbardziej kluczowym elementem dla wykonawcy. PZP zastrzega, że w przypadku umów na roboty budowlane (jak w niniejszym zadaniu) wynagrodzenie wykonawcy płatne jest w częściach po wykonaniu części umowy lub zamawiający udziela zaliczek na poczet jego wykonania, co więcej w takim wypadku Zamawiający określa w umowie procent wynagrodzenia wypłacanego za poszczególne części. Kwestie dotyczące płatności częściowych określono między innymi w §5 ust. 3 wzoru umowy. Postanowienie te jednak są całkowicie niejasne. Wykonawca nie wie jakie są środki własne Zamawiającego a jakie część dofinansowywana jest z rządowego funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych. Zapisy te nie pozwalają określić, kiedy, w jakiej wysokości, jakie części prac wykonawca będzie mógł przedstawić do rozliczenia. Postanowienia zawarte w §5 ust. 3 wzoru umowy w obecnym kształcie są niezgodne z art. 443 PZP. Na marginesie podnieść należy, że tak jak wykonawca nie może uzależniać zapłaty wynagrodzenia podwykonawcy od otrzymania zapłaty od zamawiającego tak zamawiający nie może uzależniać zapłaty na rzecz wykonawcy od zabudżetowania środków i wypłacanych mu dofinansowań. Ustawa PZP nie pozwala na taką regulację warunków umowy.

Wobec powyższego wnosimy o wskazanie, w jakiej wysokości - w ujęciu % wartości umowy Zamawiający przewiduje do zapłaty w ramach płatności częściowych (zaliczkowych) na część II zadania?

Jaką część wynagrodzenia Zamawiający przewiduje do zapłaty w ramach rozliczenia końcowego na część II zadania?

## **Odpowiedź**

**Wysokość wkładu własnego Zamawiającego wynosi 475.000,00 zł**

**Wysokość dofinansowani z programu Polski Ład wynosi 9.025.000,00 zł**

Dodatkowo mając na uwadze, że najistotniejszym elementem rozliczeniowym dla części II zadania jest dostawa suszarni i wykonanie prac warunkujących jej dostawę. Konieczność wielomiesięcznego kredytowania dostawy głównego urządzenia drastycznie wpływa na warunki finansowe oferty, mając na uwadze, że jest ono dedykowane pod zadaną inwestycję. Brak możliwości rozliczenia tego urządzenia po jego dostawie w ramach płatności częściowych oznacza wzrost kosztów oferty o kilkaset tysięcy złotych.

Czy Zamawiający dopuszcza rozliczenie w ramach płatności częściowej 60% wartości na część II zadania po dostawie głównego urządzenia suszarni na plac budowy? Czy Zamawiający dopuszcza rozliczenie w ramach płatności częściowych do 80% wartości części II zadania po uruchomieniu mechaniczno-elektrycznym całej instalacji?

## **Odpowiedź**

**Zamawiający nie dopuszcza zmian w rozliczeniu zadania na część II**

2. Zgodnie z §5 ust. 6 wzoru umowy na część II zadania „*Strony ustalają, że Wykonawca wyraża, na każdym etapie realizacji umowy, zgodę na zmianę harmonogramu rzeczowo-finansowego wynikającą z zapisów programów i możliwości finansowania inwestycji w ramach programów, z których Zamawiający pozyskał dofinansowanie na realizację przedmiotu umowy określonego w § 1, w zakresie terminu i wielkości wypłaty poszczególnych transz umówionego wynagrodzenia*”. W ocenie wykonawcy zapis pozwala na dowolne określenie przez Zamawiającego terminu prac i zapłaty wynagrodzenia za nie, wobec czego wykonawca nie jest w stanie oszacować ani kosztów ani ryzyk związanych z prowadzeniem prac a nawet terminu zaangażowania własnego personelu i podwykonawców. Możliwość zmian powinna być ograniczona choćby w zakresie czasu, w którym Zamawiający może żądać jego zmiany - zakładamy, że możliwości finansowania zadania są lub będą w określonym momencie ostatecznie znane Zamawiającemu.

Wykonawca wnosi o zmianę umowy i usunięcie przedmiotowego zapisu w całości. Gdyby zapis miał pozostać wykonawca wnosi o określenie granic, w jakich Zamawiający mógłby żądać zmian harmonogramu - wskazanie, o jaką max ilość dni terminy uzgodnione z wykonawcą mogłyby być przesunięte przez Zamawiającego? Z jakich przyczyn Zamawiający będzie żądał zmiany harmonogramu? Wnosimy o wskazanie terminu w stosunku do zawarcia umowy, po którym nie będzie możliwe żądanie przez Zamawiającego zmiany harmonogramu.

### **Odpowiedź**

**Zamawiający nie przewiduje zmian powyższego zapisu.**

3. Wskazany wyżej §5 ust. 3 wzoru umowy na część II zadania zakłada rozliczenie wydzielonych etapów prac. Ani SWZ ani Umowa nie wskazuje czym są wydzielone etapy prac.

Czym są i co obejmują wydzielone etapy prac dla część II zadania?

Kto określa, jaki zakres stanowi wydzielony zakres prac w ramach na część II zadania?

Ile jest wydzielonych zakresów prac dla część II zadania?

### **Odpowiedź**

**Etapy prac będzie określać harmonogram sporządzony przez wykonawcę**

4. Wskazany wyżej §5 ust. 3 wzoru umowy zakłada możliwość wystawienia zaledwie 6 faktur częściowych. Jednocześnie §5 ust. 10 wzoru umowy zakłada, że na dowolnym etapie Zamawiający może zażądać oddzielnego fakturowania prac powierzonych podwykonawcą i odrębnego fakturowania prac objętych dofinansowaniem. Postanowienie te są kolizyjne wobec siebie jak i prowadzą do sytuacji niedopuszczalnej w świetle PZP. Po pierwsze, wobec ograniczonej ilości faktur częściowych skorzystanie z tego uprawnienia powoduje, że wykonawca może nie być w stanie rozliczyć części prac przypadającej do rozliczenia przed fakturą końcową wobec wyczerpania ilości możliwych faktur przy pierwszych wydzielonych etapach. Po drugie, możliwość zmiany tych zasad w toku wykonywania umowy, powoduje, że wynagrodzenie wykonawcy do rozliczenia częściowego (konieczne przy umowie na ponad 12 miesięcy) nie zostaje de facto określone, gdyż nie wiadomo, ile wynagrodzenia uda się rozliczyć w ramach ilościowego limitu faktur częściowych.

Czy Zamawiający dopuszcza wykreślenie tego zastrzeżenia? Wnosimy o usunięcie tego zapisu w całości. Jeżeli nie to wnosimy o wyjaśnienie już teraz czy zamawiający będzie żądać odrębnego fakturowania robót poszczególnych podwykonawców i odrębnego fakturowania robót, na które Zamawiający uzyskał dofinansowanie? Które prace są dofinansowane i które będą musiały być objęte odrębnym fakturowaniem?

### **Odpowiedź**

**Zamawiający może wymagać, aby wykonawca wyodrębnił na fakturze szczegółowo prace, które będą objęte zakresem danej faktury.**

5. Zgodnie z wzorem umowy na część II zadania i SWZ wykonawca ma uzyskać szereg decyzji administracyjnych. W umowie nie określono, w jakim terminie Zamawiający doręczy wykonawcy niezbędne pełnomocnictwa do działania w imieniu Zamawiającego.

W jakim terminie Zamawiający przewiduje doręczenie pełnomocnictw wykonawcy niezbędnych do wykonania umowy?

### **Odpowiedź:**

**Zamawiający przewiduje doręczenie pełnomocnictw wykonawcy niezbędnych do wykonania umowy w terminie 7 dni od chwili, kiedy wykonawca o takie pełnomocnictwo wystąpi.**

6. Mając na uwadze formułę zaprojektuj i wybuduj dla część II zadania na obecnym etapie nie jest pewne, jakie decyzje będzie trzeba uzyskać, a jednocześnie SWZ określają ich rodzaj wskazując między innymi na pozwolenie środowiskowe i decyzję o pozwoleniu na budowę.

Czy wykonawca będzie zobowiązany do uzyskania tych decyzji (w szczególności decyzji o pozwoleniu na budowę) jeżeli w toku korespondencji z organami administracyjnymi okaże się, że ich uzyskania nie jest konieczne dla wykonania zaprojektowanych prac? Czy w takim wypadku projekt wykonawczy będzie wystarczający?

**Odpowiedź: Wykonawca jest zobowiązany do uzyskania takich pozwoleń/zezwoleń i decyzji administracyjnych które są konieczne do uruchomienia i funkcjonowania instalacji suszenia osadu. W przypadku robót budowlanych, jeżeli nie będzie konieczne uzyskanie pozwolenia na budowę koniecznym będzie zgłoszenie do właściwego organu.**

7. Istnieje ryzyko, że po złożeniu oceny oddziaływania na środowisko, organy administracyjne nałożą obowiązek wykonania raportu oddziaływania na środowisko i uzyskania decyzji środowiskowej -uzyskaniem takiej decyzji może zająć nawet kilkanaście miesięcy.

Czy termin wykonania zadania zostanie wydłużony, jeżeli konieczne stanie się sporządzenie raportu oddziaływania na środowisko i uzyskanie decyzji środowiskowej, o czas niezbędny na jej uzyskanie? Czy zamawiający przewiduje zmianę terminów zadania w przypadku opóźnienia wydawania decyzji przez organy administracyjne - nie wydania ich w podstawowym terminie ustawowym?

**Odpowiedź:**

**Wszelkie dopuszczalne zmiany umowy określa §15 wzoru umowy.**

8. Zgodnie z §2 ust. 8 wzoru umowy na część II zadania, wszelkie polecenia wydawane Wykonawcy przez Zamawiającego, jak również zapytania i odpowiedzi Wykonawcy dotyczące realizacji niniejszej umowy mają wymagać formy pisemnej, co mocno wydłuża proces uzgodnień.

Czy zamawiający dopuszcza w tym względzie za równoważną formę dokumentowa?

**Odpowiedź:**

**Zapis pozostaje bez zmian**

9, Zgodnie z §2 ust. 10 wzoru umowy na część II zadania narady koordynacyjno-techniczne z obowiązkowym udziałem kierownika budowy mają odbywać nie rzadziej niż raz w miesiącu. Jednocześnie pierwsza część prac to prace projektowe poza placem budowy i uzyskiwanie decyzji administracyjnych.

Czy comiesięczne narady koordynacyjno-techniczne będą się odbywać przed rozpoczęciem robót budowlanych? Czy konieczny jest udział kierownika budowy w naradach przed rozpoczęciem robót budowlanych?

**Odpowiedź:**

**Narady koordynacyjne będą odbywać się przed rozpoczęciem robót. W przypadku etapu projektowego kierownik robót może być zastąpiony przez innego upoważnionego**

**przedstawiciela Zamawiającego. Ustalenia z takich narad będą jednak wiążące dla kierownika robót.**

**10.** Zgodnie z §3 ust. 1 wzoru umowy na część II zadania wykonawca ma realizować przedmiot umowy z pomocą osób zatrudnionych na umowę o pracę w zakresie czynności związane z zaprojektowaniem budowy budynku instalacji POŚ, czynności związane z wykonaniem dróg wewnętrznych i chodników, czynności związane z dostawą, montażem instalacji POŚ, czynności związane z wykonaniem sieci międzyobiektowych, czynności związane z uzyskaniem niezbędnych zezwoleń, pozwoleń oraz certyfikacji produktu nawozowego, czynności związane z rozruchem, szkoleniem Zamawiającego i uruchomieniem instalacji POS. Zawód projektanta jest wolnym zawodem co do zasady wykonywanym w ramach jednoosobowej działalności gospodarczej, podobnie większość kadry kierowniczej robót prowadzi działalność w tej formie. Korzystanie z usług takich osób jest korzystne dla wykonawcy w związku z kwestiami związanymi z odpowiedzialnością za wykonane prace - która w przypadku osób zatrudnionych na umowę o pracę jest iluzoryczna. Konieczność zatrudnienia projektantów i kierowników robót/budowy na umowę o pracę stawia wykonawcę w niekorzystnej sytuacji ograniczając możliwość zlecenie prac fachowcom w pełni odpowiedzialnym za efekt ich prac.

Czy zamawiający dopuszcza odstępianie od wymogu zatrudnienia na umowę o pracę osób, które będą wykonywać prace projektowe i sprawować funkcję kierowników budowy/robót - w szczególności osób, o których mowa w pkt VIII.2.4 lit. a)-e)? Czy osoby te mogą być osobami prowadzącymi indywidualną działalność gospodarczą?

Jak w kontekście powyższego wymogu zamawiający traktuje podwykonawców działających w formie działalności gospodarczej osoby fizycznej zatrudniającej dalsze osoby na umowę o pracę? Czy taki podwykonawca będący osobą fizyczną zatrudniająca na umowę o pracę pracowników będzie dopuszczony do osobistego wykonywania prac czy też nie?

**Odpowiedź:**

**Osoby, które będą wykonywać prace projektowe i sprawować funkcję kierowników budowy/robót nie muszą być zatrudniane na umowę o pracę. Zamawiający tego nie wymagał w SWZ. Właściciel firmy podwykonawczej nie musi być zatrudniony, ponieważ prowadzi działalność gospodarczą. Zaś jego pracownicy wykonujący czynności wskazane w SWZ muszą być zatrudnieni na umowę o pracę.**

11. W §3 ust. 1 lit 3) wzoru umowy na część II zadania, mowa jest o certyfikacji produktu nawozowego. Ani SWZ ani PFU dla części II nie przewidują żadnych wymagań w tym zakresie ani nie zakładają uzyskiwania takich certyfikatów - nie wynika z nich, aby było to przedmiotem umowy. Dla uniknięcia wszelkich wątpliwości prosimy o wyjaśnienie czy przedmiotem umowy jest uzyskanie jakichś pozwoleń czy certyfikacji produktów nawozowych? Jeżeli tak to wnosimy o opisanie tej części przedmiotu zamówienia.

**Odpowiedź:**

**Zapis § 3 ust 1 lit.c jest błędny. Niniejszym Zamawiający zmienia brzmienie § 3 ust. 1 lit c, który uzyskuje następujące brzmienie :**

**§ 3 ust. 1 lit. c :\_Czynności związane z uzyskaniem niezbędnych zezwoleń, pozwoleń oraz decyzji administracyjnych.**

12. Zgodnie §4 ust. 4 wzoru umowy na część II zadania, Zamawiający może udzielić zgody na zmianę podwykonawcy części przedmiotu umowy. W ocenie wykonawcy zgodnie z PZP zmiana podwykonawcy może zawsze nastąpić, gdy spełnione są wymogi określone w SWZ i umowie z Zamawiającym.

W jakich sytuacjach Zamawiającym nie zamierza przedmiotowej zgody udzielić, gdy jednocześnie podwykonawca ten i umowa z nim zawierana spełniać będzie wymogi zawarte w SWZ i wzorze umowy na część II zadania?

**Odpowiedź:**

**Zamawiający udziela co do zasady zgody na udział podwykonawców pod warunkiem spełnienia wymogów ustawowych, a więc przedłożenia do akceptacji projektu umowy a potem samej kopii umowy zwartej przez wykonawcę z podwykonawcą.**

13. Zgodnie §4 ust. 11 pkt 3, §4 ust. 14 pkt 2 i §4 ust. 16 pkt 2 wzoru umowy na część II zadania, zastrzeżono, że wynagrodzenie podwykonawcy z umowy nie może być wyższe niż wynagrodzenie z wykonawcy za daną część zadania. Zamawiający odpowiada wyłącznie za zapłatę wynagrodzenia takiego podwykonawcy do kwoty umówionej za dany zakres prac z wykonawcą - jest to okoliczność obiektywnie nieistotna dla Zamawiającego. Zapis ten jest niebezpieczny dla wykonawcy i może uniemożliwić zawarcie umowy z podwykonawcą w szczególności mając na uwadze nieskuteczne klauzule waloryzacyjne zastrzeżone w umowie

(nierekompensujące ryzyka wzrostu cen), fakt że prace budowlane będą prowadzone dopiero za kilka miesięcy a obserwowane są gwałtowne zmiany cen materiałów budowlanych na rynku w związku z wojną na Ukrainie.

Czy Zamawiający usunie ten zapis jako potencjalnie niepozwalający na powierzenie prac podwykonawcy a jednocześnie niemający znaczenia dla Zamawiającego? Wnosimy o usunięcie tego zapisu.

**Odpowiedź:**

**Zamawiający nie usunie tego zapisu.**

14. Zgodnie z §5 ust. 2 wzoru umowy na część II zadania, wynagrodzenie obejmuje koszty poboru wody, energii, gazu itd.

Czy wykonawca będzie obciążany kosztami mediów na terenie budowy wykorzystywanymi do ich wykonania?

**Odpowiedź:**

**Tak**

15. Zgodnie z §5 ust.9 wzoru umowy na część II zadania, wykonawca ma gwarantować stałość cen jednostkowych, a umowa zakłada wynagrodzenie ryczałtowe i jednocześnie klauzule waloryzacyjne. Do jakich cen jednostkowych odnosi się §5 ust.9 wzoru umowy na część II zadania? Jak zapis ten ma się do klauzul waloryzacyjnych - czy ceny jednostkowe będą waloryzowane?

**Odpowiedź:**

**Ceny jednostkowe pozostają niezmiennie poza sytuacją, kiedy dojdzie do waloryzacji ceny ofertowej.**

16. W §5 ust.14 wzoru umowy na część II zadania, znajduje się odwołanie do ust 14, zakładamy, że to błąd. Do którego ustępu odnosi się §5 ust.14 wzoru umowy na część II zadania?

**Odpowiedź:**



**Zapis §5 ust.14 odnosi się do ust.11 Czyli zapis w nowym brzmieniu przedstawia się następująco:**

**„W przypadku nieprzedstawienia przez Wykonawcę wszystkich dowodów zapłaty, o których mowa w ustępie 11, Zamawiający wstrzyma się z zapłatą należnego Wykonawcy wynagrodzenia za odebrane roboty budowlane w części równej sumie kwot wynikających z nieprzedstawionych dowodów zapłaty.”**

**Takiej samej zmiany Zamawiający dokonuje w umowie dotyczącej części I.**

**17.** Zgodnie z §8 ust1 pkt 2 wzoru umowy na część II zadania, wykonawca ma przejąć teren budowy w ciągu 14 dni od dnia zawarcia umowy. Konieczność wykonania projektów i uzyskania decyzji powoduje, że prace na terenie robót rozpoczną się dopiero za kilka miesięcy - po uzyskaniu pozwolenia na budowę. Nie ma żadnych powodów, aby wykonawca wcześniej przejmował teren robót.

Czy Zamawiający dopuszcza i dokona zmiany umowy w ten sposób, że wykonawca zobowiązany będzie do przejście terenu budowy w ciągu 14 dni od dnia wydania pozwolenia na budowę, chyba że wystąpi o to wcześniej?

**Odpowiedź:**

**Zapis pozostaje bez zmian.**

**18.** Wnosimy o zmianę terminu na zgłoszenie prac dodatkowych - termin 3 dni zastrzeżony w umowie (§8 ust.1 pkt 13 wzoru umowy na część II zadania) jest stanowczo zbyt krótki na ocenę sytuacji i takie zgłoszenie.

**Odpowiedź:**

**Zapis pozostaje bez zmian.**

**19.** Zgodnie z §8 ust.1 pkt 17 wzoru umowy na część II zadania, wykonawca ma ubezpieczyć teren budowy. Jakiego rodzaju ubezpieczenia terenu budowy Zamawiający oczekuje? Jaki ma być jego zakres i charakter?

**Odpowiedź:**

**Wykonawca powinien posiadać ubezpieczenie od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności przedstawionego w ofercie,**

**20.** Zgodnie z §8 ust.3 wzoru umowy na część II zadania, wykonawca ma uzyskać oczekiwany przez Zamawiającego efekt końcowy *w postaci odpowiedniej ilości sm osadu, lub uzyskania produktu nawozowego/polepszacza doglebowego zgodnie z pozwoleniem na jego wytwarzanie.* Jak już wskazano wyżej ani SWZ ani PFU dla części II nie przewidują żadnych wymagań w tym zakresie ani nie zakładają uzyskiwania takich certyfikatów - nie wynika z nich aby było to przedmiotem umowy.

Dla uniknięcia wszelkich wątpliwości prosimy o wyjaśnienie czy przedmiotem umowy jest uzyskanie jakiś pozwoleń czy certyfikacji produktów nawozowych? Jeżeli tak to wnosimy o opisanie tej części przedmiotu zamówienia. Jakie są wymogi/jaki produkt nawozowy stanowi efekt zakładany przez Zamawiającego? Czy Zamawiający dysponuje już pozwoleniem na jego wytwarzanie? Czy wykonawca miałby takie pozwolenie uzyskać?

**Odpowiedź:**

**Zamawiający nie wymaga certyfikacji produktu nawozowego. Mając na uwadze powyższe zapis § 8 ust. 3 uzyskuje brzmienie:**

**§ 8 ust. 3 „W zakresie pozostałych robót w tym montażu instalacji POŚ, oraz robót instalacyjnych urządzenia, wykonawca dokona rozruchu instalacji oraz wszystkich urządzeń peryferyjnych, pod względem mechanicznym i technicznym na dostarczonej przez Zamawiającego partii osadu komunalnego kodzie 19 08 05 uzyskując oczekiwany przez Zamawiającego efekt końcowy w postaci odpowiedniej ilości sm osadu.**

**21.** Zgodnie z §10 ust.3 wzoru umowy na część II zadania, odbiory częściowe będą odnosić się do Tabeli elementów skończonych.

Takie elementy skończone/zakresy prac będą podlegać odbiorą? Czy Zamawiający przewiduje miesięczne odbiory zgodnie z zawansowaniem prac czy w pełni skończonych elementów? Czy fakturą VAT mając na uwadze ograniczona ich ilość wykonawca może objąć tylko jeden odbiór częściowy czy może jedną fakturą objąć kilka odbiorów częściowych?

**Odpowiedź:**

**Terminy oraz zakres prac będących przedmiotem odbioru będzie określał harmonogram rzeczowo-finansowy stanowiący załącznik nr 2 do umowy.**

W związku z udzielonymi odpowiedziami i wprowadzonymi modyfikacjami do SWZ i załączników Zamawiający zmienia termin na składnię ofert z 20.04.2022r godz.9.00 na dzień 27.04.2022r.godz.9.00. Termin otwarcia ofert także ulega zmianie z 20.04.2022r godz.9.30 na dzień 27.04.2022r.godz.9.30.